



**ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА В ТАМБОВСКОЙ
ОБЛАСТИ
ЗА 2017 ГОД**

**Тамбов
2018**

Рабочая группа
по подготовке ежегодного доклада Общественной палаты Тамбовской
области о состоянии гражданского общества
в Тамбовской области за 2017 год

1. Миронов Валентин Николаевич – заместитель председателя совета Общественной палаты Тамбовской области, руководитель рабочей группы;
2. Аршанский Валерий Семёнович – председатель комиссии по информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации;
3. Брончуков Михаил Трофимович – председатель комиссии по осуществлению общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления;
4. Казакова Татьяна Васильевна – секретарь Общественной палаты Тамбовской области;
5. Курин Андрей Юрьевич – председатель комиссии по развитию социальной сферы;
6. Лисейцева Наталия Ивановна – председатель комиссии по общественным проектам;
7. Николаев Игорь Алексеевич – председатель комиссии по вопросам толерантности, межэтническому и межконфессиональному взаимодействию;
8. Прудников Михаил Михайлович – председатель комиссии по поддержке общественной самодеятельности и институтов гражданского общества;
9. Саликов Александр Анатольевич – председатель комиссии по предпринимательству, экономическому развитию и вопросам сельского хозяйства;
10. Соседов Геннадий Анатольевич – председатель комиссии по регламенту и этике.

**Информационно-аналитическая рабочая группа
по подготовке ежегодного доклада Общественной палаты Тамбовской
области о состоянии гражданского общества
в Тамбовской области за 2017 год**

- 1.Хабаров Илья Александрович –врио руководителя ТОГКУ «Аппарат Общественной палаты Тамбовской области», руководитель рабочей группы;
- 2.Газделиани Роман Элгуджович– ведущий юрисконсульт ТОГКУ «Аппарат Общественной палаты Тамбовской области»;
3. Миргород Ирина Васильевна – ведущий специалист ТОГКУ «Аппарат Общественной палаты Тамбовской области»;
4. Уваров Валерий Петрович – главный специалист ТОГКУ «Аппарат Общественной палаты Тамбовской области»;
5. Фролова Анна Александровна – ведущий специалист ТОГКУ «Аппарат Общественной палаты Тамбовской области».

**Редакционная рабочая группа
по подготовке ежегодного доклада Общественной палаты
Тамбовской области о состоянии гражданского общества
в Тамбовской области за 2017 год**

- 1.Аршанский Валерий Семёнович – председатель комиссии по информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации, руководитель рабочей группы;
2. Черкасов Владимир Алексеевич – член Общественной палаты Тамбовской области;
3. Денисов Константин Николаевич – член Общественной палаты Тамбовской области.

Содержание

Введение.....	5
Глава 1. Общественная палата Российской Федерации и гражданское общество современной России (по материалам Доклада о состоянии гражданского общества в Российской Федерации).....	7
Глава 2. Институты и тренды развития гражданского общества Тамбовской области.....	30
Глава 3. Общественная палата Тамбовской области в системе координатрегионального гражданского общества.....	57
Заключение.....	86

Введение

Доклад о состоянии гражданского общества в Тамбовской области за 2017 год подготовлен в соответствии со статьёй 18 Закона Тамбовской области от 23 декабря 2016 г. №57-ФЗ «Об Общественной палате Тамбовской области».

Доклад о состоянии гражданского общества в Тамбовской области за 2017 год подготовлен рабочей группой Общественной палаты Тамбовской области, сформированной решением совета Общественной палаты Тамбовской области от 17 января 2018 года. Непосредственное участие в подготовке итоговой версии Доклада приняла также сформированная решением совета палаты редакционная группа. Аналитическое и организационное сопровождение подготовки Доклада осуществляло ТОГКУ «Аппарат Общественной палаты Тамбовской области».

Доклад прошел обсуждение в ходе открытой дискуссии и был в установленном порядке утверждён на заседании Общественной палаты Тамбовской области.

В исследовании затронуты основные тенденции развития гражданского общества в федеральном и региональном масштабах. Основу разделов Доклада составили следующие источники:

1 глава - Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2017 год Общественной палаты Российской Федерации;

2 глава - материалы администрации Тамбовской области, органов исполнительной власти, избирательной комиссии Тамбовской области, администрации г. Тамбова, общественной наблюдательной комиссии по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания Тамбовской области, НКО области, некоммерческих организаций;

3 глава - материалы руководителей комиссий и рабочих групп Общественной палаты Тамбовской области.

По структуре содержание доклада соответствует системному изложению в логической последовательности основных экспертно-аналитических материалов.

Первая глава представляет позицию Общественной палаты Российской Федерации по оценке состояния гражданского общества. Рассмотрены актуальные тренды развития общества. Общественная палата представлена в качестве субъекта диалога власти и общества. Проведен анализ коммуникационного ресурса общественных советов, местного самоуправления в системе координат гражданского общества, НКО в структуре третьего сектора. О развитии гражданского общества говорится как о факторе укрепления демократии. Дефиниция, введенная экспертами Общественной палаты Российской Федерации - «деятельный патриотизм» - представлен в форме направления развития гражданской активности.

Общественная дипломатия выступает как мягкая сила России. Изучены теория и практика общественного контроля.

Во второй главе рассмотрены организационно-правовой статус Общественной палаты Тамбовской области, общественные советы как институты-модераторы общественно-государственного диалога. НКО представлены в качестве драйвера гражданского общества, а ресурсные центры НКО как точки роста третьего сектора региона. Изучена государственная грантовая и информационная поддержка НКО. Рассмотрены новые формы общественно-государственного диалога - общественные префектуры. В докладе содержится информация о системе местного самоуправления в Тамбовской области. Проект «Народная инициатива» представлен в контексте развития территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Тамбовской области. Отдельный эпизод главы - выборы и партийное участие в них. Также доклад содержит сведения об обеспечении прав человека в местах принудительного содержания.

В третьей главе говорится об основных направлениях деятельности структур Общественной палаты области. В том числе - об общественном наблюдении на выборах и работе по формированию пула наблюдателей на предстоящих в марте 2018 года выборах. 2017 - год экологии. В связи с этим рассматривается деятельность общественности в разрезе экологической повестки дня. Акцентированное внимание в главе уделяется практикам общественного контроля в различных сферах жизнедеятельности. В региональном измерении представлена категория «деятельный патриотизм». Помимо этого, авторы доклада обратили своё внимание на проблемы добровольческого движения и благотворительности, проанализировали работу с людьми пожилого возраста, изучили актуальные направления межэтнического взаимодействия, оценили ресурс социальных акций.

Авторы выражают благодарность органам государственной власти и местного самоуправления, общественным организациям и другим структурам гражданского общества за оказанную помощь при подготовке Доклада.

Доклад утверждён на заседании Общественной палаты Тамбовской области 29 марта 2018 года.

Глава 1. Общественная палата Российской Федерации и гражданское общество современной России (по материалам Доклада о состоянии гражданского общества в Российской Федерации)

Актуальные тренды развития гражданского общества

Гражданское общество – это включенные в заботу об общем будущем неравнодушные и активные граждане. Без гражданского общества невозможно развитие страны. Тем более такой большой и сложной, состоящей из разнообразных регионов, как наша Россия.

На гражданское общество нельзя посмотреть сверху, его нельзя нарисовать на бумаге, а потом делать по придуманному проекту. Процесс становления гражданских институтов постепенный; их формируют запросы, интересы, мнения людей, их видение проблем и решений. Институты гражданского общества относятся к числу важнейших субъектов, участвующих в обеспечении национальной безопасности России, в том числе в реализации национальных интересов и стратегических приоритетов страны.

Повышение роли третьего сектора в экономике и общественно-политической жизни – мировая тенденция. Она не обходит стороной и Россию. Значение гражданского общества в жизни нашей страны постоянно возрастает. Но гражданское общество находится в постоянном движении, и его «дизайн» не похож на тот, что был еще двенадцать месяцев назад.

По мнению экспертов Общественной палаты Российской Федерации, эти трансформации нелинейны, противоречивы: несмотря на рост гражданской активности и значительное увеличение количества тех, кто вовлечен в различные общественные инициативы, добровольческую деятельность и занят благотворительностью, число самих некоммерческих организаций (НКО) снизилось.

Социологические исследования последнего времени показывают возросший общественный запрос на справедливость. В российском обществе стал более чем актуальным запрос на справедливость, честность и уважение, говорят социологи. Это очень важно: в благополучные времена люди не обращают особого внимания на эти ценности, но всегда замечают их недостаточность и отсутствие в периоды спада и кризиса.

Никто не считает несправедливым богатство, заработанное своим трудом. Но люди крайне болезненно воспринимают необъяснимую и недоступную простому человеку роскошь. Граждане протестуют против сословности везде – от медицины до юстиции, против привилегий, которые дают возможность кому-то обходить общие правила, попирая установленные нормы.

Общественная палата Российской Федерации считает, что преодоление бедности и социальной несправедливости должно вестись по различным направлениям. Среди возможных мер сокращения бедности – переориентация существующей категориальной системы социальной поддержки в сторону адресности (в том числе, например, через введение

продуктовых карточек), введение универсального пособия для малоимущих, закрепление на законодательном уровне допустимых соотношений между заработной платой рядовых сотрудников и руководства предприятий и организаций, контролируемых государством.

Имущественное неравенство порождает неравенство в других сферах. На протяжении года Общественная палата Российской Федерации привлекала внимание представителей власти различного уровня к проблемам аварийного жилья, нарушения прав добросовестных приобретателей, отсутствия равного доступа к качественным социальным услугам и социально значимой инфраструктуре в сферах образования, здравоохранения, спорта и культуры.

Федеральные эксперты отмечают факт обострения проблемы отсутствия равного доступа к качественным социальным услугам и социально значимой инфраструктуре. В первую очередь это связано с низкой обеспеченностью социальной, медицинской и образовательной инфраструктурой отдаленных территорий, а также с сохранением старой системы, когда доступ к получению социальных услуг был возможен только по месту постоянной регистрации гражданина.

Общественная палата Российской Федерации в 2017 году кардинально пересмотрела подход к решению проблем людей с инвалидностью. В фокусе внимания теперь не отдельные группы инвалидов или сферы жизни, а вся система государственной социальной поддержки инвалидов, которая вязнет в зазорах межведомственного взаимодействия огромного количества курирующих министерств и ведомств.

По оценкам аналитиков Общественной палаты Российской Федерации, крайне остро стоит проблема недоступности социальных услуг в сельской местности: радиус доступности детского сада – 20 км, школы – 17 км, больниц – 85 км, фельдшерско-акушерских пунктов – 15 км. Ситуация осложняется отсутствием дорог с твердым покрытием, а также неотлаженной работой системы общественного транспорта.

Остается актуальной проблема доступности учреждений культуры. Не у всех жителей нашей страны есть возможность посмотреть кино на большом экране, воспользоваться библиотекой или добраться до дома культуры без вызова трактора. Все это – следствие отсутствия на федеральном уровне критериев доступности учреждений культуры. Авторы доклада о состоянии гражданского общества в Российской Федерации считают, что Закон о культуре в значительной мере устарел; Общественная палата Российской Федерации считает необходимым продолжить работу по обновлению этого закона.

Для решения актуальных задач развития необходимо взаимное и ответственное партнерство государства и гражданского общества. Именно партнерство, когда обе равноправные стороны вырабатывают общее понимание проблем, оценивают границы и возможности изменений и их последствий, берут на себя ответственность за совместно принятые решения.

Такое партнерство подразумевает качественные изменения в деятельности всей системы государственных и муниципальных органов, в структурах гражданского общества. Это станет стратегическим направлением для работы Общественной палаты Российской Федерации и всего гражданского общества.

Миссия гражданского общества видится в том, чтобы устранять несправедливость, ведь существующее неравенство стало тормозом в развитии страны.

Гражданское общество – основа справедливости. Об этом свидетельствуют многочисленные материалы, которые легли в основу Доклада о состоянии гражданского общества за 2017 год: опубликованные результаты исследований, проводившихся различными научными центрами, данные государственной статистики, сообщения средств массовой информации, мнения лидеров общественных объединений, членов Общественной палаты Российской Федерации, доклады и предложения общественных палат регионов, а также десятки тысяч обращений граждан страны в Общественную палату Российской Федерации.

Доклад 2017 года сфокусирован на вопросах развития гражданской активности и некоммерческих организаций, основных практиках благотворительности, добровольчества и волонтерства. Особое внимание уделено институтам, обеспечивающим взаимодействие органов власти и гражданского общества, таким как общественные палаты и общественные советы, институты общественного контроля.

В рамках подготовки доклада Общественной палатой Российской Федерации были направлены запросы в региональные общественные палаты. По свидетельству авторов федерального доклада, Тамбовская область находится в числе регионов, предоставивших наиболее содержательные материалы.

Развитие гражданского общества как фактор укрепления демократии

Народовластие осуществляется через конституционно определенные демократические институты, через многочисленные формы взаимодействия самых разных сообществ, общественных объединений граждан с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Но не менее важен авторитет лидеров гражданского общества, их активность и профессионализм, общественная экспертиза и контроль.

В общественном сознании укореняются представления об общероссийском единстве. Речь идет о формировании общих для большинства россиян ценностей, норм и представлений, не зависящих от этнической и религиозной принадлежности, социального положения, идейно-политических ориентиров и пристрастий. С тем, что в нашем обществе существует общероссийское единство, согласны 44 % россиян. Этот

показатель еще выше в высокообразованных и высокодоходных стратах. При этом те, кто не разделяет это мнение, указывают в качестве причин отсутствия единства социальные различия, высокий уровень бедности. Это свидетельствует о том, что проблемы консолидации, сплочения лежат уже в области межнациональных или межрелигиозных отношений, но прежде всего в неоправданно высоком уровне имущественной, финансовой дифференциации, и недостаточных возможностях социальной интеграции и мобильности.

Со стороны общества есть выраженный запрос на создание площадок для равноправного диалога с властью. Отсутствие диалога – прямой путь к росту социального напряжения. В последнее время заметно увеличилось число групп, пытающихся ставить собственные интересы выше интересов других сообществ и всего социума. Путь прямого противодействия этим попыткам, по оценкам экспертов Общественной палаты Российской Федерации, не всегда эффективен и подчас имеет обратный эффект: часть сообществ становится в своих требованиях еще более радикальной.

В 2017 году новыми задачами институтов гражданского общества стали противодействие деструктивному активизму, разъяснение того, что отстаивание своих взглядов в радикальной, экстремистской форме ведет к нарушению общественного порядка, подрывает стабильность в стране, противоречит конституционным правам граждан и ценностям российского общества.

В последние годы в России появилось много площадок для согласования интересов, поиска взаимоприемлемых решений органов власти и общества. Такими площадками служат и Общественная палата Российской Федерации, и общественные палаты субъектов Федерации, и Общероссийский народный фронт, и общественные советы при федеральных и региональных органах исполнительной власти, и институты уполномоченных по правам человека, по правам ребенка и по правам предпринимателей. Возникла сеть федеральных молодежных форумов: «Территория смыслов», «Таврида» и др. В 2010-е годы сформировались авторитетные площадки – Социальный форум России, Форум социальных инноваций регионов и др. Большой интерес гражданского общества вызывают форумы «Сообщество», которые проводит Общественная палата Российской Федерации.

Общественная палата - субъект диалога власти и общества

Общественная палата Российской Федерации стала признанным институтом гражданского общества, одной из ключевых площадок для диалога активистов и представителей власти и бизнеса. По данным ВЦИОМ, в последние годы уровень общественного одобрения деятельности Общественной палаты Российской Федерации заметно вырос: в сентябре

2017 года ее деятельность в целом одобряли около 55 % россиян (в 2010 году – 24 %, в 2014 году – 38 %).

По убеждению авторов доклада о состоянии гражданского общества в Российской Федерации, одним из вариантов укрепления самостоятельности общественных палат в регионах могло бы стать участие Общественной палаты Российской Федерации в их формировании, возможно, через законодательное закрепление квоты федеральной Общественной палаты при формировании каждой региональной палаты, а также через внедрение процедуры тайного голосования на альтернативной основе при избрании председателя региональной Палаты. Эти предложения заслуживают всестороннего обсуждения, как и в целом дискуссия о повышении эффективности и самостоятельности региональных общественных палат. Кроме того, Общественная палата Российской Федерации планирует активнее использовать такой важный механизм взаимодействия и консолидации гражданского общества, как Совет Общественной палаты Российской Федерации по взаимодействию с общественными палатами субъектов Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации площадками для диалога общества и государства стали региональные общественные палаты. Так, общественные палаты участвуют в экспертизе законопроектов, в осуществлении общественного контроля и формировании общественных советов.

Нельзя обойти вниманием муниципальные общественные палаты (советы). В 52 регионах такие палаты (советы) сформированы, в том числе в 16 регионах они работают во всех муниципальных образованиях. Отметим, что к числу таковых относится Тамбовская область.

Коммуникационный ресурс общественных советов

Одним из основных каналов коммуникации гражданского общества с исполнительной властью должны стать общественные советы при федеральных органах исполнительной власти. Сегодня существует только формальная оценка результатов деятельности общественных советов – по количеству проведенных мероприятий и их участников. Общественная палата Российской Федерации планирует изменить положение дел. С этой целью создана технологическая платформа для проведения регулярных конкурсов по избранию членов общественных советов при федеральных органах исполнительной власти. Общественная палата Российской Федерации видит свою задачу в том, чтобы подтолкнуть общественные советы к решению актуальных для людей вопросов. Также с активным участием общественных советов в Общественной палате Российской Федерации был подготовлен регламент оценки деятельности общественных советов.

Что касается деятельности общественных советов при региональных органах исполнительной власти, то здесь по-прежнему отсутствуют общие

правила и подходы. По состоянию на 2016 год, в 45 регионах были приняты нормативные правовые акты, регламентирующие порядок создания общественных советов и формирующие основные принципы их деятельности. В ряде регионов при формировании общественных советов используется практика консультаций органов исполнительной власти с общественными палатами, в отдельных регионах составы всех общественных советов при исполнительных органах власти прошли процедуру согласования в Общественной палате.

С позиций федеральных экспертов, можно рассмотреть инициативу и законодательно закрепить обязательное участие общественных палат в формировании составов общественных советов при территориальных органах власти. Целесообразно установить также конкурсный порядок формирования общественных советов, основные требования к кандидатам и порядок их выдвижения.

Местное самоуправление в системе координат гражданского общества

Институт местного самоуправления является гибридным: с одной стороны – это уровень публичной власти, с другой – институт гражданского общества. Законодательство предусматривает разнообразные формы общественного участия в принятии решений на местах – это и референдумы, и публичные слушания, и правотворческая инициатива, и «нулевые чтения» законопроектов, и общественный контроль, и экспертиза, и оценка регулирующего воздействия актов. Вместе с тем, по оценкам федеральных экспертов, многие из этих инструментов сегодня не работают.

По мнению авторов федерального доклада, процесс укрупнения муниципалитетов, неравномерность расселения и концентрация населения в крупных городах и агломерациях не только обостряют проблему доступа населения к местному самоуправлению, но и приводят к отчуждению значительной части граждан от участия в решении локальных проблем.

В последние несколько лет на сельских территориях набирает силу движение сельских территориальных органов самоуправления (ТОС). Сельские ТОС возникают в поселениях, где в силу разных причин распались крупные предприятия и их не заместили фермерские хозяйства, остались не реализованными возможности развития несельскохозяйственных производств. Жители таких «брошенных деревень» с помощью механизмов самообложения и трудовых отработок стараются сберечь, отремонтировать оставшуюся инфраструктуру или же создать новые элементы благоустройства и памятные места.

Важным событием 2017 года стал запуск приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», в рамках которого отлаживаются механизмы прямого участия граждан в определении общественных пространств для благоустройства за счет федеральных

средств. В первый год реализации проекта из федерального бюджета было выделено 25 млрд рублей, общий объем средств вместе с софинансированием из региональных бюджетов составил 42 млрд рублей. Важнейшая задача проекта – дать людям почувствовать ответственность за свою собственность, помочь им понять, что благоустройство – это их проект, который они сами придумали и реализовали, а власть им в этом только помогала.

Серьезное развитие в последние годы получило инициативное бюджетирование, понимаемое как совокупность практик вовлечения в бюджетный процесс граждан, объединенных общей идеологией гражданского участия. Развивается государственная активность по вовлечению жителей в выбор проектов, финансируемых за счет средств бюджета, и последующий контроль реализации отобранных проектов.

Проведенный в масштабах страны анализ свидетельствует о том, что у населения есть запрос на укрепление института муниципальной власти. Сегодня 65 % россиян поддерживают идею выборности в регионах глав городов, муниципальных районов и сельских поселений путем всенародного голосования. Большинство опрошенных социологами в той или иной мере положительно относятся к идее проведения региональных референдумов вместе с президентскими выборами, к принятию региональных законов, фиксирующих выборность местных властей путем всенародного голосования, и готовы поддержать такие законы.

Российский и международный опыт муниципального развития показывает: чем больше граждане вовлечены в процесс принятия решений на местном уровне, чем больше они удовлетворены качеством диалога в локальном сообществе, тем более продуктивным и конструктивным становится взаимодействие граждан с публичной властью регионального и федерального уровней.

Локальная активность способствует формированию сплоченного местного сообщества и новой идентичности. НКО и гражданские активисты берут на себя социальную задачу – укрепляют солидарность, добиваются справедливости, защищают права человека и гражданина. А кроме того, дают максимально быструю и точную обратную связь с мест, позволяющую понимать проблемы конкретных людей, чувствовать, чем они живут, как настроены, о чем думают.

НКО в структуре третьего сектора

По данным Минюста России, в 2015–2016 годах общее количество НКО в России оставалось стабильным, с тенденцией к определенному росту. Если на конец 2015 года в его реестре значилось около 226 тыс. НКО, то на декабрь 2016-го – чуть более 227 тыс. На начало ноября 2017 года в реестре Минюста России значится более 223 тыс. зарегистрированных НКО. Таким образом, количество НКО за год сократилось почти на 4 тыс. организаций. Некоторые независимые исследования и экспертные оценки показывают, что

из числа зарегистрированных НКО продолжают осуществлять деятельность на постоянной основе около 15–25 %.

По данным Росстата, количество СО НКО продолжает расти: если на конец 2015 года в России было зарегистрировано 140 031 СО НКО, на конец 2016 года – 143 436. Это около 63 % от общего числа зарегистрированных НКО. Однако в данном случае следует говорить о росте сектора, о том, что все больше НКО формально относятся к категории социально ориентированных организаций – для этого достаточно упоминания в уставе НКО хотя бы одного направления деятельности, признанного социально ориентированным.

На основе проведенного анализа, авторы федерального доклада приходят к заключению, что реальный вклад большинства СО НКО никак не учитывается, нет сведений о том, в каких сферах работают существующие СО НКО. Для решения данной проблемы необходимы масштабные, системные и регулярные исследования о состоянии третьего сектора в России и его статистических показателей в динамике.

На деле существует глубокая внутренняя сегментация третьего сектора. Он включает в себя как небольшие НКО социальной направленности, работающие на муниципальном уровне, так и крупные корпоративные и частные благотворительные фонды и многие другие виды организаций. Важные составляющие третьего сектора – разветвленные профессиональные и корпоративные объединения, например бизнес-ассоциации, саморегулируемые организации, профсоюзы, творческие союзы, задача которых – защищать интересы определенных групп, выражать их консолидированную точку зрения и доводить ее до законодательной и исполнительной власти, формировать комфортную конкурентную среду. Есть организации, работающие в интересах своих членов, например садоводческие товарищества, общества туристов и т. д. Наконец, к НКО относятся такие разные общественные объединения, как приходские общины или клубы спортивных болельщиков.

Значительную часть сектора составляют небольшие НКО (до пяти человек в штате), которые работают на безвозмездной основе, а издержки (отчеты, минимальные расходы для организации мероприятия) покрывают за счет средств руководителя, который также самостоятельно готовит и сдает в контролирующие органы нулевую отчетность. В частности, по данным опроса местных НКО, проведенного в 2016 году, почти 37 % НКО показали, что в 2016 году объем полученных ими средств составил менее 100 тыс. рублей.

В отдельных случаях НКО регистрируется исключительно для участия в конкурсах и получения субсидий от государства, своеобразного осваивания господдержки. Сформировался пласт НКО, специально заточенных под участие в грантовых конкурсах и государственных проектах (посредники, консультанты по продвижению грантовой заявки).

Законодатель подходит ко всем НКО с едиными требованиями, что ограничивает возможности для введения дополнительных налоговых льгот и преференций для отдельных категорий НКО. Существует многообразие форм поддержки малого бизнеса (облегчение регистрации, отчетности, точечная поддержка), но ничего подобного нет в некоммерческом секторе. К НКО сегодня применяются те же требования по налоговым отчислениям, что и к коммерческому сектору. К примеру, не существует сниженной налоговой ставки на имущество и землю НКО, в связи с чем общественные организации, содержащие приюты и реабилитационные центры, зачастую вынуждены тратить на налоги до трети стоимости проекта.

По мнению федеральных экспертов, есть смысл задуматься о выделении среди НКО различных категорий с разным налоговым режимом и соответствующими ему разными требованиями к отчетности и прозрачности. Необходимы специальные подходы к регулированию деятельности благотворительных фондов, которые собирают пожертвования, более детализированную отчетность должны представлять НКО, которые претендуют на государственную поддержку. При этом необходимо законодательное разграничение коммерческой и некоммерческой деятельности, чтобы НКО не использовались для оптимизации налогообложения.

Неструктурированность третьего сектора приводит к весьма жестким требованиям к регистрации НКО, на которую жалуются в первую очередь представители небольших СО НКО, составляющих подавляющее большинство сектора: не существует упрощенного порядка регистрации НКО, нет норматива о порядке получения государственной услуги в электронном виде на портале государственных услуг Российской Федерации и в службе одного окна в МФЦ. Сегодня регистрация и поддержание статуса НКО сложнее, чем регистрация и поддержание статуса предпринимателя. Проще открыть ООО, чем НКО, и нередко некоммерческие инициативы регистрируются как бизнес. С одной стороны, учитывая, что многие НКО собирают частные пожертвования и претендуют на государственную поддержку, это оправданно, с другой – для небольших социально ориентированных инициатив служит барьером при вхождении в сектор.

На этом фоне не первый год продолжается дискуссия об избыточности отчетности НКО, которая существенно «тяжелее» отчетности малого бизнеса. Для небольших организаций такая отчетность – очень серьезная нагрузка. Вероятно, в этом причины того, что количественно третий сектор – как совокупность зарегистрированных НКО – в России не растет, а за последний год сократился.

Таким образом, по мнению федеральных экспертов, на повестке дня – реорганизация системы государственной статистики третьего сектора и законодательное разграничение различных категорий НКО.

Последние годы отмечены ростом государственных мер в пользу третьего сектора – это увеличение грантовой поддержки, допуск НКО к оказанию социальных услуг в бюджетной сфере.

Подобные государственные меры – важные шаги в направлении повышения финансовой устойчивости некоммерческого сектора. В значительной мере государство сегодня инициирует развитие некоммерческого сектора в стране.

Основной формой государственной поддержки СО НКО сегодня выступают субсидии (гранты) из федерального бюджета. Общие ассигнования на поддержку СО НКО увеличены с 8 млрд в 2015 году до 11,2 млрд рублей в 2016 году. В 2017 году только по программе президентских грантов на поддержку НКО направлено 7 млрд рублей.

В 2017 году изменилась система государственной поддержки НКО: создан единый оператор – Фонд президентских грантов. По общим отзывам, качество конкурсного отбора заявок улучшилось, повысилась прозрачность распределения и расходования грантовых средств, внедрена система электронного документооборота и обратной связи с заявителями. На конкурс поступило рекордное количество заявок. Более 80 % обладателей грантов – представители регионов, тогда как раньше большинство грантов получали московские НКО.

Общественная палата Российской Федерации планирует ввести практику публичной презентации и обсуждения результатов поддержанных президентскими грантами проектов федерального уровня. Региональные общественные палаты также станут площадками для обсуждения результативности проектов в своих регионах.

С позиций экспертов Общественной палаты Российской Федерации, грантовая поддержка НКО на уровне регионов менее открыта и упорядочена. Необходимо ввести в обязательную практику публикации в открытом доступе не только сведений о получателях бюджетных средств и поддержанных проектах, но также о результатах реализации проектов.

Оценить общий объем государственной поддержки третьего сектора на основе существующей статистики весьма проблематично. Если ориентироваться на данные Росстата, то в 2016 году совокупные поступления в адрес СО НКО из федерального бюджета составили 28 млрд рублей, из бюджетов субъектов Российской Федерации – 49 млрд рублей, из муниципальных (местных) бюджетов – 10 млрд рублей, из государственных внебюджетных фондов – 6 млрд рублей. Но в данном случае речь идет о получении автономными НКО государственных субсидий, которые распределяются вне закона о госзакупках. В числе получателей государственной поддержки – НКО, созданные при казенных социальных учреждениях, профессиональные спортивные клубы, которые только формально можно отнести к институтам гражданского общества.

Правовую, консультационную, информационную и организационную поддержку СО НКО в регионах оказывают ресурсные центры,

добровольческие центры, центры инноваций в социальной сфере. Ресурсные центры в региональных центрах и муниципалитетах могли бы заняться обучением сотрудников НКО основам правовой и финансовой грамотности. В 2017 году ресурсные центры для НКО действовали только в 31 регионе, а всего по стране работают 234 ресурсных центра. Этого явно недостаточно, ведь ресурсные центры могли бы, помимо оказания консультационных услуг, создавать условия для совместных проектов, помогать обмениваться положительным опытом, тиражировать лучшие практики социального служения. В ближайшей перспективе следует учредить такие ресурсные центры во всех субъектах Российской Федерации, например на базе региональных общественных палат. Должна формироваться и сеть муниципальных ресурсных центров.

Важной является роль Общественной палаты Российской Федерации как центра компетенций, своего рода «открытого университета», собирающего информацию о социально значимых проектах, который будет формировать культуру общественного договора бизнеса, власти и общества, определять и координировать методическое сопровождение институтов общественного контроля, независимой оценки качества социальных услуг, добровольчества, благотворительности и социального предпринимательства.

Федеральные эксперты отмечают наличие пула различных общественных групп, ассоциаций, коалиций, общественных инициатив, активисты которых не видят нужды в регистрации своих организаций. Растет разрыв между неформальными гражданскими инициативами и «организованным общественным сектором». НКО и гражданские активисты мало и редко взаимодействуют друг с другом.

В 2017 году уровень доверия к третьему сектору вырос: 66 % россиян доверяют деятельности НКО и гражданских объединений. Это хороший результат, однако потенциал для развития сохраняется. Эксперты постоянно указывают на плохое знание населением того, где и как работают НКО. Общественная палата Российской Федерации будет уделять особое внимание обозначенной проблеме. С этой целью в ноябре 2017 года создан Координационный совет по социальной рекламе и социальным коммуникациям при Общественной палате Российской Федерации. Мировая практика показывает, что магистральным путем повышения доверия общества к деятельности НКО является прозрачность и открытость их деятельности: в идеале любой желающий может найти в открытом доступе подробные публичные отчеты об основных направлениях деятельности организации, реализованных проектах, финансовых потоках.

Магистральным путем повышения роли третьего сектора в экономике – это вовлечение НКО как равноправного участника в развивающиеся сектора экономики, где накоплены проблемы социального характера – здравоохранение, образование, культура, спорт, туризм, социальное обслуживание.

С 1 января 2017 года вступил в силу Закон об НКО – исполнителях общественно полезных услуг. Главный смысл закона состоит в том, что тем НКО, которые оказывают социальные услуги надлежащего качества, предоставляется право на приоритетное получение государственной поддержки и доступ к бюджетным средствам. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации сформирована вся нормативная правовая база, начато формирование реестра СО НКО – исполнителей общественно полезных услуг.

В результате этой большой работы изменился некоммерческий сектор: если в начале 2016 года НКО – поставщиков социальных услуг было менее 400, то к началу 2017 года в региональных реестрах уже зарегистрировало 1 047 негосударственных организаций, в том числе 705 некоммерческих. По данным Министерства экономического развития Российской Федерации, общий объем средств бюджетов, фактически переданных НКО на оказание услуг в 2016 году, превысил 10 млрд рублей, в том числе в сфере образования – 4 млрд рублей, физической культуры и спорта – 3,2 млрд рублей, культуры – 2 млрд рублей.

Однако, по оценкам федеральных аналитиков, хватает и проблем. К примеру, в ряде случаев заметен процесс выстраивания системы квазибюджетных социальных НКО: бюджетные учреждения перерегистрируют в СО НКО. Кроме того, НКО сталкиваются с серьезными трудностями при предоставлении услуг на постоянной основе и требуемого качества, не способны гарантировать соответствие своей деятельности некоторым формальным нормам строительных, санитарных и противопожарных норм. Нет никакой ясности в вопросе компенсационных выплат за услуги НКО. Как правило, тарифы даже приблизительно не соответствуют рыночной стоимости оказываемых услуг. О государственной закупке социальных услуг с применением конкурентных конкурсных процедур пока можно говорить весьма условно. Есть и другие негативные примеры, заставляющие экспертов Общественной палаты Российской Федерации говорить о том, что закон о СО НКО – исполнителях общественно полезных услуг пока еще не заработал. Вывод очевиден: нужна методическая поддержка со стороны уполномоченных органов и разработка конкретного заказа на выполнение услуг, учитывая специфику и возможности НКО. Все федеральные целевые и государственные программы, затрагивающие интересы граждан, должны предусматривать участие в них НКО, в том числе получение ими соответствующего финансирования деятельности.

Деятельный патриотизм: направления развития гражданской активности

Последние годы – время динамичного роста гражданской активности населения. Дефицит социальной справедливости в обществе люди стремятся восполнить своими силами. Люди, ориентированные на высоко значимые

ценности, совершают действия, которые создают новую социальную ткань общества, делая его более удобным, более доброжелательным, более справедливым. Иногда они замещают государство, иногда дополняют его. Наверное, будет правильно назвать это деятельным патриотизмом, на основании которого и формируется российская гражданская нация.

Деятельный патриотизм – это и помощь слабым, и защита национальных интересов на внешней арене, и внутри страны, и большие проекты, и малые дела, направленные на возрождение экономики, развитие культуры, повышение качества образования. Патриотическим содержанием наполняется движение любителей российской истории, краеведение, туризм.

Особенно необходимо отметить работу ветеранских организаций по реализации государственной Программы патриотического воспитания граждан и возрождению наставничества в рамках проекта «Эстафета поколений». Члены ветеранских организаций бескорыстно и самоотверженно передают свои знания, опыт, традиции, духовно-нравственные устои молодому поколению россиян.

Люди пожилого возраста составляют значительную часть гражданского общества и достойны того, чтобы гордиться своим вкладом в развитие государства, работать по передаче своего опыта и традиций молодому поколению, а не отстаивать свои скромные права у бездушных руководителей всех уровней. Только эффективное общественно-государственное партнерство является основой дальнейшего развития гражданского общества.

По всей стране уже действуют некоммерческие организации для поддержки людей старшего возраста, работают благотворительные фонды, специализирующиеся на данной теме (например, «Старость в радость», «София», «Доброе дело», «Союз поколений» и другие *). Именно благодаря усилиям общественности на государственном уровне обсуждается разработка единых стандартов долговременного ухода за пожилыми и инвалидами.

Общественная палата Российской Федерации выступает инициатором проекта по обеспечению условий доступного отдыха для детей-инвалидов. Пока далеко не все детские лагеря и центры имеют возможность создать благоприятные условия для инклюзивного отдыха.

Все более заметную роль в социальном служении начинают играть религиозные организации. Уникальные проекты есть у каждой конфессии. Например, известны и заслуженно привлекают к себе общественное внимание и уважение проекты социального служения Русской православной церкви и Центрального духовного управления мусульман России. Есть прекрасные проекты и других конфессий: например, католический центр «Каритас Преображенской епархии в Новосибирске» помогает женщинам, попавшим в сложную жизненную ситуацию.

Еще одной социально уязвимой группой населения остаются мигранты. Представители гражданского общества борются с нарушениями прав

иностранных работников и добиваются создания эффективной системы их интеграции в российское общество.

Общественная палата Российской Федерации уже не первый год говорит о необходимости разработки государственно-общественной программы социальной интеграции второго поколения мигрантов.

Продолжается работа Общественной палаты Российской Федерации по противодействию террористической угрозе. Созданный в этих целях Координационный Совет по противодействию терроризму в 2017 году провел ряд мероприятий, направленных на профилактику ксенофобских и экстремистских настроений в молодежной среде, противодействие целенаправленной пропаганде террористических организаций в широких слоях российского общества, в медиапространстве. Эффективность проводимой работы обусловлена регулярным взаимодействием с Национальным антитеррористическим комитетом, МИД России, Минобрнауки России, правоохранительными органами.

В целях ведения разъяснительной и информационно-просветительской работы Общественная палата Российской Федерации подготовила издание «Противодействие террористической пропаганде» и выпустила брошюру «Методические материалы по противодействию псевдорелигиозному экстремизму и взаимодействию с религиозными организациями» для общественных палат и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Сохраняется опасность вербовки россиян, что подтверждает работа горячей линии Общественной палаты Российской Федерации по противодействию вербовщикам. Более 90 % поступивших на горячую линию сообщений о попытке вербовки подтвердились. Это доказывает необходимость дальнейшей консолидации гражданского общества вокруг решения данной проблемы.

По-настоящему массовым в стране становится добровольчество (волонтерство). Начиная с 2010 года, когда тысячи людей участвовали в тушении пожаров и спасении людей во время наводнений, волонтерство становится признанной социальной практикой для активных граждан нашей страны. Громко заявило о себе Всероссийское общественное движение «Волонтеры Победы», причем заявило реальными социально значимыми проектами. Насколько массово патриотичным является российское общество, показывает успех проекта «Бессмертный полк». Огромное количество молодых людей объединило желание делать добрые дела, помогать тем, кто нуждается в их помощи.

В 2016–2017 годах при активном участии членов Общественной палаты Российской Федерации были разработаны поправки в Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», касающиеся регулирования волонтерской деятельности, были разработаны и приняты план мероприятий «Содействие развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации» и

Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года.

Также Общественная палата Российской Федерации активно поддерживала инициативу по учреждению в России Дня добровольца – и 27 ноября 2017 года был принят указ Президента, согласно которому 5 декабря стало официальным Днем добровольца (волонтера). А 2018 год официально объявлен Годом добровольца и волонтера.

2017 год стал для волонтерства годом настоящего прорыва, когда на государственном уровне добровольческая активность была признана важнейшим фактором гражданской консолидации. По данным Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь), в 2017 году доля волонтеров среди молодого населения выросла на 27 %. Если в 2016 году в стране насчитывалось 4 168 228 добровольцев, то в 2017 году их число достигло 5 283 778 человек. В масштабах всей страны это составляет около 3 % населения.

Несмотря на имеющиеся резервы и большой потенциал для развития волонтерского движения в нашей стране, волонтерство пока еще не получило повсеместного распространения. Не налажен и статистический учет волонтерской деятельности в России, практически все данные собираются в ходе частных опросов и исследований. Необходимо создать условия для верификации добровольческих организаций. Это создаст дополнительные барьеры для недобросовестных практик и злоупотреблений.

Как показало исследование, более 90 % волонтеров в России готовы работать без поощрений, однако их наличие стимулирует отдавать своему делу больше времени. Несмотря на то, что благодарности и сувениры являются наиболее распространенным видом поощрения, волонтеры больше заинтересованы в других мерах поддержки деятельности: в организации досуга, во встречах с интересными людьми, новых знаниях и образовании, льготах и поддержке в получении дополнительного образования – так считают 58 % опрошенных. Общественная палата Российской Федерации в качестве возможного варианта поощрения предлагает учредить государственную награду за вклад в развитие добровольчества по аналогии с Государственной премией Российской Федерации за выдающиеся достижения в благотворительной деятельности. Также, по мнению Общественной палаты Российской Федерации, новый законопроект о добровольческом движении, в случае его принятия, облегчит волонтерским организациям взаимодействие с чиновниками. Особенно важно то, что поправки закрепят право органов власти оказывать поддержку волонтерским движениям.

Основные шаги, направленные на развитие добровольчества (волонтерства) в 2017 году:

- создание плана мероприятий «Содействие развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации» (по результатам подготовки плана мероприятий по развитию волонтерского движения было собрано более 300

лучших практик господдержки волонтерства из регионов; в рамках реализации плана мероприятий был также принят стандарт поддержки добровольчества (волонтерства) в регионах Российской Федерации, который содержит единые для всех меры по преодолению существующих для развития волонтерства препятствий);

- создание Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года (в документе максимально охвачено развитие добровольчества (волонтерства) в различных профессиональных и социальных группах и возрастных категориях; объединены самые разные добровольческие инициативы, включая корпоративное добровольчество в рамках программ социальной ответственности бизнеса);

- создание интерактивных площадок и интернет-ресурсов для консолидации волонтерского движения (важным шагом является создание единого федерального интернет-ресурса для освещения деятельности добровольцев (волонтеров) «Добровольцы России»);

- развитие инфраструктуры волонтерского движения.

В субъектах Российской Федерации развивается социальное волонтерство. Бюджетные организации социальной сферы медленно, но все-таки становятся более открытыми для работы волонтеров, готовых помогать подопечным этих организаций. Расширяют свое присутствие в регионах НКО, профиль которых – уход за детьми и взрослыми в больницах, осуществляются проекты долговременного наставничества в детских домах, помощи людям с инвалидностью, а также домам престарелых и психоневрологическим интернатам. Возникают отраслевые объединения: например, Ассоциация волонтерских центров, Союз волонтерских организаций и движений (СВОД) и другие.

Растет активность экологических движений, теперь уже не за счет западных грантов, а благодаря внутренним ресурсам, иногда вообще на чистом энтузиазме и деятельном патриотизме. В 2017 году в рамках акции Общественной палаты Российской Федерации «Марафон добрых дел» более 100 тыс. участников из 1 600 населенных пунктов страны прислали более 55 тыс. отчетов об организованных экологических мероприятиях.

В 2017 году две трети россиян участвовали в благотворительной деятельности, а объем частных пожертвований на благотворительные цели в 2016 году составил 143 млрд рублей, что равно 0,34 % от ВВП страны. Результаты опроса ВЦИОМ, проведенного в сентябре 2017 года, показали, что число граждан, в том или ином виде участвующих в благотворительности, за последние десять лет выросло на 20 %. Если в 2007 году об участии в благотворительности сообщали 50 %, то в 2017 году – уже 69 % (москвичи и петербуржцы, высокообразованные граждане чаще, чем жители малых городов/сел и граждане со средним образованием участвуют в благотворительности).

Использование современных технических решений и интерактивных площадок в сфере фандрайзинга позволяет популяризировать сферу благотворительности и сделать ее еще более доступной.

Активно развивается интеллектуальная филантропия, когда юристы, дизайнеры, бухгалтеры, журналисты оказывают благотворительным организациям профессиональные услуги *pro bono* (от лат. – ради общественного блага). Некоторые компании оплачивают сотрудникам время, которое они тратят на работу в благотворительных фондах.

Общественная палата Российской Федерации планирует совместно со структурами Министерства внутренних дел Российской Федерации и Следственного комитета Российской Федерации проработать порядок работы со случаями мошенничества в сфере благотворительности.

В рамках мероприятий по повышению открытости и доступности филантропии в 2017 году второй раз прошел международный день благотворительности #ЩедрыйВторник. Еще одним мероприятием, проведенным в целях повышения прозрачности и популяризации благотворительности, стал запуск Общественной палатой Российской Федерации в октябре 2017 года онлайн-проекта общественных голосований («праймериз») для обсуждения и продвижения кандидатур на соискание Государственной премии в области благотворительной деятельности.

Вместе с тем, по оценкам федеральных экспертов, в этой части отмечаются и существенные проблемы. Среди россиян, участвующих в благотворительности, сохраняется низкий уровень доверия к благотворительным организациям. В России стали больше жертвовать, но по-прежнему мало знают о благотворительных фондах. В обществе по-прежнему считается, что поддержка благотворительности – это задача крупного бизнеса. Стереотипы в отношении благотворительных организаций, благотворителей и благотворительной деятельности сохраняются до сих пор. Общественная палата Российской Федерации организовала в 2017 году серию мероприятий, направленных на популяризацию благотворительности и расширение числа ее участников за счет вовлечения в благотворительность деятелей искусства, спортсменов и представителей других групп, пользующихся общественным признанием. Особенностью российской благотворительности является ограниченная готовность помогать определенным социальным группам. Так, на вопрос фонда «Общественное мнение» «Кому вы готовы помочь в первую очередь?» половина опрошенных отвечает, что возраст не имеет значения; именно детям готовы помогать 32 % респондентов, пожилым – 12 %. Готовность помогать взрослым выразили только 2 человека из 533 опрошенных (в статистическом выражении это 0 %). Детям помогают и готовы помогать значительно чаще. Россияне охотнее поддержат экологический проект, чем перечислят деньги тяжелобольному взрослому человеку.

Общественная дипломатия: мягкая сила России

Российское гражданское общество последовательно выступает за диалог на основании принципов равенства и взаимного уважения между странами и народами.

Эксперты Общественной палаты Российской Федерации отмечают: общественная дипломатия – это своего рода ответ на глобальные вызовы, потому что когда политики не в состоянии договориться, то в дело вступают простые люди, действуют понятные инициативы, мосты наводят заинтересованные в продолжении сотрудничества, мира и стабильности люди и организации. Это инновационная технология общественной самоорганизации граждан, используемая для недопущения и мирного разрешения конфликтных ситуаций, сближения народов и государств, достижения высокого качества жизни людей, сохранения окружающей среды.

В сентябре 2017 года Общественная палата Российской Федерации была вновь избрана в Президиум Международной ассоциации экономических социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ), объединяющей организованные институты гражданского общества 75 стран мира.

После трехлетнего перерыва состоялся совместный семинар Общественной палаты Российской Федерации и Европейского экономического и социального комитета, инициатором проведения которого выступила европейская сторона. Несмотря на противодействие Госдепартамента США, состоялся визит делегации сенаторов от штата Нью-Йорк в Общественную палату Российской Федерации. Нарастают темпы сотрудничества с азиатскими партнерами, в частности с Китаем, Вьетнамом и Лаосом. Интенсифицируются интеграционные процессы и в целом в евразийском регионе. Представители общественности – непременные участники саммитов СНГ, ОДКБ, ЕАЭС, «Большая Евразия», ШОС, БРИКС.

Участие членов Общественной палаты Российской Федерации в мероприятиях ОБСЕ, Совета ООН по правам человека, Совета Европы способствуют закреплению в повестке дня этих организаций актуальных для России тем.

По инициативе Общественной палаты Российской Федерации проведена международная конференция «Борьба с наркотиками и связанными с ними преступлениями. Взаимодействие государства и гражданского общества», участие в которой принял заместитель генерального секретаря ООН Ю.В. Федотов.

Попытки изолировать Россию не привели к ожидаемому результату, что подтверждают состоявшиеся в 2017 году крупные международные саммиты, спортивные мероприятия, интернациональные проекты, в их числе XIX Всемирный фестиваль молодежи и студентов, активное участие в

организации и проведении которого приняла Общественная палата Российской Федерации.

Очень важная тема – защита российских граждан за рубежом. В 2017 году Общественной палатой Российской Федерации образована рабочая группа по мониторингу ситуации вокруг суда в Вильнюсе над участниками событий января 1991 года. Важной является работа по вызволению из вильнюсской тюрьмы бывшего танкиста Юрия Меля, который около четырех лет содержится в одиночной камере без предъявления обвинения. Также ведется активная работа по защите прав граждан на Юго-Востоке Украины. Общественная палата Российской Федерации получает сотни обращений о нарушении прав граждан киевскими властями и совместно с юристами готовит серию исков в ЕСПЧ. Кроме того, Общественная палата Российской Федерации уделяет пристальное внимание сохранению экономической и социальной стабильности в Приднестровье.

Общественный контроль: от теории к практике

Сегодня к пониманию общественного контроля сложилось два концептуальных подхода.

Согласно первому, общественный контроль – это закрепленное юридическое понятие, которое признает субъектами общественного контроля на основании статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2014 года N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» исключительно Общественную палату Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований и общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Второй подход состоит в том, что общественный контроль – это проверочная деятельность граждан и общественных организаций, связанная с поддержанием общественного порядка и наблюдением за исполнением действующего законодательства.

С точки зрения федеральных экспертов, один подход не противоречит другому. Субъекты общественного контроля, указанные в законе, действуют не сами по себе, а в качестве представителей граждан и тех организаций, которые делегировали их как представителей для участия в составе субъектов общественного контроля.

Основные мероприятия в сфере общественного контроля чаще всего осуществляются на уровне Общественной палаты Российской Федерации на площадках региональных и муниципальных общественных палат: организовано наблюдение за ходом проведения ЕГЭ, за доступностью и качеством оказания высокотехнологичной медицинской помощи, отслеживается ситуация в детских домах, осуществляется регулирование

отношений в сфере зоозащиты, экологической обстановки, образования, ЖКХ и во всех других сферах жизни общества.

Одним из проявлений деятельности Общественной палаты Российской Федерации как субъекта общественного контроля является работа с обращениями граждан. За 2017 год в Общественную палату Российской Федерации поступило 20 264 обращения граждан. Основная часть обращений касается работы правоохранительных органов, вопросов безопасности, государственного устройства и социальной сферы, общественно-политического и экономического развития страны. В числе главных проблем – тарифы на услуги ЖКХ, вопросы капремонта, проблемы охраны окружающей среды. Большинство обращений поступает через сайт Общественной палаты Российской Федерации, по наиболее острым вопросам работают горячие линии.

Создание горячей линии по вопросам поступления абитуриентов с инвалидностью в вузы стало одним из первых мероприятий Общественной палаты Российской Федерации нового созыва по осуществлению общественного контроля. Самое важное, что практически 85 % обратившихся на горячую линию стали студентами вузов. В результате системной работы и при поддержке Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов и Министерства образования и науки Российской Федерации удалось инициировать поправки в федеральное законодательство, упрощающие процедуру поступления в вузы абитуриентов с инвалидностью.

Горячая линия Общественной палаты Российской Федерации по проблемам деятельности медико-социальной экспертизы, судя по количеству обращений, стала одной из самых востребованных. Уже сейчас удалось пересмотреть часть решений на местах, и люди получили инвалидность или смогли повысить группу.

Наиболее выстроенная система общественного контроля действует в системе ЖКХ, которая включает 20 % экономики страны, является второй по значимости затрат для каждого гражданина и разделяет со здравоохранением первое место по количеству жалоб. В последние годы благодаря усилиям Общественной палаты Российской Федерации в сфере ЖКХ создана многоступенчатая система общественного контроля, которая включает в себя не только региональные и местные общественные палаты и общественные советы, но и подключает к этой работе около 300 профильных НКО. В работе муниципальной сети общественного контроля участвуют около 3 000 активистов из 1 349 муниципальных образований.

В рамках мероприятий по общественному контролю в 2017 году члены Общественной палаты Российской Федерации посетили более чем 40 городов, в которых прошли приемы граждан, круглые столы и проверки по вопросам проведения капитального ремонта многоквартирных домов, состояния коммунальной инфраструктуры, подготовки регионов к зиме, вопросам реализации программ переселения из аварийного жилья, вопросам

сбора, переработки и утилизации твердых коммунальных отходов и другим актуальным проблемам.

Ситуация общественного контроля в сфере ЖКХ усугубляется: в России есть много «невидимых» инфраструктурных объектов. К примеру, каждая пятая дорога в стране никем не обслуживается, нигде не числится. Еще хуже дело обстоит с распределительными газопроводами: половина этих объектов нигде не числится. В зависимости от региона от 30 до 70 % меток, с помощью которых ведется кадастровая оценка и размежевание земельных участков, тоже не имеют хозяина. Такая «невидимая» инфраструктура приводит к тому, что ее ремонт и восстановлением попросту некому заниматься.

Необходимо также усилить общественный контроль в сфере экологии. Вызывает опасение строительство так называемых мусорных полигонов, основная цель которых заключается в изоляции и уничтожении отходов, но вместо этого приводит к загрязнению окружающей среды. При поддержке Общественной палаты Российской Федерации был реализован проект по отслеживанию перемещения мусоровозов и конечного размещения мусорных отходов. Эффективность общественного контроля в сфере экологии заключается, по мнению аналитиков Общественной палаты Российской Федерации, также в обеспечении граждан достоверной и своевременной информацией о состоянии окружающей среды.

Одно из направлений общественного контроля, получившее развитие благодаря совместной практике работы представителей Общественной палаты Российской Федерации и Национального фонда развития здравоохранения, – донорство крови и компонентов. Проведенные мероприятия, включая независимую оценку качества предоставления услуг организациями Службы крови в части информационной открытости и доступности, позволили определить основные проблемные области в работе с донорами крови, а также ведущие организаций Службы крови, в целях поощрения которых учрежден специальный приз «Знак качества».

17 июля 2017 года была воссоздана рабочая группа Общественной палаты Российской Федерации по мониторингу избирательных прав граждан. Общество активно включилось в общественный контроль за выборами – при информационной и методической поддержке рабочей группы. Данная работа нашла отклик в регионах. Законодательное закрепление за Общественной палатой Российской Федерации и палатами регионов прав на направление в ходе выборов Президента Российской Федерации наблюдателей на избирательные участки открыло новое важное направление деятельности, это создает все предпосылки для формирования независимого от кандидатов и политических партий механизма общественного наблюдения за выборами, а также способствует дальнейшему увеличению прозрачности избирательного процесса. Необходимо распространить такое право на выборы депутатов Государственной Думы Российской Федерации, выборы глав и

законодательных органов субъектов Российской Федерации, а также референдумов федеральных и региональных уровней.

21 ноября Центральная избирательная комиссия Российской Федерации и Общественная палата Российской Федерации подписали соглашение по контролю за соблюдением избирательных прав граждан и подготовке наблюдателей на выборах. Так, ожидается, что на выборах Президента Российской Федерации будут работать около 100 тыс. наблюдателей от общественных палат.

Аналогичные соглашения заключаются на региональном уровне.

Еще одно важное направление общественного контроля – контроль за содержанием лиц в местах лишения свободы. В 2017 году в Общественной палате Российской Федерации воссоздана рабочая группа по формированию и взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями.

Сегодня в стране работают 83 общественные наблюдательные комиссии. По данным Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации, более 500 тысяч граждан находятся в местах лишения свободы. Ежегодно умирает более 2 тысяч из них. Активисты и правозащитники получили большие полномочия для того, чтобы контролировать положение лиц, отбывающих наказание в местах принудительного содержания. Задача состоит в том, чтобы в ОНК работали только честные, компетентные люди, которые пришли в эти комиссии не ради выгоды, но для того чтобы помочь государству в соответствии с законом исполнить наказание, а осужденному достойно, в человеческих условиях его отбыть. С этой целью была утверждена процедура публичного отчета о работе ОНК. Подобная практика особенно важна в условиях криминализации молодых людей.

Одной из основных форм осуществления общественного контроля выступает общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов. Ее цель – согласование общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления. Общественная экспертиза является механизмом вовлечения граждан в законодательный процесс и позволяет улучшить качество принимаемых законов не только с юридической точки зрения, но и с позиций эффективности их реализации и соответствия ожиданиям и потребностям общества.

В 2014–2017 годах Общественная палата Российской Федерации провела 210 общественных экспертиз проектов нормативных правовых актов, в том числе в 2014 году – 12 экспертиз, в 2015 году – 64 экспертизы, в 2016 году – 65 экспертиз. В 2017 году (по состоянию на 27 ноября 2016 года) Общественная палата Российской Федерации провела 69 общественных экспертиз, из которых 60 – в формате «нулевого чтения».

В 2017 году Общественной палатой Российской Федерации проведена общественная экспертиза ряда проектов нормативных правовых актов, направленных на совершенствование регулирования некоммерческого

сектора. В продолжение состоявшихся в 2016 году в Общественной палате Российской Федерации мероприятий по вопросам противодействия деятельности, направленной на склонение несовершеннолетних к суицидальному поведению, в 2017 году проведена серия общественных экспертиз проектов федеральных законов.

И все же, по оценкам федеральных экспертов, пока социальный эффект общественного контроля недостаточен. Приходится вновь возвращаться к вопросу несовершенства законодательства в этой сфере на региональном уровне: нет подзаконных актов, нет правоприменительной практики, не прояснен статус общественного контролера и результатов проверок.

В первую очередь в федеральное законодательство надо внести изменения и дополнения в части конкретизации полномочий субъектов общественного контроля и механизмов его осуществления.

Общественного внимания и контроля требуют такие ключевые сферы деятельности, как судебная, правоохранительная, оборонная, банковская, избирательная. Однако в федеральном законе не установлен порядок его осуществления с учетом специфики этих сфер. Отдельной проблемой является контроль за защитой прав детей-сирот. Также необходимо наладить координацию деятельности субъектов общественного контроля на уровне регионов и органов местного самоуправления с включением в эту систему общественных советов при органах исполнительной власти и подразделениях правоохранительных органов. Именно общественные советы в перспективе должны стать точкой опоры общественного контроля в регионах.

Одной из важных проблем является недостаточная определенность понятийного аппарата в действующем федеральном законе, из-за чего возникают различные варианты его толкования, трудности в реализации его положений, что не способствует системному совершенствованию правовых основ организации и осуществлению общественного контроля. Следует более четко установить содержание понятий «публичные полномочия», «общественный интерес», «общественно значимая деятельность», «объект общественного контроля», «субъект общественного контроля».

Одним из главных условий успешного правоприменения является установление ответственности для субъектов общественного контроля, для лиц, препятствующих его осуществлению. К проблемам развития общественного контроля следует отнести несовершенство или полное отсутствие механизмов негосударственного финансирования субъектов общественного контроля.

Глава 2. Институты и тренды развития гражданского общества Тамбовской области

Общественная палата Тамбовской области: организационно- правовой статус и кадровые решения

Общественная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава (Основного Закона) Тамбовской области, закона Тамбовской области от 23 декабря 2016 г. № 57-З «Об Общественной палате Тамбовской области», закона Тамбовской области от 29 апреля 2015 года № 522-З «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления общественного контроля в Тамбовской области», настоящего Закона, других законов и иных нормативных правовых актов Тамбовской области.

Палата обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории Тамбовской области, и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории Тамбовской области, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Тамбовской области и органами местного самоуправления, находящимися на территории Тамбовской области, в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Тамбовской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории Тамбовской области.

В настоящее время в Общественной палате Тамбовской области действует 10 комиссий. Данные комиссии были созданы и утверждены в соответствии с наиболее важными направлениями общественной жизни региона.

Деятельность всех структур комиссий и рабочих групп Общественной палаты Тамбовской области направлена на развитие гражданского общества, его структур и инициатив в различных сферах деятельности.

Так, в социальном коридоре, в большей степени, действуют комиссии по развитию социальной сферы, по поддержке общественной самодеятельности и институтов гражданского общества, по науке, культуре, образованию и воспитанию, по информационной политике и свободе слова в СМИ, по здравоохранению, демографической политике и экологической безопасности, по предпринимательству, экономическому развитию и вопросам сельского хозяйства, по общественным проектам, по вопросам толерантности, межэтническому и межконфессиональному взаимодействию.

В важнейшей сфере общественного контроля действует комиссия по осуществлению общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления. При этом, деятельность данной комиссии распространяется на весь спектр направлений публичного управления: социальное, экономическое и пр.

В целях соблюдения предъявляемых нормативными правовыми актами требований к членам Общественной палаты Тамбовской области действует комиссия по регламенту и этике.

Для оперативного отклика на вызовы современности и решения актуальных вопросов в рамках компетенции, в Общественной палате области формируются рабочие группы. Среди них, следует назвать рабочую группу по проведению экспертиз общественно значимых нормативно-правовых актов, а также рабочие группы по вопросам социально-трудовых отношений, по делам ветеранов, по сбережению культурно-исторического наследия региона, по вопросам ЖКХ, по развитию и популяризации спорта и здорового образа жизни, по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-606, по мониторингу цен на социально-значимые продукты питания.

В ноябре 2017 года в Общественной палате Тамбовской области создана рабочая группа по мониторингу избирательных прав граждан.

Информация о практической деятельности Общественной палаты Тамбовской области в 2017 приведена в главе III настоящего Доклада.

В марте 2017 года в рамках пленарного заседания Общественной палаты Тамбовской области были приняты важные кадровые решения.

Члены палаты единогласно поддержали предложенную главой администрации области А.В. Никитиным кандидатуру В.Н. Миронова на должность заместителя председателя совета Общественной палаты Тамбовской области. Валентин Николаевич является исполнительным директором Ассоциации «Совет муниципальных образований Тамбовской области» и около 5 лет – председателем комиссии Общественной палаты области по регламенту и этике.

Произошли изменения и в составе совета региональной палаты. По предложению совета палаты председателем комиссии по общественным проектам избрана Н. И. Лисейцева, являющаяся председателем Совета Тамбовского регионального отделения Общероссийской общественной

благотворительной организации «Союз семей военнослужащих России», членом президиума ТОО «Союз женщин Тамбовщины», секретарем Общественного совета при администрации города Тамбова, исполнительным директором Тамбовского отделения Российского Военно-исторического общества.

Председателем комиссии по регламенту и этике Общественной палаты Тамбовской области избран Г.А. Соседов – Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, член Совета проректоров вузов Российской Федерации по воспитательной работе, проректор по социальной работе и молодежной политике Тамбовского государственного технического университета.

Институты-модераторы общественно-государственного диалога: общественные советы

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Законом Тамбовской области от 29.04.2015 № 522-З «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления общественного контроля в Тамбовской области», в целях обеспечения взаимодействия органов исполнительной власти области с институтами гражданского общества, учета потребностей организаций и граждан при реализации управленческих функций, постановлением администрации Тамбовской области от 14.12.2015 № 1470 утверждено Типовое положение об общественном совете при органе исполнительной власти области.

В течение 2017 года Общественной палатой Тамбовской области в рамках действующего законодательства осуществлялось взаимодействие с общественными советами при органах исполнительной власти области по следующим направлениям.

1. Формирование общественных советов. В 2017 году при всех 27 органах исполнительной власти области сформированы общественные советы в соответствии с Типовым положением об общественном совете при органе исполнительной власти области.

2. Подготовка, организация, проведение и (или) участие в мероприятиях по осуществлению общественного контроля в области.

Комиссией Общественной палаты Тамбовской области по осуществлению общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления организовывались и проводились заседания по рассмотрению вопросов об экологической ситуации в городе Рассказово и Рассказовском районе и о практике работы органов государственной власти и местного самоуправления области по повышению квалификации муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности с участием представителей общественных советов при органах исполнительной власти.

Кроме этого, члены Общественной палаты Тамбовской области входящие в составы общественных советов при органах исполнительной власти области, на постоянной основе принимают участие в их заседаниях.

В настоящее время в области созданы и действуют совещательные органы - общественные советы муниципальных образований, территориальные общественные советы.

Целью деятельности общественных советов является обеспечение согласованности интересов жителей муниципального образования, общественных объединений и органов местного самоуправления для решения важных для населения вопросов на тему экономического, социального и культурного развития муниципального образования путем: разработки стратегии сотрудничества с институтами гражданского общества муниципального образования; анализа общественного мнения по важнейшим социальным, политическим и экономическим вопросам, обсуждаемым на федеральном, региональном и местном уровнях и затрагивающим интересы большинства населения муниципального образования; выработки предложений и рекомендаций по осуществлению позитивных социально-экономических и культурных преобразований в муниципальном образовании на основе широкого обсуждения проблем его перспективного развития и благоустройства, состояния муниципального хозяйства и социокультурной сферы; осуществления общественного контроля за деятельностью органа местного самоуправления, в том числе за его работой с обращениями граждан, за организацией приема населения, функционированием муниципальных служб и организаций; взаимодействия с органами местного самоуправления посредством привлечения к общественной деятельности граждан, проживающих на территории муниципального образования и имеющих опыт работы в органах управления и власти. Каждый общественный совет самостоятельно определяет свои задачи, продиктованные, как правило, характером экономики и особенностями социальной сферы муниципального образования.

В рамках своей деятельности общественные советы изучают качество работы с обращениями граждан, анализируют принятые решения с учетом высказанного мнения жителей, по итогам формируют рекомендации для органов местного самоуправления.

Большинство общественных советов принимает участие в контроле над реализацией проекта «Народная инициатива», который фактически является механизмом стимулирования общественных инициатив, основанным на прямом и непосредственном участии жителей в определении и решении первоочередных проблем населённых пунктов.

Кроме того, в области реализуется ряд собственных проектов органов местного самоуправления, активное участие в проведении и осуществлении контроля которых принимают общественные советы муниципальных образований.

Например, в работу общественного совета городского округа - город Тамбов в текущем году были включены: определение направлений реализации проекта «Народная инициатива», рассмотрение проектов правовых актов главных распорядителей бюджетных средств об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемые для муниципальных нужд, рассмотрение итогов проведения опросов населения по определению направлений реализации проекта «Народная инициатива», обсуждение Концепции Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области до 2035 года, рассмотрение проекта решения Тамбовской городской Думы Тамбовской области «О бюджете городского округа - город Тамбов на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов».

В ряде муниципалитетов области на общих собраниях членами общественных советов в рамках общественного контроля деятельности органов местного самоуправления рассматриваются следующие вопросы с отчетами ответственных должностных лиц: о работе с письменными обращениями граждан; об итогах выполнения запланированных работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, мест массового отдыха горожан и других территорий; об итогах реализации программы капитального ремонта

Помимо контроля реализации специальных программ и расходования денежных средств в рамках их проведения, мониторинга качества и своевременности исполнения взятых обязательств, общественные советы обеспечивают взаимодействие с активными слоями населения по инициативе самих органов местного самоуправления. Применяется практика проведения круглых столов с участием общественных организаций, СМИ, органов местного самоуправления, инициативных групп граждан по вопросам благоустройства. При участии общественных советов проводится анкетирование граждан с целью выявления в сферах деятельности муниципалитетов наиболее актуальных, по мнению населения, проблем, требующих решения в первую очередь.

НКО – драйвер гражданского общества

Согласно официальной информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тамбовской области, по состоянию на 01.01.2018 в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Управления содержатся сведения о 1121 некоммерческой организации, из которых 451 общественное объединение, 270 религиозных организаций, 50 региональных отделений политических партий, 350 иных некоммерческих организаций. По организационно-правовым формам:

- религиозных организаций – 270;
- автономная некоммерческая организация -159;
- адвокатская палата - 1;

- адвокатское бюро - 6;
- ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств -6;
- коллегия адвокатов - 19;
- некоммерческий фонд - 36;
- некоммерческое партнерство - 30;
- нотариальная палата -1;
- объединение работодателей - 3;
- объединения (ассоциации, союзы) юридических лиц -29;
- совет муниципальных образований - 1;
- учреждение -44;
- казачье общество - 15;
- общественная организация - 268;
- общественно-государственное общественное объединение - 7;
- общественное движение - 5;
- общественное учреждение - 9;
- общественный фонд - 6;
- региональное отделение политической партии - 50;
- профессиональный союз - 155;
- союз (ассоциация) общественных объединений) - 1.

О внутренней композиции пула НКО Тамбовской области в динамике 2013- 2017 гг. свидетельствует следующая информация.

По состоянию на 01.01.2013 в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Управления содержались сведения о 542 общественных объединений, 215 религиозных организаций, 26 региональных отделений политических партий, 250 иных некоммерческих организаций.

По состоянию на 01.01.2014 в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Управления содержатся сведения о 515 общественных объединений, 227 религиозных организаций, 43 региональных отделений политических партий, 274 иных некоммерческих организаций.

По состоянию на 01.01.2015 в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Управления содержатся сведения о 488 общественных объединений, 243 религиозных организаций, 48 региональных отделений политических партий, 280 иных некоммерческих организаций.

По состоянию на 01.01.2016 в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Управления содержатся сведения о 475 общественных объединений, 256 религиозных организаций, 48 региональных отделений политических партий, 290 иных некоммерческих организаций.

По состоянию на 01.01.2017 в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Управления содержатся сведения о 463 общественных объединений, 267 религиозных организаций, 51

региональных отделений политических партий, 314 иных некоммерческих организаций.

Таким образом, в динамике 2013-2018 гг. среди НКО области отмечается сокращение общественных объединений, увеличение числа религиозных объединений и региональных отделений политических партий, а также иных некоммерческих организаций.

Также эксперты отмечают повышение эффективности деятельности НКО. Статистика свидетельствует о наибольшей активности НКО в социальной сфере и сфере образования, спортивной сфере и юридической сфере.

Так, среди зарегистрированных на территории Тамбовской области общественных объединений и некоммерческих организаций можно выделить следующие группы в зависимости от видов деятельности:

- в социальной сфере - 76;
- в сфере управления целевым капиталом - 1;
- гуманитарные объединения -2;
- детские и молодежные объединения -4;
- иные - 93;
- научно-технические объединения -2;
- объединения в сфере здравоохранения -8;
- объединения в сфере инвестиционной деятельности - 1;
- объединения в сфере культуры -11;
- объединения в сфере образования - 76;
- объединения в сфере охраны животных - 1;
- объединения в сфере сельского хозяйства -13;
- объединения в сфере страхования -1;
- объединения в сфере экологии-1;
- объединения в сфере экономики -1;
- объединения ветеранов -2;
- объединения журналистов -3;
- объединения литераторов и писателей -1;
- объединения по интересам -7;
- объединения по профессиям -6;
- объединения предпринимателей -5;
- объединения студентов -1;
- патриотические объединения -1;
- правозащитные объединения -11;
- просветительские объединения -4;
- спортивные объединения -27;
- творческие объединения -4;
- физкультурно-оздоровительные объединения -5;
- юридические объединения -31;
- объединения в сфере кинематографии - 1;
- объединения в сфере музыкального искусства -1.

По оценкам администрации Тамбовской области, количество СО НКО, зарегистрированных на территории области и осуществляющих деятельность, направленную на развитие межнационального сотрудничества (включая содействие укреплению единства, мира, дружбы и согласия между народами, предотвращению национальных и религиозных конфликтов), сохранение и защиту самобытности, культуры и языка), в 2017 году достигло 45 организаций (2016 г. - 42 организации).

Ресурсные центры НКО - точки роста третьего сектора региона

В 2017 году работа Ресурсного центра поддержки общественных инициатив АНО «Юридический Центр «Гарант» осуществлялась как в рамках текущей деятельности организации за счет собственных средств, так и в рамках выполнения проектов, поддержанных региональными субсидиями.

Кроме того, в 2017 году Юридический Центр «Гарант» стал победителем второго конкурса НКО на предоставление грантов Президента РФ. Прошедший конкурс проект направлен на поддержку некоммерческих организаций (НКО) и развитие гражданских инициатив в Тамбовской области, он стартовал с 2018 года.

В 2017 году в Дежурном офисе было оказано свыше 100 услуг. Консультации предоставляются по вопросам юридического и бухгалтерского сопровождения деятельности НКО. Кроме того оказываются консультации по личным правовым вопросам, возникающим у представителей НКО (работников, волонтеров, членов, граждан-представителей целевых групп, с которыми работают организации и т.д.).

Данная услуга в 2017 году предоставлялась в трех форматах:

- личные консультации на базе библиотечных учреждений и в офисе Юридического Центра,
- консультирование по телефону,
- письменное консультирование по электронной почте.

В 2017 году было оказано свыше 400 консультаций.

Формат мероприятий, которые проводились для НКО в 2017 году, очень обширен. Среди них: ставшие традиционными встречи с членами организаций, семинары по вопросам деятельности НКО, дискуссионные площадки и многое другое. Например, среди них:

- Дискуссионная площадка «Проблема взаимодействия со СМИ» (февраль 2017 г.);
- Дискуссионная площадка «Почему я не иду к бизнесу и почему бизнес не идет ко мне» (апрель 2017 г.);
- Интеллектуально-правовая игра для НКО (апрель 2017 г.);
- Круглый стол с представителями государственных органов и НКО, занимающихся вопросами материнства и детства, в рамках Дня открытых дверей, посвященного поддержке молодых семей (август 2017 г.);

- Информационно-правовой семинар «Практика и опыт НКО в сфере социальной поддержки семьи, материнства и детства» (август 2017 г.) и другие.

С целью популяризации социально ориентированной работы третьего сектора в 2017 году велась активная работа в средствах массовой информации и в сети Интернет, в том числе в социальных сетях.

В 2017 году было подготовлено 4 видео-ролика социальной рекламы, направленной на популяризацию НКО. Ролики размещены на сайте СО НКО Тамбовской области (sonkotmb.ru).

«Социальный корреспондент» - это одно из направлений работы Ресурсного центра, которое состоит в формировании новостей о деятельности НКО и размещении их вразличного рода источниках. В 2017 году новости размещались на сайтах nko.tmbreg.ru, sonkotmb.ru, а также в группе социальной сети ВКонтакте (vk.com/soc_cor) и в ряде печатных изданий.

В рамках «Социального корреспондента» Юридический Центр оказывает помощь не только в размещении новостей, но и в формировании текстов новостей по предоставляемым сведениям, сообщить которые НКО могут любым способом – по телефону, на электронную почту и т.д.

Региональный центр поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и гражданских инициатив Тамбовской области при Некоммерческом партнерстве «Региональный центр социальных технологий» функционирует на территории Тамбовской области с 2015 года.

Направления деятельности ресурсного центра:

- оказание информационной, консультационной, методической, организационной, технической, экспертно-аналитической поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, а также инициативным группам граждан, осуществляющим подготовку к созданию СО НКО;

- развитие взаимодействия между социально ориентированными некоммерческими организациями и органами исполнительной власти, местного самоуправления, бизнесом;

- привлечение внебюджетных ресурсов в некоммерческий сектор;

- содействие обеспечению доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам;

Анализ обращений граждан и представителей СО НКО в Региональный центр поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и гражданских инициатив Тамбовской области при Некоммерческом партнерстве «Региональный центр социальных технологий» показал, что чаще всего представителей третьего сектора волновали вопросы подготовки и оформления документов для открытия НКО, оформление отношений с волонтерами, как сдать годовой бухгалтерский отчет, оформить отчетность по сбору пожертвований, как продвигать проекты и мероприятия в социальных сетях, привлечь внимание к деятельности организации

общественности и СМИ, брендинг мероприятий, а также дизайн афиш и полиграфии.

В 2017 году наиболее востребованной оказалась услуга ресурсного центра по составлению заявок на грантовую поддержку. Отсутствие опыта у вновь образованных НКО в этом направлении подвигло переформатировать план мероприятий центра на 2018 год и выделить данное направление в приоритетное.

Показатели деятельности за 2017 год:

юридическая консультация граждан осуществляющих подготовку к созданию СО НКО – 48 человек;

подготовка пакета документов необходимых для регистрации НКО – 12;

консультирование представителей СО НКО по подготовке организации к плановой проверке в контролирующем органе – 8 человек;

подготовка пакета документов необходимого для проведения плановой проверки в контролирующем органе – 5;

представление интересов в контролирующих органах, органах государственной власти – 7;

проведение обучающих семинаров, круглых столов, информационных семинаров для представителей СО НКО – 2.

Государственная грантовая и информационная поддержка НКО: в интересах развития гражданских инициатив

3 апреля 2017 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал распоряжение № 93-рп «Об обеспечении в 2017 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина». В 2017 году по сравнению с 2015 и 2016 годами порядок проведения конкурсов был изменен. Так в 2017 году проведено два конкурса. Кроме этого подача заявок осуществлялась в электронном виде на сайте фонда президентских грантов.

В 2017 году на поддержку некоммерческих неправительственных организаций из федерального бюджета выделено 4,32 млрд. руб., которые были распределены по результатам двух конкурсов. Проведение конкурсов и предоставление грантов Президента Российской Федерации было поручено Фонду-оператору президентских грантов по развитию гражданского общества.

В настоящее время подведены итоги двух конкурсов.

Всего от некоммерческих организаций Тамбовской области на участие в первом конкурсе было подано 37 заявок, из них 6 получили государственную поддержку, а именно:

- Автономная некоммерческая организация экспертно-информационных услуг «Экосфера», проект «Истории моей малой Родины», размер гранта - 228 030 руб.;

- Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Тамбовской области, проект «Геронтоволонтеры. Помощь сверстнику», размер гранта - 1 407 119 руб.;

- Тамбовское региональное отделение общероссийского общественного движения по увековечению памяти погибших при защите Отечества «Поисковое движение России», проект «Эстафета памяти», размер гранта - 2 936 600 руб.;

- Тамбовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз социальных педагогов и социальных работников», проект «Комплексная программа социальной поддержки детей-инвалидов и их здоровых братьев и сестер, социализация и реабилитация детей-инвалидов», размер гранта - 708 492 руб.;

- Автономная некоммерческая организация «Тамбовское библиотечное общество», проект «Сохранение исторической памяти об исчезнувших сельских поселениях Тамбовской области», размер гранта - 2 135 095 руб.;

- Автономная некоммерческая организация по развитию социально значимых проектов и программ «Здоровая нация», проект «Без травм», размер гранта - 449 780 руб.

Общая сумма полученных денежных средств некоммерческими организациями Тамбовской области в 2017 году по итогам первого конкурса составила - 7 865 116 руб.

Всего от некоммерческих организаций Тамбовской области на участие во втором конкурсе было подано 29 заявок, из них 12 получили государственную поддержку, а именно:

- Тамбовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация Юристов России», проект «Защита прав и законных интересов граждан в вопросах исполнения судебных актов на территории Тамбовской области», размер гранта - 1 280 653 руб.;

- Автономная некоммерческая организация «Центр социокультурной аналитики», «Защита прав и законных интересов добросовестных заемщиков в Тамбовской области», размер гранта - 470 218 руб.;

- Автономная некоммерческая организация «Центр социально помощи «Добрые руки», проект «комплексная программа «Социальная адаптация ретро-воспоминаниями и создание электронных мемуаров «детей войны» «Мост памяти», размер гранта - 499 900 руб.;

- Тамбовская областная общественная организация «Молодежные инициативы», проект «Программа поддержки социальных инициатив в малых городах и сельской местности Тамбовской области», размер гранта - 1 594 079 руб.;

- Некоммерческое партнерство «Центр поддержки спортсменов-инвалидов», проект «Реабилитация и социализация детей-инвалидов и детей

с ограниченными возможностями здоровья посредством лечебной верховой езды», размер гранта - 497 135 руб.;

- Автономная некоммерческая организация «Историко-культурный центр имени Святителя Луки», проект «Примите мою любовь», размер гранта - 2 204 912 руб.;

- Тамбовское региональное отделение Общероссийского общественного движения по увековечиванию памяти погибших при защите отечества «Поисковое движение России», проект «Мы пишем ваши имена», размер гранта - 3 088 988 руб.;

- Автономная некоммерческая организация «Юридический центр «Гарант», проект «Поддержка некоммерческих организаций и развитие гражданских инициатив в Тамбовской области», размер гранта - 1 200 577 руб.;

- Автономная некоммерческая организация центр реабилитации «Прозрение», проект «Жизнь без границ», размер гранта - 464 520 руб.;

- Автономная некоммерческая организация экспертно-информационных услуг «Экосфера», проект «#ЭКОшефство», размер гранта - 829 350 руб.;

- Тамбовский региональный общественный фонд «Возрождение православных святынь», проект «Тамбовщина - сердце России», размер гранта - 1 400 000 руб.;

- Общественная организация «Тамбовская региональная спортивная федерация рукопашного боя», проект «Социальный проект по патриотическому воспитанию граждан. Подготовка молодёжи к службе в рядах вооружённых сил России», размер гранта - 3 966 250 руб.

Общая сумма полученных денежных средств некоммерческими организациями Тамбовской области в 2017 году по итогам второго конкурса составила - 17 496 582 руб.

Общая сумма полученных денежных средств некоммерческими организациями Тамбовской области в 2017 году по итогам двух конкурсов составила – 25 361 698 руб. По сравнению с аналогичными периодами прошлых лет: в 2015 году по итогам 3 конкурсов - 21 356 577 руб., в 2016 году по итогам четырех конкурсов - 18 419 643 руб. По итогам года поддержку получили 18 тамбовских проектов, в 2015 году - 9, в 2016 году – 11.

По информации администрации области, в мае - августе 2017 года был организован и проведён очередной конкурсный отбор СО НКО (далее - Отбор), претендующих на предоставление субсидий из бюджета области для реализации социально значимых проектов и программ по номинациям: «Гражданско-патриотическое воспитание», «Работа с детьми и молодёжью», «Развитие институтов гражданского общества» (более 100 консультаций для работников СО НКО, 2 брифинга для СМИ региона, освещающих деятельность некоммерческого сектора).

По результатам Отбора заключены соглашения о предоставлении грантов 63 организациям, реализующим программы и проекты по межнациональному сотрудничеству, социальной адаптации и интеграции инвалидов, укреплению института брака и семьи, популяризации здорового образа жизни, организации гражданского образования и культурного досуга молодёжи.

Таким образом, в соответствии с постановлением администрации Тамбовской области от 9 августа 2017 г. № 767 «Об утверждении перечня социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей грантов в форме субсидий из бюджета Тамбовской области в 2017 году» в 2017 году 63 социально ориентированных организации области получили субсидии из бюджета области на общую сумму 20 615 000 рублей. Для сравнения: в 2015 году 32 социально ориентированных организации области получили субсидии из бюджета области на общую сумму 10 000 000 рублей.

Анализ показателей работы специализированного информационного интернет-сайта «Социально ориентированные некоммерческие организации Тамбовской области» за 10 месяцев 2017 г., проведенный администрацией Тамбовской области, свидетельствует о следующем:

наблюдается стабильная картина зарегистрированных визитов (январь - 2300, февраль - 2346, март - 2914, апрель - 3340, май - 3254, июнь - 2798, июль - 2086, август - 2161, сентябрь - 1973, октябрь - 2479, ноябрь - 2696, декабрь - 2000 (всего: 30347));

наблюдается стабильная картина количества посетителей (январь - 1589, февраль - 1488, март - 1755, апрель - 1951, май - 2043, июнь - 1734, июль - 1281, август - 1379, сентябрь - 1270, октябрь - 1649, ноябрь - 1817, декабрь - 1080 (всего: 19036));

наблюдается устойчивый интерес пользователей к материалам, размещенным на портале, о чём свидетельствует количество просмотров страниц сайта в отчётный период (январь - 28058, февраль - 8674, март - 9477, апрель - 9562, май - 11966, июнь - 8273, июль - 9726, август - 7384, сентябрь - 11680, октябрь - 7236, ноябрь - 10514, декабрь - 9500 (всего: 132050)).

Ежегодно возрастает и количество размещенных материалов на сайте: 2014 г. - 256, 2015 г. - 420, 2016 г. - 572, 2017 г. - 584.

В соответствии с подпрограммой «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы «Развитие институтов гражданского общества» на 2014 - 2020 годы», основным показателем эффективности работы сайта является «количество посетителей».

В 2017 году данный показатель выполнен и составил 19036 посетителей. Ключевые статистические показатели эффективности работы сайта социально ориентированных некоммерческих организаций Тамбовской области за отчётный период свидетельствуют о его поступательном развитии и востребованности.

По оценкам экспертов, некоммерческий сектор региона в 2017 году в целом позитивно реагировал на меры финансовой, информационной и консультационной поддержки, оказываемые в рамках реализации государственной программой области «Развитие институтов гражданского общества» на 2014 -2020 годы.

Общественные префектуры: новые формы общественно-государственного диалога

С целью реализации реформы местного самоуправления в Тамбовской области на территории города Тамбова получила распространение практика создания общественных префектур.

Пилотным проектом стал микрорайон «Лётка». На этой территории была создана первая общественная префектура «Лётный городок». Затем были созданы общественные префектуры «Олимпийский парк» и «Центральная».

По сведениям администрации города Тамбова, в состав общественных префектур вошли представители многоквартирных домов, улиц индивидуального жилищного фонда, председатели советов МКД, домовых комитетов, уличкомов и просто активные неравнодушные горожане, высказавшие готовность заниматься общественной работой и решением проблем улицы, дома, подъезда.

Префектура объединяет самых активных и неравнодушных горожан для решения и территориальных, и общегородских проблем. Общественная префектура также оказывает жителям юридическую помощь в сфере ЖКХ и благоустройства.

Общественная префектура - коллегиальный общественный орган, который создается для взаимодействия между администрацией города Тамбова и жителями городской территории с целью решения проблем жителей, развития и совершенствования форм участия горожан в самоуправлении и принятии социально значимых решений на всех уровнях организации городского сообщества и действует на добровольной основе ее членов.

К числу полномочий общественной префектуры относятся участие в реализации проектов по благоустройству, в том числе участие в формировании и реализации государственных и муниципальных программ по благоустройству; взаимодействие с предприятиями, организациями, органами территориального общественного самоуправления, товариществами собственников жилья, управляющими компаниями, другими жилищными эксплуатирующими организациями, гаражно-строительными кооперативами, иными общественными организациями, объединениями по вопросам местного значения.

На заседаниях префектуры рассматриваются вопросы местного значения, касающиеся интересов жителей территории, вносятся предложения

по решению вопросов местного значения в администрацию города Тамбова, Тамбовскую городскую Думу и другие органы власти. Члены общественной префектуры принимают участие в обсуждении проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления по наиболее важным вопросам жизнедеятельности города.

Информация администрации Тамбовской области свидетельствует о том, что советы территорий отличаются от префектур по многим критериям. Советы территорий формировались только по принципу деления города на округа. В создании общественных префектур за основу взят принцип востребованности и необходимости создания общественной префектуры на конкретной территории по инициативе самих граждан. Каждая префектура адаптирована под решение конкретных проблем горожан.

Порядок формирования персонального состава и в целом префектуры также отличен. Ведущая роль в создании префектуры, выбора префекта и формировании персонального состава отводится инициативным жителям.

Персональный состав совета территории формируется и изменяется в соответствии с предложениями управления по связям с общественностью администрации города Тамбова.

Префектуры базируются на заявительном принципе вхождения в состав общественного объединения, то есть это более демократичный, открытый, доступный для жителей орган, в котором они могут работать.

Критерии вхождения в состав общественной префектуры и совета территории также различны. В общественные префектуры могут входить лица без принадлежности к какому-либо статусу, что, соответственно, расширяет круг лиц, желающих войти в их состав.

По консолидированному мнению органов государственной власти, местного самоуправления, общественности и экспертного сообщества региона, власть не может эффективно решать актуальные вопросы без учета мнения населения. Новые формы диалога власти и общества, бесспорно, получат дальнейшее развитие и в 2018 году.

Система МСУ: «...непосредственно и (или) через органы местного самоуправления»

Муниципалитеты Тамбовской области в разрезе типов муниципальных образований представлены следующим образом: 7 городских округов, 23 муниципальных района, 13 городских поселений и 234 сельских поселений. В 2017 году 3 сельских муниципальных образования Сосновского района преобразованы путем объединения.

155 глав муниципальных образований избираются на муниципальных выборах, 90 из состава депутатов, 29 по конкурсу. 14 глав муниципальных образований входят в состав представительного органа муниципального образования и исполняют полномочия его председателя, 30 возглавляют местную администрацию. 230 являются главой администрации и исполняют

полномочия председателя представительного органа муниципального образования, имеющих статус сельского поселения. 251 представительный орган муниципального образования формируется на муниципальных выборах, 23 путем делегирования.

В соответствии с нормами права, непосредственные формы осуществления местного самоуправления (МСУ) в России являются важнейшим элементом системы местного самоуправления. С другой стороны, именно непосредственные формы МСУ способствуют развитию гражданской активности на локальном (местном) уровне.

Сфокусированная в формат территориального общественного самоуправления (ТОС) общественная деятельность служит целям укрепления государственности, сплочения населения, осознанию ответственности за развитие своего родного края, поддержке гражданских инициатив.

Всего на территории Тамбовской области 2121 форма ТОСов (в городах - 1449, в городских поселениях - 154 и в сельских поселениях 528), а фактически осуществляют свою деятельность 1660 (в городах- 1100, в городских поселениях - 110 и в сельских поселениях 450). В каждом муниципальном образовании действуют Общественные советы.

Ранее уже упоминались новые формы ТОС, такие как общественные префектуры, действующие в настоящее время на территории города Тамбова («Летный городок», «Олимпийский парк», «Центральный»), в основу которых лег запрос самих жителей города Тамбова, общественников, активных и неравнодушных граждан и высказанная ими потребность создать подобную структуру на низовом уровне.

Работа ТОСов имеет положительный и осязаемый результат. Благодаря их активности повысилось участие жителей населенных пунктов в сфере благоустройства, жилищно-коммунального хозяйства. Это позволяет формировать ответственность населения при содержании общедомовой, уличной инфраструктуры, в совершенствовании и создании которой жители принимают непосредственное участие.

23 июня 2017 года в областной администрации состоялся межрегиональный семинар по вопросам развития органов территориального общественного самоуправления в ЦФО, участие в нем приняли представители Тамбовской, Рязанской и Воронежской областей. Собранные депутаты, представители органов власти, гражданские активисты и общественники поделились опытом развития общественного самоуправления и отметили необходимость работы с институтами гражданского общества и содействия гражданам в создании новых форм самоуправления на муниципальном уровне.

Представителям органов местного и территориального общественного самоуправления Тамбова, Мичуринска, Моршанска, Сабуро-Покровского сельсовета Никифоровского района, Знаменского поссовета Знаменского района, Юрловского сельсовета Никифоровского района, Токаревского поселкового округа Токаревского района, Токаревского района Тамбовской

области вручили удостоверения о повышения квалификации слушателям, прошедшим курс по основам территориального общественного самоуправления в Тамбовском филиале Президентской академии.

Администрацией области во взаимодействии с областной прокуратурой и управлением министерства юстиции области проводится работа по подготовке проектов типовых (модельных) нормативных правовых актов в сфере территориального общественного самоуправления, что позволит создать единые условия и принципы развития ТОС в муниципальных образованиях области.

Распространены повсеместно социальные практики общественной активности по месту жительства, выраженные в проведении субботников, собраний по месту жительства, участия населения в благоустройстве, организации досуга по месту жительства.

В целях реализации принципов сочетания интересов населения соответствующей территории и интересов муниципалитета, гласности и учета общественного мнения, взаимодействия с органами местного самоуправления и получения обратной связи проводятся семинары с председателями уличных и домовых комитетов. На повестку дня таких семинаров выносятся вопросы, затрагивающие интересы населения.

При проведении месячников по санитарной очистке и благоустройству председатели уличных и домовых комитетов оказывают содействие в организации уборки улиц и дворов, вносят предложения по улучшению облика населенного пункта.

В целях развития территориального общественного самоуправления и конструктивного взаимодействия общества с органами власти и местного самоуправления на территории области с 2012 года осуществляется реализация проекта «Народная инициатива». Более подробная информация о реализации проекта приведена ниже.

В порядке реализации государственная программы Тамбовской области «Развитие институтов гражданского общества» на 2014-2020 годы», в соответствии с постановлением администрации области от 09.08.2017 № 767 «Об утверждении перечня социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей грантов в форме субсидий из бюджета Тамбовской области в 2017 году» было заключено соглашение с некоммерческим партнерством «Развитие городских территорий» (город Тамбов) о предоставлении из бюджета Тамбовской области субсидии в размере 500 тыс. руб. Целью данного соглашения является поддержка и развитие общественного самоуправления на внутригородских территориях.

В рамках реализации Программы предусмотрено проведение таких мероприятий как: обучающие семинары «Грамотный управдом», направленных на повышение правовой и финансовой грамотности по управлению домом председателей ТОС; экологические субботники «Мой чистый двор, улица» (привлечение населения к решению задач благоустройства и содержанию в надлежащем состоянии дворовых

территорий, формирование у жителей культуры обращения с окружающей средой); конкурсы «Лучшая внутригородская территория» (раскрытие потенциала каждой внутригородской территории, обмен опытом работы через презентацию проектов; «Праздник в каждый двор» (организация активного отдыха и содержательного досуга жителей, повышение культурно–нравственного воспитания, сохранение народных традиций).

В целом перспектива развития территориального общественного самоуправления невозможна без гражданской активности населения и ее поддержки со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления. По оценкам экспертов, основными направлениями развития ТОС должно стать создание программ для ТОС, выделение направления ТОС для получения грантов, внедрение информационных технологий, деятельность ТОС в качестве исполнительно общественно-полезных услуг, наделение ТОС полномочиями общественного контроля в общественных сферах и направлениях касающихся его жизнедеятельности (благоустройство, ЖКХ, безопасность, общественный порядок, работа с несовершеннолетними детьми и молодежью).

Реализация указанных мер будет способствовать развитию ответственного гражданского общества, его взаимодействию с органами государственной власти и органами местного самоуправления, положительно отразится на уровне социально-политического климата в муниципальных образованиях.

Крупнейшей структурой гражданского общества в муниципальной сфере является Ассоциация «Совет муниципальных образований Тамбовской области» (исполнительный директор – В.Н. Миронов, заместитель председателя совета Общественной палаты Тамбовской области). Деятельность Совета направлена на проведение мероприятий по совершенствованию взаимодействия и сотрудничества муниципальных образований в целях выработки единой политики в муниципальном строительстве, совместном решении наиболее значимых задач, стоящих перед муниципальным сообществом.

Актуальные вопросы муниципального управления рассматриваются на созданных в рамках Совета Палатах всех типов муниципальных образований (городских округов, муниципальных районов, поселений); Палате представительных органов; комиссии по правовым вопросам; комиссии по развитию налоговой базы, инвестиционной привлекательности и бюджетному процессу; «круглых столах». В целях взаимосогласованных решений в заседаниях принимают участие руководители и представители органов государственной власти области, территориальных федеральных органов власти, научного сообщества.

В целях эффективного развития местного самоуправления в Тамбовской области Ассоциацией подписано более 20 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с территориальными федеральными и региональными органами власти, некоммерческими и общественными

организациями, высшими учебными заведениями. В 2017 году подписано Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Ассоциацией «Совет муниципальных образований города Севастополя по вопросам развития местного самоуправления». В рамках соглашений проводится продуктивная работа в интересах муниципального сообщества.

Ведется активная работа по сбору и обобщению проблемных вопросов, жизненно важных для местного самоуправления. С целью изучения проблематики решения вопросов муниципального управления проводятся мониторинги среди органов местного самоуправления. Материалы направляются в Общероссийский Конгресс муниципальных образований и региональные органы власти.

Исходя из общей заинтересованности в укреплении правовой основы организации местного самоуправления, профилактики правонарушений, противодействия коррупционным проявлениям в соответствии с Соглашением о взаимодействии Ассоциации и прокуратуры Тамбовской области 2 раза в год в органы местного самоуправления направляются информации о состоянии муниципального нормотворчества в сфере муниципальной службы. Ассоциация проводит мониторинги по вопросам взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными органами самоуправления. Результаты доводятся до сведения областной прокуратуры.

В соответствии с соглашением о взаимодействии в сфере юстиции Ассоциацией с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тамбовской области 2 раза в год направляется анализ типичных нарушений, выявленных Управлением в ходе государственной регистрации уставов муниципальных образований, что позволяет в значительной мере предупредить и сократить количество указанных нарушений, связанных с противоречиями федеральному и региональному законодательству, с нарушением порядка принятия устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений в устав, а также с наличием коррупциогенных факторов.

В виду пристального внимания развитию бизнеса со стороны Президента РФ, губернатора области, муниципальными образованиями оказывается поддержка бизнесу. Среди форм поддержки: информационная, консультационная, имущественная, поддержка в сфере образования, финансовая, предоставление льгот по налогам.

Максимальное количество видов муниципальной поддержки бизнеса реализуется на территории города Тамбова, Мичуринского и Кирсановского районов.

В большинстве муниципальных образованиях, в среднем, осуществляется по 3 вида поддержки бизнеса (информационная, консультационная и имущественная формы поддержки).

Развитие системы муниципального управления напрямую зависит от кадрового состава руководителей муниципалитетов, депутатского корпуса, муниципальных служащих.

На 01.01.2018 осуществляют служебную деятельность в органах местного самоуправления муниципальных образований всех уровней 3292 муниципальных служащих (в 2016 году — 3304 чел., в 2015 году — 3329 чел.). Практически численность не меняется.

Кадровая обеспеченность муниципальными служащими с профильным образованием составляет 1970 чел., что почти на 400 человек больше, по сравнению с 2016 годом (1582 чел.) и 2015 годом (1573 чел.).

Организация кадровой работы в органах местного самоуправления муниципальных образований области осуществляется на основании муниципальных правовых актов издаваемых в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ, Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», законов области.

Во всех муниципальных образованиях области разработаны и утверждены соответствующими муниципальными правовыми актами положения о проведении аттестации муниципальных служащих, либо внесены изменения в ранее разработанные положения и образованы аттестационные комиссии. Аттестации в муниципальных образованиях области проводятся регулярно. Основными методами проведения аттестации являются письменное тестирование и (или) устное собеседование.

Кадровый резерв муниципальной службы сформирован во всех муниципальных образованиях области. В муниципальных образованиях области имеет место практика назначения лиц, состоящих в кадровом резерве, на должности муниципальной службы.

Существует практика активного взаимодействия администрации области, Ассоциации и Тамбовского филиала РАНХиГС по подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности.

Во всех муниципальных образованиях области приняты программы подготовки, переподготовки, повышения квалификации муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, однако из-за недостаточной финансовой обеспеченности подготовку, переподготовку и повышение квалификации в 2017 году прошли 557 человек, тогда как потребность в обучении указанных лиц составляет не менее 1000 человек в год. Однако по сравнению с 2015 и 2016 годами небольшой рост есть (2016 г. - 496 и 2015 г. – 326 чел.).

По оценкам экспертов, с целью совершенствования кадровой политики в органах местного самоуправления целесообразно разработать и утвердить региональную Программу развития муниципальной службы, которая будет способствовать не только обеспечению реализации норм законодательства о кадровой работе, но и организации научно-методического руководства,

оперативного управления кадровыми процессами с использованием современных кадровых технологий.

С целью содействия повышению квалификации муниципальных служащих в Тамбовской области начиная с 2013 года ежегодно проводит конкурс «Лучший муниципальный служащий Тамбовской области».

Организаторами конкурса выступают Ассоциация «Совет муниципальных образований Тамбовской области» при поддержке Тамбовской областной организации профсоюза работников госучреждений.

Основными целями конкурса являются выявление и поддержка перспективных и инициативных муниципальных служащих, имеющих значительные достижения в сфере местного самоуправления; раскрытия их творческого потенциала; повышение престижа муниципальной службы; развития кадрового резерва в органах местного самоуправления; пропаганда передового опыта муниципального управления.

В 2017 году по предложению органов местного самоуправления Советом муниципальных образований конкурс проводился по номинациям в сферах муниципального управления:

- лучший специалист в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- лучший специалист в сфере информационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- лучший специалист в сфере финансов и экономики;
- лучший специалист в сфере организационного, правового и кадрового обеспечения органов местного самоуправления;
- лучший специалист в сфере градостроительства, архитектуры, землепользования и строительства;
- лучший специалист в социальной сфере.

В 2017 году муниципалитеты принимали участие во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика».

По каналам «Народной инициативы»

В контексте развития территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Тамбовской области с 2012 года осуществляется проект «Народная инициатива».

Ежегодно из областного бюджета выделяются средства для решения первоочередных проблем жизнеобеспечения городов и поселений. Условием выделения средств является обсуждение на заседаниях общественных советов приоритетных направлений расходования средств, проведения опросов жителей с последующим утверждением окончательных направлений реализации проектов на расширенных заседаниях общественных советов.

В ходе реализации проекта «Народная инициатива 2017» на территории области в заседаниях общественных советов в 7 городах и 247 поселениях области приняло участие 9526 граждан. В опросах граждан по выбору проектов Народной инициативы приняли участие 174100 граждан.

По результатам расширенных заседаний с учетом мнения населения было принято решение о реализации 532 проектов из них:

159 проектов в сфере ЖКХ, в том числе (ремонт систем водоснабжения – 89; устройство и ремонт уличного освещения – 63; устройство и ремонт колодцев и родников – 5; благоустройство площадок и приобретение контейнеров для ТБО – 2).

182 проекта в дорожной сфере (ремонт дорог – 165, ремонт мостов, плотин, переходов – 17).

116 проектов в сфере благоустройства (благоустройство площадей, парков, улиц, дворов, опиловка деревьев – 46; благоустройство мест захоронения – 31; благоустройство воинских памятников и мемориалов – 21; приобретение техники и инвентаря для благоустройства – 13; установка остановочных павильонов – 5).

62 проекта по приобретению, а также установке детских (51) и спортивных площадок (11).

13 проектов по ремонту зданий и приобретению оборудования для сельских культурно досуговых центров.

Общая стоимость всех проектов составила 123 миллиона 842 тысячи 200 рублей. Средства областного бюджета, выделенные по проекту «Народная инициатива 2017», составили 102 млн. 900 тысяч рублей. Софинансирование проектов за счет средств муниципальных бюджетов, хозяйствующих субъектов, а также за счет средств населения составило 21 млн руб.

Выборы и партийное участие

На территории Тамбовской области 5 февраля 2017 года прошло голосование по досрочным выборам шести глав сельсоветов в пяти муниципальных районах.

По информации Избирательной комиссии Тамбовской области, на данных выборах были выдвинуто и зарегистрировано 22 кандидата: 6 кандидатов от «ЕДИНОЙ РОССИИ»; 5 кандидатов от ЛДПР; 4 кандидата от КПРФ; 7 кандидатов, выдвинутых в порядке самовыдвижения.

В день голосования для обеспечения открытости и гласности избирательного процесса на избирательные участки прибыли 11 наблюдателей и 6 членов комиссий с правом совещательного голоса. Из 17 представителей – 16 от «ЕДИНОЙ РОССИИ».

В день голосования 23 апреля 2017 года в избирательные комиссии обращений по вопросам о возможных нарушениях избирательного законодательства не поступало. Заявлений в суд о нарушении избирательных прав граждан в день голосования не поступало.

По итогам голосования из подлежащих замещению 32 депутатских мандатов все 32 мандата получили представители партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

10 сентября 2017 года на территории Тамбовской области состоялось голосование по 10 избирательным кампаниям по выборам в органы государственной власти и органы местного самоуправления. По результатам голосования замещен 1 мандат депутата Тамбовской областной Думы шестого созыва, 1 мандат депутата Тамбовской городской Думы шестого созыва, 2 мандата депутатов представительных органов городских округов и 6 должностей глав сельских поселений.

Всего по Тамбовской области было выдвинуто и зарегистрировано 40 кандидатов по всем видам выборов, из них 3 кандидата выбыли после регистрации.

На избирательных участках присутствовали 180 наблюдателей, из которых: 70 назначены избирательными объединениями, 110 назначены кандидатами, выдвинутыми избирательными объединениями.

По результатам выборов депутатом Тамбовской областной Думы шестого созыва по Мичуринскому одномандатному избирательному округу № 11 избран Августюков Константин Владимирович (выдвинут Тамбовским региональным отделением Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»), депутатом Тамбовской городской Думы шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 15 избрана Булгакова Лариса Ивановна (выдвинута Тамбовским региональным отделением Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

По результатам выборов депутатом Мичуринского городского Совета депутатов пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 6 и депутатом Кирсановского городского Совета народных депутатов пятого созыва по двухмандатному избирательному округу № 4 избраны кандидаты, выдвинутые соответствующими отделениями ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Главами поселений так же были избраны кандидаты, выдвинутые местными отделениями ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

12 ноября 2017 года на территории Тамбовской области состоялось голосование в рамках 4 избирательных кампаний по выборам в органы местного самоуправления.

По результатам голосования, которое состоялось 12 ноября 2017 года, замещена 1 должность главы сельского поселения и 33 мандата депутатов представительных органов муниципальных образований.

В состав участковых избирательных комиссий кандидатами, выдвинутыми избирательными объединениями, были назначены 12 членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса (от политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»). Также на избирательных участках присутствовали 22 наблюдателя, из которых: 12 назначены избирательным объединением (политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ»), 10 назначены кандидатами, выдвинутыми избирательным объединением (политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ»). Явка избирателей составила 71,02 %.

В день голосования 12 ноября 2017 года в избирательные комиссии обращений по вопросам о возможных нарушениях избирательного

законодательства не поступало. Заявлений в суд о нарушении избирательных прав граждан в день голосования не поступало.

По результатам выборов главой поселения избран кандидат, выдвинутый ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Материалы Избирательной комиссии Тамбовской области позволяют судить о том, что убедительную активность в выдвижении кандидатов и представителей в избирательные комиссии (члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса, наблюдатели) проявляют отделения ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

ОНК: обеспечение прав человека в местах принудительного содержания

Общественная наблюдательная комиссия по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания Тамбовской области (далее — ОНК) функционирует в соответствии с Федеральным законом «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, содержащимся в местах принудительного содержания» от 10.06.2008 №76-ФЗ. В соответствии с действующим законодательством члены ОНК утверждаются Общественной палатой РФ сроком на три года.

Действующий состав ОНК Тамбовской области сформирован и наделен полномочиями решением Совета Общественной палаты РФ 11 ноября 2016года. ОНК Тамбовской области в настоящее время включает 13 представителей различных общественных объединений.

В июне 2017 года председателем ОНК был избран В.Ю. Ольховский в связи с просьбой А.М. Матвеева о сложении с него полномочий председателя.

В 2017 г. членами ОНК проведено 59 посещений учреждений мест принудительного содержания (далее - МПС), из них – учреждений уголовно-исполнительной системы – 30, органов внутренних дел - 29. По информации ОНК, по результатам посещений было подготовлено 87 заключений. Выявленные мелкие недостатки, как правило, исправлялись сразу на местах.

ОНК Тамбовской области инициировала предложение о воссоздании стационаров медицинских частей учреждений для более эффективной помощи больным непосредственно в местах лишения свободы. Также ОНК вносились предложения о более взвешенном подходе к применению дисциплинарных практик, особенно в Исправительном центре.

В 2017 году наибольшее количество визитов в МПС Тамбовской области осуществлены председателем ОНК Тамбовской области В.Ю. Ольховским, заместителем председателя ОНК А.М. Матвеевым, членами ОНК А.И. Зыбиным, А.Р. Гусевой.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона №76-ФЗ ОНК и ее члены вправе принимать и рассматривать жалобы не только лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, но и иных лиц, которым стало известно о нарушении прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания. В адрес комиссии в 2017 году поступило 7 письменных обращений осужденных, подследственных и их родственников.

Члены ОНК свидетельствуют об актуальности проблемы межведомственного взаимодействия по вопросам медицинского обеспечения. Отдельной проблемой в обеспечении прав человека в изоляторах временного содержания является укомплектованность штатным медицинским персоналом. По информации ОНК, большая часть обращений осужденных учреждений УФСИН и их родственников связана с неудовлетворительным качеством оказываемой медицинской помощи.

17 марта 2017 года было подписано Соглашение о сотрудничестве ОНК и УМВД России по Тамбовской области, способствующее большей открытости их деятельности по обеспечению соблюдения прав человека. ОНК области оказало помощь УФСИН в поиске производственных заказов и трудоустройстве граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

В 2017 году ОНК Тамбовской области продолжила активное взаимодействие с Общественной палатой Тамбовской области и Уполномоченным по правам человека Тамбовской области В.В. Репиным.

Глава 3. Общественная палата Тамбовской области в системе координат регионального гражданского общества

При активном участии членов Общественной палаты Тамбовской области в 2017 году было организовано и проведено более 80 общественно-значимых мероприятий. Представители палаты приняли участие более чем в 30 онлайн-совещаниях Общественной палаты РФ с региональными палатами субъектов, почти в двух десятках мероприятий, проведенных Общественной палатой РФ, а также в заседаниях органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления, заседаниях Тамбовской областной Думы и её комитетов.

Информационное обеспечение деятельности палаты происходит на страницах официального сайта (<http://op-tambov.ru/>). В сентябре 2017 года была создана новая версия сайта палаты. Также в 2017 году продолжила свою работу официальная группа палаты в социальной сети ВКонтакте http://vkontakte.ru/op_tambov. Помимо этого, были зарегистрирована страница в Одноклассниках www.ok.ru/feed. На принципиально новый уровень была выведена работа в сети Facebook (www.facebook.com/optambov). Общее количество материалов в печатных и электронных СМИ, касающихся деятельности палаты, в 2017 году, составило более 1000 единиц.

Вместе с тем, наиболее рельефно направления деятельности Общественной палаты Тамбовской области представляют отдельные примеры реализации мероприятий, проектов, акций из актуальной повестки развития региона.

Взаимодействие по оси «эксперт – эксперт»

2017 год ознаменован важнейшим событием общественной жизни России: был сформирован и приступил к работе новый состав Общественной палаты РФ. Тамбовскую область в нем представил доктор исторических наук, профессор В.В. Романов.

В первой главе доклада о состоянии гражданского общества в Тамбовской области за 2017 год приведены основные положения доклада о состоянии гражданского общества в Российской Федерации. Согласно концепции этого документа, Общественная палата Российской Федерации посчитала необходимым максимально широко использовать опыт региональных общественных палат при написании Доклада.

Общественная палата Тамбовской области приняла самое активное участие в обмене опытом, в частности, основываясь на опыте исследования гражданского общества в региональном срезе, было рекомендовано рассматривать в качестве одного из ключевых критериев его развития дефиницию социального самочувствия.

Показателем результативности этой работы явилось официальное письмо с благодарностью, поступившее в адрес Общественной палаты Тамбовской области от коллег Общественной палаты Российской Федерации.

Общественное наблюдение на выборах: вектор на открытость и легитимность

5 декабря 2017 года Федеральным законом №374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» право назначать наблюдателей на выборах Президента РФ было предоставлено общественным палатам Российской Федерации и регионов. Тем самым был дан старт работе общественных палат по формированию пула наблюдателей на предстоящих в марте 2018 года выборах. Однако принятое решение не стало сюрпризом для общественников.

21 ноября заместитель руководителя Аппарата Общественной палаты региона И.А. Хабаров и председатель избирательной комиссии Тамбовской области А. С. Офицеров приняли участие в конференции «Наблюдение на выборах Президента Российской Федерации», организованной Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Российским фондом свободных выборов.

Тогда же, 21 ноября состоялось заседание совета Общественной палаты Тамбовской области, на котором было принято решение о создании в составе палаты рабочей группы по мониторингу избирательных прав граждан. Решением того же совета данную рабочую группу возглавил профессор Владимир Романов.

11 декабря состоялось подписание Соглашения о взаимодействии избирательной комиссии Тамбовской области и Общественной палаты Тамбовской области. Соглашение продолжило вектор на тесное взаимодействие общественников и сотрудников избиркома в части обеспечения реализации избирательных прав граждан. Так, в преддверии Единого дня голосования 10 сентября 2017 года, с 21 августа 2017 года в Общественной палате области осуществлял работу региональный пункт общественной «горячей линии» связи с избирателями.

20 декабря председатель совета Общественной палаты Тамбовской области Владимир Пеньков и представитель Тамбовской области в Общественной палате Российской Федерации В.В. Романов приняли участие в семинаре-совещании Общественной палаты России по организации работы общественных наблюдателей на выборах Президента РФ в 2018 году. Мероприятие состоялось на площадке Общественной палаты Воронежской области, аудиторию составили представители девяти регионов России.

22 декабря в Тамбове открылся пресс-центр "Выборы-2018" - совместный медиа-проект областной научной библиотеки им. А. С. Пушкина, телекомпании «Новый век», Информационного агентства «Онлайн Тамбов. Ру» и Общественной палаты Тамбовской области.

Общественный контроль: повышение гласности и эффективности управленческих решений

Общественный контроль представляет собой негосударственный контроль общественных объединений и отдельных граждан за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц. По словам председателя Совета Общественной палаты Тамбовской области, профессора В.Ф. Пенькова, в Российской Федерации, согласно нормам действующего законодательства, эффективным субъектом общественного контроля является Общественная палата. Данный вид контроля применяется в отношении общественно значимых вопросов.

15 июня 2017 года в Тамбове состоялось межрегиональное совещание «Общественный контроль, непрерывное образование и информационная открытость как ключевые условия реализации стратегии развития ЖКХ» с участием первого заместителя главы администрации области, руководителя аппарата главы администрации области О.О. Иванова и председателя Тамбовской областной Думы Е.А. Матушкина.

Аудиторию составили представители организаций и учреждений системы ЖКХ Тамбовской, Воронежской, Липецкой, Ярославской, Орловской, Смоленской, Московской и других областей. Участие в мероприятии также приняли Председатель Комиссии по развитию социальной инфраструктуры, местного самоуправления и ЖКХ Общественной палаты Российской Федерации И. Л. Шпектор и председатель Общественной комиссии Тамбовской области В.Ф. Пеньков.

Модератор совещания исполнительный директор НП «ЖКХ Контроль» С.В. Разворотнева охарактеризовала подходы к повышению открытости ЖКХ, эффективному управлению многоквартирными домами, а также проанализировала практику право применения в сфере ЖКХ.

В ходе совещания аудитории был продемонстрирован фильм о развитии непрерывного образования в системе ЖКХ в Тамбовской области. Само же совещание стало частью программы мероприятий, посвященных проблемам развития ЖКХ. По его завершении И.Л. Шпектор, В.Ф. Пеньков и представители профильных административных структур посетили пять площадок реконструкции системы теплоснабжения в Тамбовской области.

30 марта 2017 года было организовано и проведено заседание комиссии Общественной палаты Тамбовской области по осуществлению общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления, на котором был рассмотрен крайне важный аспект организации взаимодействия власти и общества – обращения граждан и работа с ними в органах публичного управления. Обсуждение данной темы проходило на основе изучения материалов администрации города Тамбова, раскрывающих особенности организации работы с

обращениями граждан в областном центре. Открыл и вел заседание председатель комиссии, кандидат юридических наук М.Т. Брончуков.

В ходе подготовки к заседанию комиссией Общественной палаты Тамбовской области по осуществлению общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления была проанализирована информация о работе администрации г. Тамбова по выполнению требований Федерального закона Российской Федерации от 2 мая 2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан».

Членами комиссии было изучено два доклада, содержащих информацию об особенностях организации работы с обращениями граждан в администрации Тамбова.

В основу первого была положена аналитическая информация о работе с обращениями граждан в администрации города Тамбова за 2016 год. Содержательная сторона данного доклада включила информацию о характере обращений в администрацию города, динамике обращений в разрезе сфер деятельности, организационном и кадровом обеспечении работы с обращениями граждан в администрации Тамбова. Согласно приведенным данным, на первом месте по числу обращений находятся вопросы жилищно-коммунального хозяйства. Проблемными в данной тематике стабильно остаются вопросы обеспечения коммунальными ресурсами и оплаты за них, ремонта жилых домов. Второе место занимают вопросы безопасности и охраны общественного порядка. Актуальными для граждан остаются вопросы дорожного строительства и благоустройства. В данной тематике горожан волнуют вопросы ремонта дорог, благоустройства дворовых территорий и обеспечения безопасности дорожного движения.

Доклад рабочей группы палаты по итогам изучения организации работы с обращениями граждан в администрации областного центра представил член комиссии Общественной палаты Тамбовской области по осуществлению общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления, кандидат юридических наук В.А. Черкасов.

Из материалов доклада следует, что уровень профессиональной подготовки у работников управления по работе с обращениями граждан администрации города соответствует требованиям, в части работы с обращениями достаточно грамотно организован документооборот, работа с обращениями проводится оперативно, организован мониторинг исполнительской дисциплины структурных подразделений администрации города. Вместе с тем, отмечается и ряд замечаний.

По мнению членов комиссии, недостаточно активно проводится информирование населения о работе с обращениями, и, в этой связи, администрации города не всегда удается «работать на опережение». Не всегда исчерпывающее изучение причин обращений, в некоторых случаях – шаблонность ответов, приводят к повторным обращениям граждан. Данные

тенденции могут провоцировать негативные проявления в медиа-пространстве города. Ряд критических замечаний коснулся возможностей автоматизированной системы работы с обращениями граждан, используемой в администрации Тамбова.

По итогам проведенного анализа, комиссия подготовила ряд рекомендаций.

Администрации области:

- Обеспечить контроль за работой с обращениями граждан в муниципальных образованиях, руководствуясь требованиями Методических рекомендаций Администрации Президента РФ по проведению контрольных мероприятий в государственных органах и органах местного самоуправления по практике применения Закона № 59-ФЗ и Федерального закона от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Закон № 8-ФЗ).

Администрации г. Тамбова:

- Откорректировать раздел работы Регламента администрации г. Тамбова от 24.11.2008 № 8847, включив в него все процедуры, связанные с работой по обращениям граждан.

- Дополнить Порядок рассмотрения обращений граждан в администрации города Тамбова, утвержденный постановлением администрации разделом «Аналитическая работа».

- Привести в соответствии с требованиями Закона № 8-ФЗ, страницу официального сайта Управления.

- Обеспечить проведение анализа обращения граждан, результатов их рассмотрения и принятых мер. По итогам работы ежегодно принимать нормативные правовые акты, направленные на повышение ее эффективности.

- Рассмотреть возможность перехода на работу в единую региональную систему АСКОГ для учета и контроля обращений граждан с целью установления единого подхода к формированию отчетов по результатам работы с обращениями граждан, более качественного проведения анализа коллективных и повторных обращений.

- Обеспечить взаимодействие с электронными и печатными СМИ в целях систематического информирования граждан города о результатах работы с обращениями граждан.

Органам местного самоуправления:

- Провести дополнительный анализ состояния работы с обращениями граждан и принять все необходимые меры по улучшению качества и эффективности этой работы, обеспечить размещение материалов, о результатах работы с обращениями граждан на официальных сайтах органов местного самоуправления и в средствах массовой информации.

В сентябре 2017 г. на повестке дня работы комиссии Общественной палаты Тамбовской области по осуществлению общественного контроля за

деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления находился еще один крайне важный вопрос: «О практике работы органов государственной власти и органов местного самоуправления по повышению квалификации муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности».

В ходе изучения материалов и состоявшейся дискуссии было отмечено, что Федеральный Закон от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» на территории области в основном выполняется.

В муниципальных образованиях области развитие муниципальной службы обеспечивается муниципальными программами развития муниципальной службы, однако, из-за недостаточности средств местных бюджетов на подготовку и переподготовку муниципальных кадров, проблема их обучения вызывает беспокойство, особенно в муниципальных образованиях, удаленных от областного центра, а также в сельских поселениях.

В 2016 г. за счет средств местных бюджетов подготовку, переподготовку и повышение квалификации прошли 459 человек (за 1 полугодие 2017г. – 199 человек), тогда как потребность в обучении указанных лиц, по оценке Ассоциации «Совет муниципальных образований Тамбовской области» составляет не менее 1000 человек в год.

Отсутствие необходимых знаний муниципальных служащих приводит к низкому качеству управленческих решений, снижению авторитета органов местного самоуправления среди населения области.

Об этом свидетельствует тот факт, что органами прокуратуры области в 2016 г. оспорено 3536 незаконных нормативных актов органов местного самоуправления, в первом полугодии 2017 г. – 2621.

Материалы надзорной деятельности прокуратуры Тамбовской области в сфере соблюдения требований законодательства о муниципальной службе, свидетельствуют о недостаточной роли органов государственной власти по координации деятельности органов местного самоуправления в сфере подготовки и переподготовки кадров для муниципальной службы.

Программа развития муниципальной службы области до настоящего времени не принята.

Исходя из выше изложенного, Комиссия подготовила и направила в адрес заинтересованных сторон ряд рекомендаций.

1. Администрации Тамбовской области:

- разработать «Программу развития муниципальной службы в Тамбовской области», в соответствии с требованиями ст. 35 Федерального Закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе РФ»;

- повысить качество проведения мониторинга потребности в обучении лиц, замещающих выборные муниципальные должности, и муниципальных служащих;

- обобщать и распространять, в том числе, с использованием СМИ лучшие практики работ органов местного самоуправления по подготовке и переподготовке муниципальных кадров;

- ходатайствовать о внесении соответствующих изменений в нормативные акты для предоставления возможности муниципальным служащим органов местного самоуправления обучаться по Президентской программе подготовки управленческих кадров.

2. Органам местного самоуправления:

- привести программы развития муниципальной службы в соответствие с требованиями Федерального Закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе РФ» и обеспечить их исполнение.

26 мая 2017 года в актовом зале Комитета архитектуры, развития и реконструкции администрации города Тамбова состоялись публичные слушания по проекту планировки территории в границах улиц: Интернациональная, Пролетарская, Коммунальная, Красная города Тамбова. По итогам голосования большинство высказалось в поддержку возведения этого объекта.

В октябре 2016 года прошло расширенное заседание рабочей группы по сбережению культурно-исторического наследия региона Общественной палаты области. Его участники рассмотрели обращение группы граждан и акт общественной экспертизы градостроительного плана земельного участка № RU68306000-75 для строительства здания для размещения Советского, Тамбовского районных судов и Управления Судебного департамента в Тамбовской области по ул. Интернациональной, д. 63 в городе Тамбове. Основанием для проведения общественной экспертизы стало обращение от жителей ул. Интернациональной в Общественную палату.

По итогам общественной экспертизы было установлено следующее:

– представленный на общественную экспертизу Градостроительный план земельного участка № RU68306000-75 для строительства здания для размещения Советского, Тамбовского районных судов и Управления Судебного департамента в Тамбовской области по ул. Интернациональной, д. 63 в городе Тамбове не соответствует требованиям Градостроительного кодекса РФ и «Правилам землепользования и застройки городского округа – город Тамбов»;

– представленный на общественную экспертизу эскизный проект здания для размещения Советского, Тамбовского районных судов и Управления Судебного департамента в Тамбовской области по ул. Интернациональной, д. 63 в г. Тамбове не соответствует «Правилам землепользования и застройки городского округа – город Тамбов».

Общественная палата Тамбовской области, представители творческой интеллигенции, в том числе, архитекторы, художники, краеведы, градозащитники, приняли участие в слушаниях 26 мая 2017 года, в ходе которых руководитель рабочей группы по сбережению культурно-исторического наследия региона архитектор А.Я. Фарба обратился к

главному архитектору области А.А. Филатову с предложением считать ранее сделанные выводы общественной экспертизы относящимися в полной мере и к рассматриваемому проекту планировки. Официальный представитель Общественной палаты довел до сведения участников обсуждения, что проект имеет существенные недостатки:

- Красные линии по ул. Пролетарской сознательно смещены проектировщиком, чтобы формально соблюсти значение ширины профиля магистральной улицы общегородского назначения 1 типа. При соблюдении настоящих красных линий предполагаемое здание выйдет за пределы на 8 м, что недопустимо.

- Здание предполагается разметить на месте сквера с ценными насаждениями. Данный сквер является фактически единственной в данном городском районе рекреационной зоной, которая, согласно проекту планировки подлежит уничтожению и застройке. Это приведет к ухудшению экологической ситуации в городе, нарушению привлекательного облика города для его жителей и туристов. Тем самым нарушается конституционное право горожан на благоприятные условия жизни и деятельности. Подобные действия в последние годы вызывают волну социального протеста.

- Проектом предполагается размещение крышной котельной. При этом проектировщики игнорируют, что высота дымовой трубы должна быть выше высоты рядом стоящего 14-этажного жилого дома. Уменьшение её высоты неизбежно создаст угрозу здоровью горожан, проживающих в этом доме.

- Размещение нового объекта не только нарушает сложившуюся в части улицы Пролетарской линию застройки, но также искажает исторически сложившийся архитектурный профиль улицы Интернациональной. Часть здания располагается в защитной зоне объекта культурного наследия «Женская гимназия Д.К. Ивановой», расположенного по ул. Интернациональной, 53. Тем самым, нарушается законодательство об охране памятников истории и культуры.

15 декабря 2017 г. на заседании рабочей группы Общественной палаты региона были рассмотрены два проекта по модернизации оплаты проезда в пассажирском транспорте. По сути, речь шла об экспертной оценке технологических и социальных аспектов перехода к безналичной оплате пассажирами проезда в общественном транспорте.

В рассмотрении проектов, представленных Тамбовским отделением ПАО Сбербанк и Правлением АО «Газпромбанк», приняли участие заместитель главы администрации области А.Т. Габуев, начальник управления информационных технологий, связи и документооборота администрации области А.А. Стрельцов, начальник управления социальной защиты и семейной политики Тамбовской области А.Н. Орехова, члены Общественной палаты области, а также представители других заинтересованных государственных и муниципальных органов управления и организаций.

На совете Общественной палаты Тамбовской области было принято решение о формировании рабочей группы по изучению проектов модернизации оплаты проезда в пассажирском транспорте.

Как отмечалось, оба проекта предполагают введение системы безналичной оплаты проезда в пассажирском транспорте, обеспечивающей соблюдение интересов льготных категорий граждан.

Участники экспертного обсуждения пришли к консолидированному мнению о том, что изменение системы оплаты проезда в пассажирском транспорте должно иметь, прежде всего, социальное измерение. В 2018 году рассмотрение проектов модернизации оплаты проезда в пассажирском транспорте Общественной палатой и органами исполнительной власти области продолжается.

26 апреля 2017 года комиссией по предпринимательству, экономическому развитию и вопросам сельского хозяйства Общественной Палаты Тамбовской области и Тамбовским региональным отделением общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» по инициативе члена Общественной Палаты А.И. Зыбина было организовано и проведено расширенное заседание на тему: «Актуальные вопросы обеспечения пожарной безопасности в Тамбовской области».

В проведении мероприятия активное участие приняли Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тамбовской области М.Б. Козельцев, а также представители ГУ МЧС России по Тамбовской области и Национальный союз организаций в области обеспечения пожарной безопасности (НСОПБ).

Председатель комиссии Общественной палаты Тамбовской области по предпринимательству, экономическому развитию и вопросам сельского хозяйства А.А. Саликов отметил важность и актуальность вынесенной на рассмотрение темы. Вектор дискуссии задали заявленные в повестке дня доклады: «Система добровольной сертификации в качестве одной из форм при оценке соответствия работоспособности систем и элементов противопожарной защиты», «Статистика пожаров и их последствий», «Обстановка на территории области с палами сухой травянистой растительности. Изменения в нормативно - правовых актах в области пожарной безопасности». Информация, представленная в докладах, а также последующих за ними выступлениях, вызвала живейший интерес аудитории, - специалистов противопожарной безопасности и представителей предпринимательского сообщества. По мнению членов комиссии, наработки мероприятия, бесспорно, будут способствовать эффективному обеспечению пожарной безопасности в Тамбовской области.

В сентябре 2017 года комиссией по информационной политике и свободе слова в СМИ (руководитель комиссии - В.С. Аршанский) было принято активное участие в мониторинге состояния и проблем региональных СМИ, проводимом комиссией по развитию информационного сообщества,

СМИ и массовой коммуникации Общественной палаты РФ. В ходе мониторинга в опросе Общественной палаты РФ приняли участие 24 главных редактора печатных СМИ Тамбовской области.

Как и ежегодно проводимые собеседования с главными редакторами печатных изданий региона, входящих в структуру АО «Издательский дом «Мичуринск», это мероприятие позволило глубже выяснить болевые точки городских и районных газет, по мере возможности отреагировать на них. В целях укрепления материальной базы редакций приняты предложения комиссии о решении вопросов, связанных с публикацией нормативно-правовых актов местных муниципалитетов на страницах газет на платной основе, с дополнительным размещением и на социальных сетях в разделе ТОП-68. Рекомендации комиссии приняты к исполнению и в части выпуска «Газеты в газете» в содружестве с крупными, состоятельными организациями и предприятиями, расширения коммерческого диапазона, дополнительных финансовых поступлений при укреплении связи «районки» с местными школами, колледжами, вузами, органами ЗАГС и другими организациями, нуждающимися в постоянном освещении их деятельности, пиаре и рекламе.

Таким же положительным моментом можно считать и деятельное участие комиссии областной Общественной палаты в работе областной Школы молодого журналиста, где с помощью опытных преподавателей журналистики, сотрудников газет, радио, телевидения, благодаря регулярным выступлениям на политические и экономические темы руководителей и членов палаты на двухлетних курсах готовится молодое пополнение прессы, электронных СМИ, пробуют силы на творческом поприще потенциальные студенты отделений журналистики и связей с общественностью гуманитарных факультетов вузов.

С активным участием членов комиссии по информационной политике и свободе слова в СМИ в 2017 году увидели свет две книги. Редактором-составителем обоих сборников выступил председатель Комиссии, писатель и журналист, заслуженный работник культуры РФ В.С. Аршанский.

Летом и осенью 2017 года эксперты комиссии по предпринимательству, экономическому развитию и вопросам сельского хозяйства Общественной палаты Тамбовской области (председатель – А.А. Саликов) проводили работу по анализу Стратегии социально-экономического развития области на период до 2035 года.

В ходе обсуждения представленной Стратегии, члены комиссии отметили актуальность развития цифровой экономики, которая, по мнению экспертов, выходит на первый план. Не менее важен намеченный вектор на обеспечение вовлеченности различных факторов в процесс принятия решения, - именно это, по убеждению членов комиссии, в существенной степени может гарантировать удовлетворенность от его реализации.

В целом, по коллективному мнению членов комиссии, Стратегия развития Тамбовской области на период до 2035 года должна быть

поддержана. При этом были выработаны и некоторые предложения по ее реализации. К примеру, по мнению участников дискуссии, полезным для экономики региона будет снижение критериев конкурсного отбора инвестиционного проекта, а также, в более широком смысле, формирование идеологии регионального патриотизма и развития брендов Тамбовщины.

Общественная экспертиза: от отдельных примеров к закономерностям

В 2017 году Общественной палатой Тамбовской области изучено 26 проектов различных нормативных правовых актов. В том числе: 18 проектов федеральных законов, 5 проектов законов Тамбовской области и 3 проекта приказов административных регламентов органов исполнительной власти области.

Тематика проектов нормативных правовых актов, рассмотренных экспертами палаты, разнообразна. Приведем некоторые примеры, отражающие общественно значимую проблематику актов, в отношении которых был проведен анализ:

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

- проект федерального закона № 949326-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания»;

- проект федерального закона № 85878-7 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и часть первую статьи 278 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания и признании утратившими силу статей 2 и 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в статью 29.1 Федерального закона от 24 июня 1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации в части ужесточения ответственности за нарушение использования зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного экологического контроля (надзора);

- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)».

- проект закона Тамбовской области № 161 «О внесении изменения в статью 6 Закона Тамбовской области «О дополнительных гарантиях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- проект закона Тамбовской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Тамбовской области «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в Тамбовской области»;

- проект закона Тамбовской области № 184-д «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Тамбовской области «Об организации государственной гражданской службы Тамбовской области»;

- проект закона Тамбовской области «Об установлении на 2018 год величины прожиточного минимума для детей в целом по Тамбовской области в целях предоставления ежемесячной денежной выплаты на третьего и последующего ребенка»;

- проект закона Тамбовской области «О детях войны».

5 мая 2017 года на площадке Общественной палаты Тамбовской области был проведен круглый стол «Особенности проведения «нулевых чтений» законопроектов на региональном уровне». Организатором мероприятия выступила руководитель рабочей группы по проведению экспертиз нормативно-правовых актов, Президент Ассоциации правовой помощи О.В. Плотникова.

В обсуждении заявленной темы приняли участие представители Тамбовской областной Думы, администрации Тамбовской области и администрации г. Тамбова, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тамбовской области, Управления МВД России по Тамбовской области, Прокуратуры Тамбовской области, Тамбовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «АССОЦИАЦИЯ ЮРИСТОВ РОССИИ», а также Ассоциации «Совет муниципальных образований Тамбовской области» и представители научно-экспертного сообщества.

Согласно выработанной в ходе дискуссии позиции, в нулевых чтениях должны принимать участие все заинтересованные стороны: общественные организации, представители муниципальных сообществ и эксперты органов государственной власти. Участие последних обеспечит более профессиональный взгляд, участие общественности – повысит прозрачность законотворческого процесса.

В ходе обмена мнениями, участники круглого стола вышли за рамки вынесенной на обсуждение темы, обозначив в качестве приоритетных для решения общественниками и органами управления, следующие стратегические задачи:

- правовое просвещение граждан, информирование о субъектах и стадиях регионального законотворческого процесса:

- активизация взаимодействия всех участников законотворческого процесса и институтов гражданского общества, в том числе в формате экспертных и координационных советов, «предварительных (нулевых) чтений», процедур общественного контроля.

По мнению экспертов, решение этих задач, позволит, в свою очередь, достичь цель повышения открытости законотворческого процесса на платформе тесного сотрудничества специалистов органов публичного управления и представителей общественности, на принципах диалектического единства теории и практики.

Год экологии: традиции Года общественного контроля

Указом Президента №7 от 5 января 2016 года 2017 год объявлен Годом экологии в Российской Федерации. Тамбовская область, - уже несколько лет - один из лидеров экологического рейтинга среди регионов России. Стабильность обеспечивается за счет внедрения природоохранных технологий, модернизации производства и реализации перспективных проектов и мероприятий. Вместе с тем, данный статус обязывает общественность обращать более пристальное внимание экологическим проблемам.

21 июня 2017 года комиссия по осуществлению общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления Общественной палаты Тамбовской области (председатель – М.Т. Брончуков) рассмотрела вопрос, связанный с экологической ситуацией в городе Рассказово и Рассказовском районе. Актуальность данной проблемы была обусловлена, в том числе, обращениями граждан, систематически поступающими в органы государственной власти различного уровня и органы местного самоуправления.

Члены комиссии изучили доклады руководителей органов местного самоуправления города Рассказово и Рассказовского района, отражающие

основные направления работы муниципальных органов управления в сфере экологии, ЖКХ и благоустройства.

Доклад руководителя специально созданной рабочей группы палаты М.И. Белова, вскрыл многие проблемные узлы, связанные с побочными результатами деятельности крупных предприятий, расположенных в границах данных муниципалитетов.

В слушаниях, помимо членов региональной палаты, экспертов регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный Фронт «За Россию» в Тамбовской области, представителей научного сообщества, приняли участие и выступили с докладами начальник управления по охране окружающей среды и природопользованию области Н.П. Петрова и заместитель начальник управления лесами области М.А. Минаев. Корпус глав муниципальных образований области был представлен на слушаниях в лице главы города Котовска А.М. Плахотникова и главы Моршанского района Е.П. Буренина. Открыл и вел публичные слушания заместитель председателя совета Общественной палаты области В.Н. Миронов.

В ряду мер по улучшению экологической обстановки в Тамбовской области были названы подготовка и принятие областного закона №672-З об особо охраняемых природных территориях и планы по расширению ареала охранных территорий, регулярные проверочные мероприятия уполномоченных лиц и многие другие.

В ходе слушаний прозвучал ряд предложений, направленных на повышение эффективности региональной экологической политики.

Среди них:

- усилить внимание к защите зеленых зон в границах городов с проработкой соответствующей нормативной правовой базы;

- исходя из интересов развития зеленых зон в регионе актуализировать закон Тамбовской области от 06.07.2010 №672-З «Об особо охраняемых природных территориях в Тамбовской области»;

- усилить координацию контрольно-надзорных органов, органов местного самоуправления и общественности в сфере осуществления экологического контроля;

- усилить медийное сопровождение мероприятий экологической политики и экологического контроля, открытость принимаемых в этой части органами государственной власти и органами местного самоуправления решений;

- более активно использовать механизмы общественного контроля в экологической сфере и привлечения общественности к экологическим акциям и проектам в регионе.

По итогам экспертной работы, проводимой Общественной палатой области в 2017 году, было принято решение о целесообразности поддержки инициативы регионального отделения Общероссийского общественного

движения «Народный Фронт «За Россию» о создании лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Тамбова Тамбовской области.

Деятельный патриотизм: духовное и физическое развитие молодежи

Основополагающим направлением государственной молодежной политики в современном мире представляется поддержка и развитие добровольчества как формы общественно-гражданских инициатив, направленных на позитивные изменения в социальной сфере страны.

30 марта 2017 г. Общественная палата Тамбовской области организовала проведение круглого стола «Развитие добровольческого движения на Тамбовщине: проекты, перспективы и тренды». Участниками встречи стали руководители и члены добровольческих организаций региона, представители органов власти и бизнеса. Активное участие приняли председатель комитета по труду и социальной политике Тамбовской областной Думы А.Г. Жирнов, председатель комитета по связям с органами местного самоуправления, общественными организациями и вопросам депутатской этики Тамбовской областной Думы А.И. Жидков, заместитель председателя комитета по законодательству Тамбовской областной Думы В.Б. Петров.

В рамках круглого стола прошли презентации добровольческих инициатив и проектов Тамбовской области. Дискуссия затронула вопросы совершенствования законодательства в сфере добровольчества, планы развития волонтерского движения. Особо была отмечена важность поощрения волонтеров, обучающихся в образовательных организациях за успехи в добровольческой деятельности и необходимость страхования активистов.

Среди прозвучавших предложений: необходимость внесения поправки в федеральные законы, обеспечивающие систематизацию испытываемых терминов «доброволец» и «волонтер», «добровольчество» и «волонтерство»; целесообразность выработки унифицированной схемы работы ВУЗов с волонтерами и волонтерскими Центрами при образовательных учреждениях.

Также были затронуты вопросы отсутствия нормативно-правовой основы для учета добровольческого стажа и мотивационной составляющей добровольческой деятельности.

По итогам круглого стола в адрес Общественной палаты РФ и Ассоциации волонтерских центров были направлены предложения по совершенствованию законодательства в сфере развития волонтерского движения в России и Концепции развития добровольчества в социальной сфере до 2020 года.

27-30 июля 2017 года в с. Подоскляй Рассказовского района прошел молодежный образовательный форум «Энергия-2017», который объединил представителей социально – активной молодёжи из малых городов и

сельской местности для привлечения к участию в развитии сельских территорий Тамбовской области путем разработки и продвижения молодежных социальных проектов, популяризации добровольческой деятельности, повышения уровня профессиональных навыков.

Организатором форума выступила АНО «Молодежный Информационный Ресурс» (директор - руководитель комиссии Общественной палаты Тамбовской области по поддержке общественной самодеятельности и гражданского общества М.М. Прудников) при поддержке управления по связям с общественностью администрации Тамбовской области, администрации Рассказовского района и Общественной палаты Тамбовской области.

Форум проходил в рамках проекта «Центр поддержки сельской молодежи «Энергия-68» с использованием средств государственной поддержки, выделенных в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации №68-рп от 05.04.2016 и на основании конкурса, проведенного Фондом поддержки гражданской активности в малых городах и сельских территориях «Перспектива».

В форуме «Энергия-2017» приняло участие более 200 представителей молодежи из сельских территорий Тамбовщины.

Участникам форума была представлена насыщенная образовательная программа с участием экспертов из Москвы, Санкт-Петербурга, Самары и Крыма. Основной акцент образовательной программы был сделан на социальное проектирование. Тренинги и мастер-классы по социальному проектированию прошли под руководством известного специалиста в сфере НКО - Ю.Р. Майстровского и Е.Е. Асташиной.

Директор по стратегическому развитию благотворительного фонда «Добро мира - волонтеры Крыма» А.А. Цепя на протяжении трех дней проводила мастер-классы и тренинги по развитию добровольческих проектов и командообразованию.

Тренер из Санкт-Петербурга, представитель федеральной программы «Команда 12» Кристина Станкевич рассказала участникам форума, как успешно организовать социальную акцию, найти поддержку и привлечь волонтеров.

Активное участие в образовательной программе приняли руководитель Тамбовской областной молодежной казачьей организации Е.Ю. Афонина и руководитель ТРО ВОД «Волонтеры победы» Т.А. Маркарян.

28 июля в рамках форума прошла экологическая акция по уборке мусора, было собрано более 120 мешков мусора. Таким образом, участники форума получили не только практические знания, но и опыт организации социальных акций.

Отдельная площадка форума была посвящена вопросам патриотического воспитания молодежи. Ветеран Великой Отечественной войны К.Д. Васильева постоянно находилась на территории форума,

ежедневно общалась с молодыми участниками, рассказывая о войне, победе и важности знания истории своей страны.

Гостями и спикерами форума выступили известные общественные и политические деятели Тамбовской области: председатель Общественной палаты, доктор политических наук В.Ф. Пеньков, член Общественной палаты РФ, доктор исторических наук В.В. Романов, редактор областной газеты «Тамбовский курьер» В.В. Сергеев, начальник управления по связям с общественностью администрации Тамбовской области Д.Н. Бычков, глава Рассказовского района А.А. Поздняков и др.

В рамках спортивного часа были организованы турниры по волейболу и настольным играм, лазертаг, фрироуп, мото-шоу и многое другое.

Настоящими звездами форума «Энергия-2017» стал творческий коллектив «Сияние», выступление которого не оставило никого равнодушным.

29 июля участники форума «Энергия-2017» стали гостями литературно-музыкального фестиваля им. С.Н. Сергеева-Ценского, который проходил в с. Коптево Рассказовского района. Фестиваль закончился концертом известной популярной певицы Татьяны Овсиенко и праздничным салютом.

В рамках форума лучшие проекты были отмечены экспертной комиссией и вошли в региональный пул банка молодежных проектов «Центра поддержки сельской молодежи «Энергия-68».

Проект «Где родился, там и пригодился», автором которого выступила А.А. Прилепская из Знаменского района, был признан лучшим. Участница форума получила сертификат на 15 тысяч рублей, которые пойдут на реализацию социального проекта.

27 сентября 2017 года при поддержке Общественной палаты Тамбовской области прошел Областной фестиваль социальных проектов, который собрал более двухсот участников. Данное мероприятие подвело итоги работы проекта «Центр поддержки сельской молодежи «Энергия-68». В рамках фестиваля был презентован сборник оригинальных проектов социально ориентированных НКО Тамбовской области, который мог получить каждый участник фестиваля. Для участников фестиваля были организованы тренинги и мастер-классы, посвященные основам деятельности НКО, социального проектирования и развитию добровольческого движения.

Отдельная площадка фестиваля была посвящена презентации сборника стихов «Моя малая родина». В данный сборник вошли стихотворения поэтов со всех районов Тамбовской области, а сам сборник посвящен 80-летию образования Тамбовской области.

Также в рамках фестиваля прошла презентация интернет-площадки <http://www.energy68.ru/>. Данный интернет-портал станет коммуникационной виртуальной площадкой для активистов и волонтеров, живущих в районах и сельских территориях.

В Тамбовской области в 2017 году, как и годом ранее, реализовывался проект региональной Общественной палаты по изучению вопросов обеспечения доступности образовательных услуг в сельских территориях Тамбовской области.

Имея первоначальную цель изучения состояния дорог на маршрутах следования школьных автобусов образовательных учреждений муниципалитетов, данный проект трансформировался в комплексное изучение проблемы доступности образовательных услуг на селе, включая вопросы содержания парка школьных автобусов, кадрового, организационного и информационного обеспечения перевозок и пр.

В состав мобильной рабочей группы вошли члены Общественной палаты области, представители управления образования и науки области и аппарата Общественной палаты области. Возглавила рабочую группу, как и год назад, секретарь палаты Т.В. Казакова.

Изучение вопроса организации подвоза учащихся в школы вскрыло, помимо прочих, риски, связанные с кадровым обеспечением данной работы. По свидетельству сотрудников органов местного самоуправления и представителей педагогического сообщества, не являясь сегодня острой, проблема набора квалифицированных водителей школьных автобусов может проявить себя в ближайшей перспективе. Причина кроется в существенной цене за обучение, высоких требованиях и большой ответственности, невысокой заработной плате водителей.

На протяжении всей летней оздоровительной компании члены Общественной палаты области принимали самое активное участие в организации и проведении различных мероприятий в загородных и пришкольных лагерях.

25 августа 2017 г. члены Общественной палаты региона Н.И. Лисейцева, П.Н. Серегин и А.Г. Леонов приняли участие в организации и проведении военно-патриотического мероприятия «Равняемся на лучших», задуманного в рамках «Дня сотрудников специальных подразделений правоохранительных органов» и проходившего в ТОГКСУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Росинка».

Почти двести детей – подопечных центра увлеченно отвечали на вопросы викторины, делали зарядку с сотрудниками охраны порядка, шли на «штурм высоты», знакомились с предметами поисковых экспедиций и снаряжением ОМОН. Также ребятам была представлена презентация «Профессия - быть на страже».

Деятельный патриотизм: межэтническое взаимодействие

Понимание сущности экстремизма, особенностей межэтнических и межконфессиональных отношений в обществе необходимо для эффективной работы по раннему предупреждению возникновения любых проявлений

экстремизма. Экстремизм несет в себе глобальную угрозу мирной жизни сообществ, ставит преграды на пути развития государства, подрывает устойчивость внутренней и международной стабильности, поэтому во всем мире заметно вырос интерес к профилактике экстремизма, в первую очередь, в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений.

В марте 2017 года в Музейно-выставочном комплексе Тамбовской области по инициативе региональной Общественной палаты прошел историко-художественный праздник «Песню дружбы запевают молодежь». Участников праздника приветствовали члены палаты И.А. Николаев, В.В. Романов и М.М. Прудников. В мероприятии приняли участие студенты, прибывшие для обучения в тамбовских ВУЗах из Алжира, Китая, Марокко, Индии, Иордании и Узбекистана.

Организаторами была подготовлена большая концертная программа, благодаря которой присутствующие познакомились с традиционным творчеством народов разных стран. Студенты показали классические индийские и современные узбекские танцы, отрывок из китайской оперы, а также исполнили народные арабские мелодии на национальных инструментах и марокканские песни.

Комиссией по толерантности, межэтническому и конфессиональному взаимодействию Общественной палаты области (председатель – И.А. Николаев) в мае 2017 года было спланировано проведение круглого стола «Противодействие экстремизму и терроризму: опыт, традиции, современность» с участием межэтнического и межконфессионального актива. В ходе дискуссии экспертами были затронуты вопросы разоблачения экстремизма и терроризма, особенностей работы с молодежью по направлению борьбы с экстремизмом, воспитания у населения бдительности, совершенствования системы противодействия экстремизму и терроризму в СМИ и многие другие.

5 сентября 2017 г. в Музейно-выставочном центре Тамбовской области состоялся молодежный форум «Молодежь за мир, против терроризма и экстремизма», посвященный памятной дате России – Дню солидарности в борьбе с терроризмом.

Инициаторами мероприятия выступили Общественная палата Тамбовской области и областной Музейно-выставочный центр. Организовал данное мероприятие руководитель профильной комиссии Общественной палаты области И.А. Николаев.

Активное участие в проведении форума приняли Тамбовский Государственный Университет им. Г.Р. Державина и Тамбовский Государственный Технический Университет, а также Молодежный парламент Тамбовской области.

В ходе заинтересованного диалога юноши и девушки, - студенты из стран ближнего и дальнего зарубежья, лидеры молодежных организаций, обсудили крайне важную и актуальную проблему – проблему противодействия терроризму и экстремизму.

«Что для Вас – мир?» - данный вопрос, заданный студентам, стал смысловым стержнем оживленной полуторачасовой дискуссии. Ответить на этот непростой вопрос имели возможность ребята, приехавшие учиться на Тамбовщину из Ирана, Алжира, Замбии, Монголии, Узбекистана, Туркмении и других стран мира.

Негласная резолюция форума включила в себя следующие позиции.

Во-первых, терроризм и экстремизм не имеют национальности и конфессии. Противодействовать данным явлениям необходимо всем народам, этническим группам и конфессиям на принципах солидарности и взаимоуважения.

Во-вторых, сегодня отмечается очевидная потребность в создании диалоговой площадки для молодежи, представляющей страны ближнего и дальнего зарубежья, обучающейся в учебных заведениях Тамбова. В этой связи участниками форума поддержана инициатива формирования Международного студенческого совета Тамбовской области. Также Молодежному парламенту Тамбовской области рекомендовано более активно привлекать к мероприятиям и молодежным акциям зарубежных студентов.

Как показал опыт общения на форуме, в среде иностранных студентов существует актуальный запрос на общественную деятельность. Общественная палата Тамбовской области, областной Музейно-выставочный центр и Молодежный парламент Тамбовской области, в этой части, имеют перспективные направления совместной работы.

Отдельным направлением работы комиссии по общественной самодеятельности и институтов гражданского общества (руководитель - Михаил Прудников) стал проект «Международный дипломатический семинар «Тамбовщина – территория межкультурного взаимопонимания», который вошел в сборник «Успешных практик общественных палат субъектов РФ» за 2017 год. Данный проект стал доброй традицией для Тамбовского региона и значительным событием для развития общественной дипломатии в регионах РФ.

Международный дипломатический семинар направлен на формирование пула молодых лидеров, способных эффективно использовать инструменты «мягкой силы» по представлению, продвижению и отстаиванию позиций и интересов Российской Федерации в системе международных отношений, среди российской и иностранной молодежи, обучающейся на территории России. Программа предусматривает научно-практические занятия, семинары, лекции по внешнеполитической проблематике России и ее отношений с другими странами.

В 2017 году уже традиционно был организован и проведен третий дипломатический семинар (14-16 декабря) участниками которых стали более 500 человек. Результатами работы семинара стала разработка участниками и экспертами проекта резолюции по совершенствованию международных отношений с конкретными рекомендациями, которые были направлены в

различные вузы России, общественные и государственные организации, специализирующиеся на развитии публичной дипломатии, СМИ.

Деятельный патриотизм: развитие социальной ответственности

В сохранении психического здоровья людей пожилого возраста, в продлении их жизни огромную роль играет тот факт, насколько внимательно и заботливо относятся к ним окружающие. Постоянно делать все возможное, чтобы в старости человек не чувствовал себя одиноким, оторванным от жизни, чтобы всегда встречал заботу, тепло, уважение, - вот одна из самых благородных задач, стоящих перед нашим обществом.

18 мая 2017 года состоялась межрегиональная междисциплинарная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы диагностики и лечения психических, неврологических и внутренних болезней в геронтологической практике». В числе организаторов конференции выступила Комиссия по здравоохранению, демографической политике и экологической безопасности Общественной палаты Тамбовской области (руководитель - Г.А. Афанасов).

В числе рассмотренных вопросов были психические нарушения в позднем возрасте; вопросы диагностики когнитивных и депрессивных нарушений; особенности суицидального поведения позднего возраста, организация помощи; социально-психологические проблемы у лиц пожилого и старческого возраста; аспекты психологического здоровья и поддержки лиц, осуществляющих уход за пациентами пожилого возраста, страдающих психическими расстройствами. Кроме того были освещены особенности заболеваний у лиц старших возрастных групп в практике врача первичного звена; профилактика и восстановление при ишемические возрастных изменениях головного мозга; болевой синдром в неврологической и общей медицинской практике.

19 сентября 2017 г. по инициативе Общественной палаты Тамбовской области был организован и проведен круглый стол «Презентация социальных проектов в рамках благотворительной программы «Активное поколение» в Тамбовской области». Помимо трех профильных комиссий региональной Общественной палаты, в число организаторов мероприятия вошли Тамбовская областная общественная организация «Молодежные инициативы» - координатор конкурса в Тамбовской области и управление по связям с общественностью администрации Тамбовской области.

Модератором круглого стола выступила его идейный вдохновитель, председатель ТООО «Молодежные инициативы, координатор программы «Активное поколение» в Тамбовской области, член Общественной палаты области Т.Г. Деревягина.

Конкурс социальных проектов «Активное поколение» организованный федеральным оператором конкурса Пензенским региональным общественным благотворительным фондом «Гражданский Союз» при

финансовой поддержки благотворительного фонда семьи Тимченко, проходил в Тамбовской области с 13 апреля по 22 мая. Кроме Тамбовской области, конкурс охватил территории Пензенской, Саратовской, Воронежской, Рязанской, Липецкой областей и Республики Мордовия.

На конкурс поступило 27 проектов (в 2016 году - 23). Из городов: Тамбова – 13 проектов; Мичуринска – 2; Котовска и Жердевки по одному. Из районов: Мучкапского – 4; Староюрьевского – 2; и по одному из Никифоровского, Инжавинского, Уметского, Токаревского и Знаменского. НКО подали 10 заявок. Был сформирован региональный экспертный совет, который рассмотрел все заявки и составил рейтинг проектов. Гранты на реализацию проектов выделил благотворительный фонд семьи Тимченко.

Презентация всех проектов, проходившая с качественной медийной поддержкой, вызвала живейший интерес аудитории. Всем выступающим были заданы вопросы по различным аспектам подготовки и реализации проектов в социальной сфере.

В мае 2017 года в Медицинском институте состоялась междисциплинарная конференция «Пути решения конфликтных ситуаций», организованная Медицинским и Педагогическим институтами ТГУ имени Г.Р.Державина, комиссией Общественной палаты Тамбовской области по здравоохранению, демографической политике и экологической ситуации и Общественным советом при Управлении здравоохранения Тамбовской области.

В работе конференции приняло участие интерны и ординаторы Медицинского института, практикующие врачи медицинских учреждений, члены Общественной палаты Тамбовской области. Спикерами выступили, помимо прочих, члены Общественной палаты области, представляющие также медицинское сообщество - С.Н. Симонов и Н.И. Воронин.

На конференции впервые был отработан кейс «Стандартизированный пациент. Методы выхода из конфликтной ситуации». Отмечая практическую ориентированность и очевидную пользу конференции, ее организаторы и приглашенные гости сообщили о своей готовности проводить подобные мероприятия ежегодно.

25 мая 2017 года по инициативе комиссии по развитию социальной сферы Общественной палаты Тамбовской области и Педагогического института ТГУ имени Г.Р.Державина состоялись общественные слушания «Кадровое обеспечение системы социальной защиты населения Тамбовской области: личностный состав, образовательный уровень, материально-технические условия».

Модератором слушаний выступил председатель комиссии по развитию социальной сферы палаты, заместитель директора Педагогического института ТГУ им. Г.Р.Державина по науке, кандидат педагогических наук А.Ю. Курин. Аудиторию составили, помимо представителей органов публичного управления и Общественной палаты области, преподаватели и студенты ТГУ имени Г.Р. Державина, сотрудники предприятий социальной

сферы региона и представители социально ориентированных некоммерческих организаций Тамбовской области.

Главные задачи, заявленные организаторами слушаний, - обсуждение состояния кадрового состава социальной инфраструктуры на муниципальном уровне, выявление проблем обеспечения профессиональными кадрами учреждений социальной защиты населения, изучение современных форм повышения квалификации работников социальных учреждений и потенциальных возможностей региона по повышению профессионального уровня специалистов социальной работы, - были успешно решены в ходе заинтересованного и профессионального диалога.

Особый интерес вызвали выступления представителей органов местного самоуправления и учреждений системы социального обслуживания муниципальных образований области. Среди проблем, с которыми сталкиваются практики, были названы: нехватка квалифицированных специалистов с соответствующим профильным образованием и высшим профессиональным образованием, недостаточный приток молодых кадров, текучесть кадров и пр. В этой связи отмечалась необходимость развития дистанционных форм подготовки кадров для учреждений социальной защиты, целевой подготовки сотрудников а также различных форм поддержки молодых специалистов (единовременные выплаты, льготы и пр.).

Все прозвучавшие в ходе слушаний замечания и предложения были обобщены и проанализированы организаторами.

Конкурсы и акции: курсом гражданской активности, социального консенсуса и солидарности

Одним из актуальных направлений общественной работы являются социальные и благотворительные акции, а также конкурсы, направленные на поддержку гражданских активистов. Приведем некоторые примеры таких мероприятий.

17 февраля в Общественной палате Тамбовской области состоялось заседание жюри областного конкурса на присуждение ежегодной премии им. В.Н. Окатова «Общественное признание», на котором были подведены итоги конкурса и определены его победители.

В 2017 году в каждой из номинаций конкурса за звание лауреата соревновались представители различных сфер деятельности из многих городов и районов Тамбовской области. Наибольшую активность проявили гражданские активисты Тамбовского, Мучкапского, Мичуринского, Моршанского, Знаменского, Никифоровского, Первомайского районов, а также городов Рассказово, Тамбов, Мичуринск, Котовск, Уварово и Моршанск.

Жюри конкурса, в состав которого вошли члены совета Общественной палаты Тамбовской области, под председательством В.Ф. Пенькова

рассмотрело представленные в организационный комитет заявки и определило следующих победителей:

в номинации «Юридическое лицо/ общественная (некоммерческая) организация» – ТРО ООО «Российский Красный Крест», руководитель – Н.А. Леонова;

в номинации «Физическое лицо» - В.Т. Гусев, председатель правления Товарищества собственников жилья «Уют», член Общественного совета города Котовска;

в номинации «Представитель муниципального образования (физическое/юридическое лицо)» - В.Е. Кобзарь, заместитель главы администрации города Уварово.

Помимо этого, специальной премией были отмечены А. Тюрина, ученица подготовительного отделения МБУДО «Детская музыкальная школа № 2 имени В.К. Мержанова» г. Тамбова и ее наставник А.П. Моргунов. Анастасия стала участницей телевизионного шоу «Лучше всех!» на Первом канале, кроме того, показала свои творческие способности в рамках Дней Тамбовской области в Совете Федерации.

20 октября гражданские активисты Тамбова по инициативе Общественной палаты Тамбовской области, при поддержке администрации города Тамбова и Тамбовской городской Думы совместно с официальными дилерами LADA ООО Автоцентр «Западный» и ООО «Тамбов-Авто-Сити» взялись, - не на словах, а на деле, - за улучшение экологической обстановки в городе Тамбове.

Акция «Купил машину – посади дерево» направлена на увеличение площади зеленых насаждений и озеленение города Тамбова, а ее идея состоит в том, что водителям, которые купили в этом году в автосалонах автомобиль, предложено посадить хотя бы одно деревце с целью улучшения экологической ситуации в городе.

В посадке саженцев приняли участие автолюбители, - владельцы автомобилей «Лада» и члены их семей, волонтерские отряды «Железнодорожник» (Тамбовский техникум железнодорожного транспорта-филиал РГУПС), волонтеры отряда «Прометей» (ТОГБПОУ «Колледж торговли, общественного питания и сервиса»), МБУ «Дирекция благоустройства и озеленения», ООО «Арт - мастер», фольклорный ансамбль «Заряница». Саженцы редкой для нашего региона породы, - катальпа, - предоставил ТОГАУ «Тамбовский лесхоз».

В результате экологической акции в северной части Тамбова была заложена еще одна новая аллея, которая будущей весной порадует горожан зеленой листвой. Организаторы мероприятия надеются, что добровольная высадка деревьев, приуроченная к знаменательному событию в жизни автолюбителей, со временем станет доброй традицией у жителей города.

26 ноября 2017 года Общественная палата Тамбовской области совместно с управлением дошкольного воспитания администрации города Тамбова и волонтерами провела социальную акцию «Открытки Мамам».

Цель акции — поддержать традиции бережного отношения к женщине, особо отметить значение в нашей жизни главного человека — матери.

В центральной части города Тамбова волонтеры поздравляли мам, вручая им открытки - сувениры. Открытки особенные, изготовленные детьми дошкольных учреждений города.

А в конце декабря 2017 г. Общественная палата Тамбовской области в рамках благотворительной акции «Хоровод подарков» пригласила в гости к ребятам, вынужденным провести предпраздничные и новогодние дни в стенах Тамбовской детской клинической больницы, Деда Мороза и Снегурочку.

Проведение таких акций стало доброй традицией тамбовских общественников: вот уже десять лет досуг маленьких пациентов областной детской больницы хоть немного, но скрашивается поздравлениями с Новым годом от Деда Мороза, подарками и веселыми конкурсами. Так вышло и в этом году. Ребята получили из рук Деда Мороза и его внучки наборы для творчества чтобы мастерить новогодние свечи, картины из песка и пластилина, брелоки из бусин, гипсовые барельефы и гравюры. Многие мальчики и девочки продемонстрировали свои таланты, прочитав Дедушке Морозу и Снегурочке стихотворения.

Для полноценного диалога общества и государства необходимо доверие общественных институтов к государственным. В этой связи особое значение приобретают совместные акции данных институтов. Инициатором проведения 7 апреля 2017 года региональной акции «Сутки в дежурной части» выступили члены областного общественного совета при УМВД России по Тамбовской области и члены Общественной палаты области. Основной целью акции является привлечение внимания общественности к вопросам деятельности и развития органов внутренних дел области, помощь гражданам, обратившимся в полицию, а также контроль над правомерностью действий сотрудников полиции в тех или иных случаях.

Мероприятия акции, прошедшие во всех подразделениях УМВД России по Тамбовской области, вызвали существенный общественный интерес и привлекли внимание региональных СМИ.

В этом же ряду уместно привести мероприятие, состоявшееся в рамках реализации совместного проекта Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Общественной палаты Российской Федерации «Диалог с прокурором» 21 октября 2017 года с участием члена Общественной палаты Российской Федерации, основателя и лидера Общероссийского общественного движения «Антидиллер», бронзового призер Олимпийских игр по дзюдо, Д.Ю. Носова.

Общественную палату Тамбовской области представили секретарь Т.В. Казакова и председатель комиссии Общественной палаты Тамбовской области по поддержке общественной самодеятельности и институтов гражданского общества М.М. Прудников.

В формате открытой дискуссии прокурор области В.И. Торговченков ответил на многочисленные вопросы. Участников встречи интересовали положение дел с наркопреступностью в нашей области, практика исполнения Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», а также природоохранного законодательства.

Не остались без внимания участников мероприятия и вопросы пропаганды здорового образа жизни, деятельности прокуратуры по защите трудовых прав граждан и целый ряд других. В своих ответах прокурор области особо подчеркивал необходимость воспитания молодого поколения в духе патриотизма, нетерпимости к противоправному поведению, занятия активной жизненной позиции.

Помимо этого, Общественной палатой Тамбовской области большое внимание уделялось содействию участия организаций области в конкурсах на получение грантовой поддержки и других мероприятиях, нацеленных на укрепление экономической платформы работы общественников.

Так, 22 августа 2017 года на площадке ТОГАУК «Тамбовтеатр» по инициативе Общественной палаты Тамбовской области состоялся семинар «НКО и президентские гранты: итоги и перспективы».

Модераторами семинара выступили председатель комиссии по общественным проектам Общественной палаты Тамбовской области Н.И. Лисейцева и председатель комиссии по поддержке общественной самодеятельности и институтов гражданского общества Общественной палаты Тамбовской области М.М. Прудников.

Организаторы мероприятия ставили перед собой следующую задачу - оказать содействие НКО региона в реализации инициатив по подготовке и подаче заявок на гранты, была успешно достигнута в ходе предметной и заинтересованной дискуссии. По экспертным оценкам представителей НКО, задача была решена. Своим опытом подготовки заявок на гранты и реализации проектов поделились председатель совета ТРОООД «Поисковое движение России» Е.Г. Валатина, руководитель АНО по развитию социально значимых проектов и программ «Здоровая нация» А.В. Кабанов, член АНО «Тамбовское библиотечное общество», доктор исторических наук, профессор кафедры всеобщей истории российской истории ТГУ имени Г.Р.Державина В.В. Канищев и представители других НКО региона.

В октябре 2017 года Общественная палата Тамбовской области совместно с Партнерством фондов местных сообществ (г. Тольятти Самарской области) на базе ТОГБУК «Тамбовская областная универсальная научная библиотека им. А. С. Пушкина» провели семинар «Фонд местного сообщества - ресурс территории», участниками которого стали представители НКО, члены Общественной палаты области и общественных советов муниципалитетов, специалисты администраций городов и районов, а также сотрудники учреждений социальной сферы. Семинар состоялся в

рамках реализации проекта «Школа фондов местных сообществ 2017», поддержанного Фондом президентских грантов.

В течение двух дней участники семинара узнали, что такое Фонд местного сообщества (ФМС) и каково его влияние на развитие территории. Участники семинара познакомились с технологией работы фондов местных сообществ в регионах России, узнали, как привлекать средства в фонд, как работают Попечительский совет и Правление фонда. Второй день работы семинара был полностью посвящен целевому капиталу, программам ФМС с привлечением ресурсов бизнеса. Слушатели узнали, какой должна быть отчетность перед донорами и благотворителями.

В течение двух дней в зале, где проводился семинар, работала выставка периодики «Взаимодействие органов власти, НКО и бизнеса в решении проблем территории», организованная отделом правовой информации библиотеки. Востребованность выставки была подтверждена неподдельным интересом к ней со стороны участников семинара.

Заключение

Повышение роли третьего сектора в экономике и общественно-политической жизни – мировая тенденция. Для решения актуальных задач развития современного социума необходимо взаимное и ответственное партнерство государства и гражданского общества. Не случайно, по оценкам федеральных и региональных экспертов в 2017 году отмечается повышение уровня доверия в России к третьему сектору.

Проведенное исследование позволяет судить о том, что важнейшими субъектами гражданского общества являются общественные палаты, общественные советы, муниципальные организационно-правовые формы, НКО. Вместе с тем, повышается значение новых форм самоорганизации граждан и взаимодействия гражданских активистов между собой и с государственными институтами.

В контексте демократического развития страны, со стороны общества отмечается выраженный запрос на создание площадок для равноправного диалога с властью.

Социологические исследования последнего времени показывают возросший общественный запрос на справедливость. В широком смысле, речь идет о более пристальном внимании общества к, собственно, социальным аспектам развития государства, реализации социальной политики. При этом гражданские структуры готовы к активному участию в решении социальных проблем.

Под введенным экспертами Общественной палаты Российской Федерации понятием «деятельный патриотизм» понимается и помощь слабым, и защита национальных интересов на внешней арене, и внутри страны, и большие проекты, и малые дела, направленные на возрождение экономики, развитие культуры, повышение качества образования. Это емкое понятие включает, помимо, собственно патриотического воспитания, волонтерство и благотворительность, противостояние террористической угрозе, интеллектуальную филантропию.

Общественный контроль следует рассматривать как важнейшую форму коммуникации власти и общества. Как показывает практика, данная коммуникация расширяется. В частности, важнейшим направлением общественного контроля в 2017 году стал мониторинг избирательных прав граждан.

Система гражданского общества Тамбовской области в значительной степени характеризуется горизонтальным взаимодействием его устойчивых институтов, среди которых: НКО, Общественная палата области и общественные советы, структуры МСУ, а также ряд других, включая ОНК.

В общей композиции НКО области в динамике 2013-2018 гг. отмечается сокращение общественных объединений, увеличение числа религиозных объединений и региональных отделений политических партий, а также иных некоммерческих организаций.

Также эксперты отмечают повышение эффективности деятельности НКО. Статистика свидетельствует о наибольшей активности НКО в социальной сфере и сфере образования, спортивной сфере и юридической сфере.

Большое значение для развития НКО, в том числе, - социально ориентированных НКО области - имеет деятельность региональных ресурсных центров и грантовая поддержка различного уровня.

Грантовая поддержка НКО последних лет свидетельствует об устойчивом векторе государственной политики на укрепление третьего сектора и активное вовлечение его представителей в решение социально значимых задач современности.

По глубокому убеждению авторов Доклада, развитое местное самоуправление является неотъемлемой частью современного демократического государства, находящегося в эффективном и равноправном диалоге с гражданским обществом. В этой связи, следует говорить о развитии различных форм самоорганизации граждан, формировании особого мышления в масштабах местных сообществ.

Местное самоуправление Тамбовской области демонстрирует динамику развития: наращивается опыт реализации традиционных непосредственных форм самоуправления, апробируются новые подходы к стимулированию гражданской активности в границах муниципальных образований.

Подводя некоторые итоги, необходимо подчеркнуть, что сегодня гражданские инициативы успешно формируют самостоятельные перспективные драйверы по развитию гражданского общества. С другой стороны, государство демонстрирует готовность к расширению не только диалога с обществом, но и участия общественных структур в решении актуальных проблем развития.

Перспективными направлениями развития гражданского общества представляются:

- контроль за соблюдением избирательных прав граждан, в том числе, посредством наблюдения на избирательных участках в день голосования и содействие становлению института общественного наблюдения в качестве неотъемлемой составляющей современных электоральных процессов;

- привлечение активистов к решению проблем малых территорий и развитие различных форм местного самоуправления, территориального общественного самоуправления, - в этой связи перспективным необходимо считать дальнейшее развитие практик общественных префектур;

- проведение масштабных акций, форумов, фестивалей с участием широких слоев населения в формате региона и муниципального района, города, поселения;

- активное содействие вовлечению социально ориентированных НКО, общественных советов в решение проблем социальной сферы;

- дальнейшее развитие практик общественного контроля, расширение сфер его применения на практике, форм осуществления, а также механизмов общественной экспертизы (в частности, «нулевых чтений»);

- усиление информационной поддержки деятельности институтов гражданского общества и привлечение к распространению информационных блоков активных держателей групп по интересам в социальных сетях.

Убеждены, что совместная работа всех структур гражданского общества, – от зарекомендовавших себя площадок общественно-государственного диалога и крупнейших НКО до муниципальных сообществ небольших поселений и независимых гражданских активистов – проводимая в тесном сотрудничестве с другими секторами общественных отношений, будет способствовать дальнейшему поступательному развитию России на основах солидарности и созидания.