



**ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2016 ГОД**

**Тамбов
2017**

Рабочая группа
по подготовке ежегодного доклада Общественной палаты Тамбовской области о состоянии гражданского общества в Тамбовской области за 2016 год

1. Аршанский Валерий Семёнович – председатель комиссии по информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации;
2. Афанасов Геннадий Алексеевич – председатель комиссии по здравоохранению, демографической политике и экологической безопасности;
3. Брончуков Михаил Трофимович – председатель комиссии по осуществлению общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления;
4. Казакова Татьяна Васильевна – секретарь Общественной палаты Тамбовской области (руководитель рабочей группы);
5. Курин Андрей Юрьевич – председатель комиссии по развитию социальной сферы;
6. Миронов Валентин Николаевич – председатель комиссии по регламенту и этике;
7. Николаев Игорь Алексеевич – председатель комиссии по вопросам толерантности, межэтническому и межконфессиональному взаимодействию;
8. Пеньков Владимир Федорович – председатель совета Общественной палаты Тамбовской области;
9. Прудников Михаил Михайлович – председатель комиссии по поддержке общественной самодеятельности и институтов гражданского общества;
10. Романов Владимир Викторович – председатель комиссии по науке, культуре, образованию и воспитанию;
11. Саликов Александр Анатольевич – председатель комиссии по предпринимательству, экономическому развитию и вопросам сельского хозяйства.

Аналитическое и организационное сопровождение деятельности рабочей группы обеспечили сотрудники ТОГКУ «Аппарат Общественной палаты Тамбовской области»

Содержание

| | |
|--|------------|
| Введение..... | 4 |
| Глава 1. Общественная палата Российской Федерации об основных тенденциях развития гражданского общества (по материалам Доклада о состоянии гражданского общества в Российской Федерации)..... | 7 |
| Глава II. Социальное самочувствие и инфраструктура гражданских взаимодействий (на материалах Тамбовской области)..... | 36 |
| Глава III. Общественная палата Тамбовской области и региональные тренды гражданской активности..... | 72 |
| Заключение..... | 109 |

Введение

Ежегодный доклад «О состоянии гражданского общества в Тамбовской области» подготовлен рабочей группой, сформированной решением совета Общественной палаты Тамбовской области (протокол №1 от 24 января 2017 года), обсуждён в ходе открытой дискуссии и утверждён на общем собрании членами региональной Общественной палаты.

Доклад о состоянии гражданского общества в Тамбовской области за 2016 год подготовлен в соответствии со статьей 18 Закона Тамбовской области от 23 декабря 2016 г. № 57-З «Об Общественной палате Тамбовской области», а также пунктом 12.1 действующего Регламента Общественной палаты Тамбовской области.

Доклад содержит информацию об основных тенденциях развития гражданского общества в России и его институтах, особенностях развития гражданского общества в региональном измерении и характеристиках, отражающих особенности социального самочувствия граждан.

Материалы Доклада отражают деятельность Общественной палаты Тамбовской области по привлечению граждан и некоммерческих организаций к участию в региональных общественно-политических и социально-экономических процессах, выдвижению и поддержке гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод, законных интересов граждан и некоммерческих организаций, выработке рекомендаций органам государственной власти Тамбовской области, взаимодействию с Общественной палатой Российской Федерации и общественными советами различного уровня, а также оказанию им информационной, методической и иной поддержки.

Доклад Общественной палаты «О состоянии гражданского общества в Тамбовской области» представляет собой документ, содержащий коллективную экспертную оценку деятельности институтов гражданского общества в регионе в 2016 году, их влияния на процессы реализации законных прав и свобод граждан, взаимодействия с органами власти и местного самоуправления, зарегистрированными отделениями политических партий, бизнес-сообществом, иными акторами, оказывающими воздействие на социально-экономическую ситуацию в субъекте Федерации.

В основу разделов Доклада положены следующие источники:

1 глава - Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2016 год Общественной палаты Российской Федерации;

2 глава - материалы проведенного в 2016 году администрацией Тамбовской области опроса населения об эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Тамбовской области, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной

собственности или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований Тамбовской области;

- материалы администрации Тамбовской области и материалы сетевой автоматизированной системы учета и контроля обращений граждан администрации области;

- материалы Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тамбовской области, Избирательной комиссии Тамбовской области, Управления Министерства внутренних дел России по Тамбовской области, Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области В.В.Репина, Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области Е.Л.Таможника, Ассоциации «Совет муниципальных образований области», Общественной наблюдательной комиссии по осуществлению общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, Тамбовского областного объединения организаций профсоюзов а также иные открытые материалы официальных сайтов органов государственной власти и местного самоуправления по направлениям.

3 глава – материалы руководителей комиссий и рабочих групп Общественной палаты Тамбовской области.

Доклад подготовлен рабочей группой, сформированной в соответствии с Регламентом Общественной палаты Тамбовской области при аналитическом и организационном сопровождении ТОГКУ «Аппарат Общественной палаты Тамбовской области».

Рабочая группа выражает органам государственной власти и местного самоуправления, общественным организациям и другим структурам гражданского общества и публичного управления признательность за активное содействие в подготовке Доклада.

Структура доклада отражает его содержание, содействует системному изложению в логической последовательности основных экспертно-аналитических материалов.

Первая глава в концентрированном виде представляет позицию Общественной палаты Российской Федерации по оценке состояния гражданского общества в стране.

Во второй главе рассмотрено социальное самочувствие жителей Тамбовской области в измерении некоторых форм «обратной связи» граждан и институтов гражданского общества в диалоге общества и государства, дана обобщённая экспертная оценка состояния различных институтов гражданского общества, в том числе - региональных некоммерческих организаций.

Третья глава отражает основные направления развития и поддержки гражданских инициатив, осуществления общественного контроля, координации деятельности различных формирований «третьего сектора» и деятельность Общественной палаты Тамбовской области в 2016 году.

Доклад утвержден на заседании Общественной палаты Тамбовской области 21 марта 2017 года.

Рабочая группа по подготовке ежегодного доклада «О состоянии гражданского общества в Тамбовской области», заручившись поддержкой членов Общественной палаты Тамбовской области, выражает уверенность в том, что к документу будет проявлен интерес официальных структур региона, некоммерческих организаций, активных граждан.

Глава 1. Общественная палата Российской Федерации об основных тенденциях развития гражданского общества (по материалам Доклада о состоянии гражданского общества в Российской Федерации)

Тренды гражданской активности в России

Главной тенденцией развития гражданского общества, по оценкам Общественной палаты Российской Федерации, в последние годы стал стремительно развивающийся тренд гражданской активности. Сегодня все больше россиян готовы участвовать в коллективных действиях для достижения общих целей.

Основными трендами в развитии гражданской активности в нашей стране в последние годы стали рост низовой неформализованной гражданской активности, связанный с этим рост волонтерства, добровольчества и хорошая «мода» на благотворительность.

События последних двух лет придали новую динамику гражданской активности. Наблюдающееся снижение числа вновь зарегистрированных НКО, компенсируется ростом неформальной активности. Неинституционализируемая гражданская активность – гражданские активисты, неформальные сообщества и объединения, стали важной и неотъемлемой частью третьего сектора, и масштабы их деятельности, по мнению экспертов, практически сопоставимы с деятельностью формальных институций. Широкое распространение соцсетей создает благоприятные условия для чрезвычайно быстрого распространения информации, создания неформальных сообществ и коалиций вокруг волнующих людей конфликтов и проблем. Сегодня практически во всех сферах деятельности можно найти эффективно работающих активистов или сообщества граждан. Начиная от вопросов экологии и обустройства территории, и заканчивая клубами по интересам.

Из числа гражданских активистов и неформальных сообществ выходят новые лидеры общественного мнения и постепенно меняют общественно-политический ландшафт в регионах («демократия участия»).

Откликаясь на данный тренд, Общественная палата РФ продолжила реализацию проектов, направленных на поддержку гражданских активистов: в рамках форумов «Сообщество» они получают возможность презентовать свои проекты широкой аудитории. В 2016 году Общественная палата во второй раз вручала премии в области гражданской активности «Я гражданин».

В 2016 году рост гражданской активности проявился в новом качестве избирательного процесса. Усилению конкуренции на выборах способствовало возвращение к одномандатной системе. Гражданские активисты приняли участие в праймериз к выборам в Государственную Думу. Благодаря участию в избирательной кампании общественников в Думе появилось много новых лиц: на выборах победили, в том числе, члены Общественной палаты Российской Федерации.

Социологические опросы фиксируют возрастание в нашей стране доли граждан, для которых смысложизненные ценности не менее важны, чем социально-экономические интересы. Рост гражданской активности сопровождается увеличением активности общественных групп, которых отличают высокие требования к нравственному измерению деятельности органов государственной власти. Это находит отражение в том, что россияне все больше ощущают свою ответственность за то, что происходит в их городе или селе, в стране в целом.

Новый общественный настрой выражается также в том, что несмотря на экономические трудности последних двух лет, уровень доверия и солидарности в российском обществе за это время вырос. Если в 2013 году только 18% россиян полагали, что «в нашей стране среди людей больше сплоченности, согласия», то к концу 2015 года так ответили 37% опрошенных.

В то же время структуры гражданского общества пока слабо осуществляют «горизонтальный» социальный контроль. Усиление гражданской активности не находит прямого отражения в росте некоммерческого сектора: россияне предпочитают участвовать в неформализованных гражданских инициативах, а добровольческие акции, как правило, также организованы не НКО, а различными инициативными группами.

В эпоху социальных сетей становится гораздо легче обратиться к большой аудитории, но гораздо сложнее вывести активных граждан в «оффлайн». Тем ценнее тенденция роста добровольчества и волонтерства в разных направлениях.

Добровольчество заметно набирает обороты: эксперты отмечают, что этому способствуют возникающие новые организации. Общероссийская общественная организация «Российский союз спасателей» за время своего существования сумела помочь многим людям, спасти тысячи жизней. Каждый год круг этих людей заметно расширяется благодаря добровольцам, принимающим участие в аварийно-спасательных и поисковых работах.

В 2016 году продолжилась дискуссия о необходимости законодательного обеспечения деятельности волонтеров, в частности, актуальной темой обсуждения стали принципы участия волонтеров-добровольцев в оказании социальных услуг.

По инициативе Ассоциации волонтерских центров в 13 субъектах Российской Федерации были организованы круглые столы «О предложениях министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по внесению изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в части привлечения добровольцев (волонтеров) к деятельности в сфере социального обслуживания». Представители волонтерских центров и НКО выступили за конкретизацию и отождествление понятий «доброволец» и «волонтер» как физических лиц, участвующих добровольно на

безвозмездной основе в сфере социального обслуживания. Говорилось и о необходимости выделить в отдельный пункт информационное освещение на территории субъекта Российской Федерации благотворительной (добровольческой) деятельности некоммерческих организаций в сфере социального обслуживания, привлекающих к этой деятельности добровольцев (волонтеров). Также было предложено внести дополнительную статью по привлечению поставщиками социальных услуг добровольцев к деятельности в сфере социального обслуживания. Инициативу активистов поддержала Общественная палата Российской Федерации.

Одним из наиболее важных и востребованных направлений в добровольчестве является социальное волонтерство. Государство обращает особое внимание на развитие сектора волонтеров-медиков, спортивных и событийных добровольцев.

С 24 по 27 октября 2016 года в Санкт-Петербурге прошел Всероссийский форум добровольцев – главная дискуссионная площадка для добровольцев, объединившая более тысячи участников – лидеров социально ориентированных НКО и проектов, руководителей волонтерских центров и региональных отделений ВОД «Волонтеры Победы» и «Волонтеры-медики», координаторы школьных добровольческих объединений, гражданских активистов «серебряного» возраста. Ключевой темой мероприятия стало обсуждение возможности привлечения волонтеров к активности в сфере социального обслуживания, а также внесение поправок в Закон, касающийся этой темы.

Исходя из результатов опроса, большинство людей считают, что в экономической оценке добровольчества заинтересованы федеральные органы власти и сами добровольцы. Стоит отметить, что доля занятости добровольцев в некоммерческом секторе в России составляет лишь 0,44 % от числа людей, занятых в экономике.

В рамках Всероссийского форума добровольцев состоялась презентация единого портала для волонтеров «Добровольцы России». Площадка становится информационным ресурсом, где можно узнать о ближайших событиях и акциях, так и важной системообразующей платформой, позволяет вести единую базу данных запросов и предложений добровольческой помощи.

В настоящее время идет активное взаимодействие волонтерских движений с министерствами и ведомствами. Например, учредительный съезд Всероссийского общественного движения «Волонтеры-Медики» во время форума «Территория смыслов» прошел совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации. Совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, на Всероссийском форуме добровольцев были подведены итоги по внесению изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», касательно вопросов добровольчества. Министерством образования и науки Российской

Федерации ведется работа по взаимодействию с Российским движением школьников, Министерство спорта Российской Федерации сотрудничает с волонтерами-активистами комплекса ГТО.

Масштабы благотворительной помощи в России ежегодно возрастают. Наша страна входит в ТОП-10 стран мира по соотношению средств, пожертвованных на благотворительные проекты, к размерам ВВП. По данным исследования британского фонда CAF, в 2016 году частные пожертвования россиян в адрес НКО составили более 140 млрд руб. При этом число россиян, совершающих пожертвования, по сравнению с 2014 годом возросло вдвое. За три года в два раза увеличилось число людей, жертвующих крупные суммы (более 5000 рублей), в три раза увеличилась доля пожертвований, осуществляемых онлайн с помощью банковской карты (с 9% до 31%).

Основная поддержка жертвователей традиционно направлена детям, значительно увеличивается также объем помощи пожилым людям, усиливается поддержка инвалидов и нуждающихся. В российском бизнесе образовалось ядро из 50-55 компаний, активно занимающихся социальными инвестициями.

Становление системной благотворительности предполагает открытость добровольных пожертвований. В 2016 году в России в рамках проекта #ЩедрыйВторник впервые прошла #НеделяПризнаний. Организаторы проекта – благотворительные фонды, предложили всем благотворителям публично рассказать в том, что они совершают добрые дела и делиться своими историями.

Инфраструктура диалога власти и общества

Площадки диалога

В нашей стране сформирована сеть общественных институтов, выступающих площадкой для диалога власти и гражданского общества. В числе площадок такого взаимодействия – различные электронные сервисы. Инструментом прямого волеизъявления граждан, который предполагает не только выдвижение собственных инициатив, но и оценку уже имеющихся проектов, является электронный портал «Российская общественная инициатива». Портал действует с апреля 2013 года, за все время на нем было размещено 9175 инициативы. Из них только 23 инициативы набрали необходимые 100 тыс. голосов «ЗА», а одобрение экспертной комиссии и дальнейшую законодательную реализацию получило 12 инициатив. В 2016 году 4 инициативы набрали более 100 тыс. голосов, из них 3 реализованы путем внесения изменений в законодательство. В частности, реализована инициатива «Запретить чиновникам и сотрудникам компаний с государственным (муниципальным) участием приобретать легковые автомобили стоимостью свыше 1.5 млн рублей».

Еще одной площадкой для реализации гражданских инициатив является Change.org. Ее особенность заключается в простоте регистрации – чтобы

предложить или поддержать петицию, достаточно иметь почту и придумать пароль. Change.org является глобальной мировой площадкой, которая функционирует уже 10 лет. Статистика результативных петиций по России - одна из самых высоких в мире, за последний квартал 2016 г. поставленного результата добилось 100 петиций.

Важной формой взаимодействия граждан и государства являются обращения граждан. В 2016 году (на 15 ноября) в Общественную палату Российской Федерации поступило 34289 обращений граждан. Основная часть обращений касается работы судебной и правоохранительной системы, социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, вопросов общественно-политического и экономического развития страны. В числе главных проблем – тарифы на услуги ЖКХ, вопросы капремонта, ликвидация фельдшерско-акушерских пунктов. Большинство обращений поступает через сайт Общественной палаты, по наиболее острым вопросам работают «горячие линии».

Для гражданского общества важны проекты, направленные на создание прямого диалога с представителями государственной власти. Так, проект Общественной палаты Российской Федерации «Час с министром», который проходит в формате онлайн-конференций, позволяет наладить общение членов региональных общественных палат и общественности с руководителями федеральных ведомств.

В 2016 году наиболее активными участниками проекта «Час с министром» стали общественные палаты Хабаровского края, Самарской, Саратовской, Кемеровской, Тамбовской, Волгоградской областей, Республик Башкортостан, Татарстан, Хакасия, а также Карачаево-Черкесской и Кабардино-Балкарской Республик. В адрес министров поступило более 1000 вопросов из регионов.

Другой проект Общественной палаты «Диалог с прокурором» позволяет молодежи из регионов задать свои вопросы сотрудникам Генеральной прокуратуры. В качестве эффективной площадки обратной связи зарекомендовали себя различные общественные форумы. Например, «Форум действий» Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» (ОНФ), который проходит при участии Президента Российской Федерации В.В. Путина.

Площадкой общественно-государственного диалога в последние годы выступает также Общероссийский гражданский форум. В 2016 году на форуме работали 14 экспертных площадок. По итогам работы форума сформулированы предложения по реформированию налоговой системы, комплектованию квалификационных коллегий судей, высказаны предложения по развитию адвокатуры как института гражданского общества.

Форум активных граждан «Сообщество» - это открытая рабочая площадка для взаимодействия между обществом, бизнесом и властью. В 2016 г. прошли восемь форумов в федеральных округах (Пермь, Омск, Хабаровск, Ялта, Екатеринбург, Череповец, Грозный, Волгоград) и итоговый форум в

Москве 3-4 ноября. В работе форумов «Сообщество» в 2016 г. приняли участие более 10 тыс. представителей НКО и гражданских активистов. В работе итогового форума в Москве принял участие Президент России В.В. Путин.

Общественные палаты

В последние годы деятельность региональных общественных палат заметно активизировалась, сегодня большинство из них имеют собственную повестку и проекты. В настоящее время правовой основой деятельности 84 общественных палат являются законодательные акты субъектов Российской Федерации, за исключением Общественной палаты Санкт-Петербурга, деятельность которой регулируется Распоряжением Губернатора. Региональное законодательство предусматривает различные принципы формирования общественных палат, а также неординарные условия их организационного и материально-технического обеспечения.

Важным для палат событием года стало принятие Государственной Думой Российской Федерации Федерального закона № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации». Закон устанавливает единообразие подходов к формированию и деятельности региональных общественных палат, их организационному и материально-техническому обеспечению, а также равный правовой статус и независимость палат.

Принятый Федеральный закон создает условия для развития гражданской активности в регионах, поэтому главам регионов придется считаться с мнением региональных общественных организаций, имеющих представительство в общественных палатах.

Главной общественно-политической повесткой года для общественных палат стала избирательная кампания по выборам в Государственную Думу Российской Федерации. Общественные палаты оказывали информационную, правовую и просветительскую поддержку избирателей и осуществляли общественный контроль за соблюдением избирательных прав граждан. Практически во всех общественных палатах были открыты «горячие линии» для фиксации жалоб и обращений избирателей, либо были созданы рабочие группы или штабы по контролю за выборным процессом.

Среди прочих, вопросы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций находятся в центре повестки общественных палат Ленинградской, Орловской, Тамбовской, Самарской, Саратовской, Липецкой, Кемеровской, Тюменской и Новосибирской областей, Республики Татарстан.

Общественные палаты как институты гражданского общества прямо заинтересованы в развитии некоммерческого сектора своих регионов. В 2016 году общественные палаты субъектов федерации, совместно с Общественной палатой Российской Федерации и представителями НКО – операторов президентских грантов провели ряд обучающих семинаров для сотрудников

некоммерческих организаций. Всего было организовано 28 семинаров, из них – 24 выездных семинара на площадках общественных палат регионов и 6 семинаров на площадке Общественной палаты Российской Федерации в режиме онлайн для НКО Приволжского, Северо-Западного, Северо-Кавказского и Южного федеральных округов.

Продолжает свою деятельность Совет по взаимодействию Общественной палаты Российской Федерации с региональными общественными палатами (Совет общественных палат России) и его рабочий орган – Президиум. В апреле 2016 года была проведена процедура формирования нового состава Президиума. Возглавила Президиум Н.И. Вавилова.

Каждую неделю на площадке Общественной палаты Российской Федерации проводятся онлайн-семинары и совещания с участием региональных общественных палат. Повестка мероприятий формируется Общественной палатой Российской Федерации совместно с коллегами из общественных палат регионов и представителями экспертного сообщества.

Общественные советы

Федеральный закон от 21 июля 2014 года N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» относит к субъектам общественного контроля общественные советы при органах исполнительной власти.

«Перезагрузка» общественных советов является одним из приоритетных направлений в деятельности Общественной палаты Российской Федерации. В 2015-2016 гг. Общественная палата и Правительственная комиссия по координации деятельности открытого правительства согласовали Стандарт деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти и Положение о порядке проведения конкурсного отбора кандидатов в члены общественных советов при федеральных органах исполнительной власти.

Также Общественная палата совместно с Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации выработали согласованные предложения, касающиеся регулирования порядка образования и деятельности общественных советов:

- установлено соотношение состава общественного совета, сформированного из числа кандидатов, отобранных на конкурсной основе: 75% от Общественной палаты и 25% от Экспертного совета;
- председатель общественного совета рекомендуются совместной позицией Общественной палаты Российской Федерации и Экспертного совета при правительстве Российской Федерации;
- установлено ограничение на избрание одного лица членом только одного общественного совета;
- общественный совет получил возможность запрашивать полную информацию по вопросам антикоррупционной деятельности, кадровой

работы и закупок товаров, работ, услуг, включая размещение государственных заказов на выполнение научно-исследовательских работ и оказание консультационных услуг в соответствующих федеральных органах исполнительной власти.

В настоящее время Общественной палатой России ведётся работа по формированию общественных советов при следующих ведомствах: Министерство финансов Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, Росимущество, Росстандарт, Росаккредитация.

Общественным советам предложены рекомендательные ориентиры работы в виде соответствующего документа "Приоритетные вопросы для предоставления федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение общественных советов в 2016 году". Названный документ очертил тот круг вопросов, рассмотрение которого входит в предмет повышенной заботы со стороны гражданского общества.

В повестке перспективных вопросов Общественной палаты и Экспертного совета при Правительстве находятся вопросы о рекомендации общественным советам принятия Кодекса этики членов общественного совета, выработка критериев эффективности деятельности общественных советов, поскольку традиционные оценки, основанные на цифровых показателях (количество заседаний и рассмотренных вопросов и т.п.) слабо отражают результаты их работы, а также вопрос о разработке единого Интернет-портала для общественных советов при федеральных органах исполнительной власти.

Федеральный закон от 21 июля 2014 года N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» относит к субъектам общественного контроля также общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Центральным вопросом здесь является разработка единых стандартов деятельности общественных советов при региональных органах власти. У общественных советов должен появиться четкий алгоритм работы с гражданами и постоянная обратная связь. На повестке стоит вопрос о целесообразности учреждения общественных советов при региональных органах власти повсеместно или только в тех случаях, когда есть соответствующая инициатива и проявлена гражданская активность - важно избежать формализации и бюрократизации процесса формирования общественных советов в регионах России.

Общественные наблюдательные комиссии

Общественные наблюдательные комиссии действуют на основе Федерального закона от 10 июня 2008 года N 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного

содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Деятельность ОНК позволила выделить проблемные вопросы обеспечения прав граждан, находящихся в изоляции от общества, в том числе: нарушения прав иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в спецприемниках, и подлежащих выдворению за пределы страны; отсутствие в медицинских частях исправительных учреждений лекарств для лиц, больных туберкулезом и ВИЧ-инфицированных.

Однако, в деятельности ОНК сохраняется и ряд проблем. В первую очередь, комиссии не имеют отдельного бюджета, поэтому члены ОНК не могут получить компенсацию даже за транспортные расходы. Не редки ситуации, когда сотрудники правоохранительных органов препятствуют членам общественных наблюдательных комиссий в проведении проверок, в том числе запрещая использовать средства видеофиксации - фотоаппараты и видеокамеры, хотя члены ОНК имеют на это полное право.

Как отмечают сами правозащитники, а также показывает статистика, не все члены ОНК добросовестно подходят к добровольно взятым на себя общественным обязанностям. До 20% членов ОНК крайне редко посещают места принудительного содержания, не принимают участия в работе заседаний комиссии. В этой связи в Общественной палате были сформированы предложения о разработке критериев оценки деятельности члена ОНК.

В октябре 2016 года прошло очередное формирование общественных наблюдательных комиссий в 43 субъектах Российской Федерации. В ряде регионов были проведены двухдневные учебно-методические семинары с членами и кандидатами в члены ОНК по изучению международных стандартов и положений российского законодательства в области защиты прав человека и гражданина.

В ходе процедуры формирования общественных наблюдательных комиссий в Общественной палате была открыта многоканальная горячая линия «Ротация ОНК-2016» для оказания консультативной помощи общественным объединениям, выдвигающим кандидатур в состав общественных наблюдательных комиссий.

Несмотря на максимально возможное число членов ОНК в 43 субъектах РФ – 1720 членов ОНК, общественными объединениями было выдвинуто всего 1122 кандидатуры в состав ОНК четвертого созыва. 634 кандидата назначены членами ОНК 42 субъектов Российской Федерации. ОНК четвертого состава в Республике Тыва не образована в правомочном составе, т.к. общественными объединениями было выдвинуто всего 2 кандидатуры. Низкую активность граждан можно объяснить в том числе и избыточными требованиями к кандидатам.

В новый состав ОНК по разным причинам не прошли многие известные правозащитники. При назначении кандидатур советом Общественной палаты Российской Федерации в том числе учитываются рекомендации

региональных общественных палат, однако не все гражданские активисты и правозащитники, в том числе ранее участвовавшие в мероприятиях по контролю за соблюдением прав граждан в местах лишения свободы, получили такие рекомендации. В тоже время наиболее опытные члены ОНК, согласно требованиям Федерального закона, не смогли войти в составы комиссий в четвертый раз подряд.

В процессе дискуссии от участников поступали предложения о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон от 10 июня 2008 N 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», включая требования к организациям, кандидатам и к процедуре формирования ОНК, вопросы государственного финансирования института ОНК (компенсации транспортных и других расходов). Предложено, чтобы кандидатуры в ОНК могли выдвигать не только общественные объединения, но и религиозные организации, и иные некоммерческие организации. Также было отмечено, что необходимо исключить из Федерального закона норму, которая не позволяет назначать одного и того же гражданина членом ОНК одного субъекта РФ более трех раз подряд, закрепить на законодательном уровне процедуру дополнительного выдвижения кандидатур в состав ОНК в случае изменения советом Общественной палаты численного состава ОНК субъекта РФ, сформировать в Федеральном законе понятийный аппарат, который позволит Общественной палате, общественным объединениям и правозащитному сообществу исключить двойное толкования норм. Обсуждение предложенных поправок должно пройти в максимально открытом и прозрачном формате.

Некоммерческие организации

В 2015 - 2016 гг. общее количество некоммерческих организаций в России оставалось стабильным с тенденцией к определенному росту. Если на конец 2015 г. в реестре Минюста значилось около 226 тыс. некоммерческих организаций, то на декабрь 2016 г. – уже чуть более 227 тыс. НКО.

На фоне стабилизации общего количества НКО продолжает расти сектор социально ориентированных НКО. По данным Росстата, если на конец 2014 года в России было более 132 тыс. СО НКО, то на конец 2015 г. - 140031, т.е. около 62% от общего количества зарегистрированных некоммерческих организаций. Однако в данном случае следует говорить не о росте этого сектора, а о том, что все больше НКО регистрируются в качестве социально ориентированных организаций.

Общая численность сотрудников СО НКО достигла к концу 2015 г. 991 тыс. человек (в 2014 – 989 тыс.), что составило около 1,3% экономически активного населения страны. Более быстрыми темпами растет число добровольцев СО НКО. На одну социально ориентированную НКО в среднем приходится 7 работников и 18 волонтеров.

По данным, приведенным в Докладе Общественной палаты за 2015 год, от общего числа зарегистрированных НКО осуществляют какую-либо деятельность 10%-15%, т.е. порядка 20-30 тыс. организаций. Это соотношение подтверждают и исследования 2016 года.

По данным Минюста России, из 227 тыс. зарегистрированных в России НКО основная часть приходится на общественные организации, религиозные организации, профессиональные союзы, автономные некоммерческие организации и некоммерческие фонды.

По данным Росстата, большая часть социально ориентированных НКО занимаются деятельностью в области образования, просвещения, науки, культуры и искусства, улучшения морально-психологического состояния граждан и духовного развития личности; здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни; физической культуры и спорта; содействием патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи; развитием межнационального сотрудничества, сохранением и защитой самобытности, культуры, языка и традиций народов Российской Федерации.

Исследование «Анализ третьего сектора в России: субъекты и взаимодействия», которое проводилось по заказу Общественной палаты Российской Федерации, показало, что среди действующих СО НКО около трети оказывают благотворительную помощь нуждающимся, социально незащищенным группам граждан и людям, оказавшимся в трудной ситуации, чуть меньше занимаются деятельностью в сфере защиты прав и свобод человека, правовым просвещением, участвуют в организации добровольческого движения.

В то же время уровень осведомленности россиян о деятельности некоммерческих организаций и уровень доверия к ним остается низким.

Низкий уровень доверия к организациям некоммерческого сектора связан с рядом структурных проблем. Сотрудники СО НКО говорят о сложностях поддержания постоянного устойчивого бюджета организации и привлечения дополнительного финансирования. Вследствие этого существуют объективные ограничения на реализацию долгосрочных программ или оказание продолжительной адресной помощи. Барьером для участия многих НКО в грантовых программах являются не содержательные аспекты, а формальные – трудности с оформлением, подачей заявки на участие в конкурсе и последующей отчетностью.

Ключевые виды государственной помощи, в которых испытывают потребность НКО - это финансовая поддержка, безвозмездное использование помещения или скидка по арендной плате, информационная и консультационная поддержка.

Оценить совокупный бюджет некоммерческого сектора на основании данных государственной статистики можно лишь приблизительно. По данным Росстата, в 2015 г. в социально ориентированные НКО поступили денежные средства общим объемом более 686 млрд. руб. Основными

источниками доходов СО НКО, по данным Росстата, выступают доходы от реализации товаров и услуг (226 млрд руб., 32,9 % всех поступлений), а также благотворительная помощь - поступления и гранты от коммерческих организаций (125 млрд руб., 18,3 % всех поступлений) и физических лиц (96 млрд руб., 14,1 % всех поступлений). Поступления из федерального бюджета и бюджетов субъектов федерации составили в 2015 году соответственно 6,7% (45 млрд руб.) и 5% (34 млрд руб.).

При этом по данным Минэкономразвития РФ ассигнования федерального бюджета на поддержку СО НКО в 2015 г. составили только 7,2 млрд руб., данные Росстата превышают показатели региональной статистики. Столь существенное расхождение статистики, вероятно, связано с тем, что Минэкономразвития формирует отчет по расходованию средств на финансирование социально ориентированных проектов НКО, в то время как Росстат анализирует отчетность всех СО НКО (на основе самозаполнения статистических форм), получивших финансирование на проекты, в т.ч. не классифицированные, как социальные. Высокие показатели доходов организаций третьего сектора в статистике Росстата могут быть также связаны с тем, что в число 140 тыс. СО НКО попали организации, которые на деле не выполняют социально ориентированных функций.

Несмотря на определенные разночтения в статистических показателях, основные источники финансирования НКО, представленные как Росстатом, так и специальных исследованиях экономики «третьего сектора», совпадают: это благотворительные пожертвования частных лиц, пожертвования от коммерческих компаний, членские взносы, доходы от реализации товаров и услуг, субсидии и гранты от федеральных и региональных органов власти и органов местного самоуправления.

Таким образом, важнейшим фактором экономической устойчивости для большинства НКО выступают сегодня членские взносы (т.е. средства самих учредителей), а также денежные взносы частных лиц и компаний.

Общие ассигнования из федерального бюджета на поддержку некоммерческих организаций в 2015 г. составили 7,2 млрд. руб. (в 2014 году - 4,2 млрд). Основная часть поддержки осуществляется через гранты Президента РФ для некоммерческих организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина (президентские гранты). Программы поддержки НКО действуют также в ряде федеральных ведомств, в 2015 г. такие программы были реализованы Минкультом, Минтруда, ФСКН РФ, Роспечатью, Росмолодежью, Минэкономразвития. Основная часть поддержки оказывается на конкурсной основе. Также Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (учрежден Правительством Российской Федерации) проводит ряд тематических конкурсов для СО НКО, а также выделяет гранты региональным органам исполнительной власти, часть средств которых может направляться на поддержку проектов СО НКО.

В 2016 году Распоряжением Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 68-рП некоммерческим организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества предоставлены субсидии из федерального бюджета в размере 4 589 914,8 тыс. руб. Таким образом, в сравнении с 2015 годом размер президентских грантов вырос на 361 млн. руб.

В 2016 году утверждены девять операторов президентских грантов. «Союз ректоров России», фонд «Перспектива» и фонд «Покров» впервые распределяли гранты в 2016 году, при этом фонд «Покров» стал первой региональной НКО в числе грант-операторов.

Важной новацией конкурсного отбора 2016 года стало привлечением фондом «Перспектива» к софинансированию проектов частного бизнеса, за счет чего общий объем грантов, выделенных фондов, увеличился почти на 30 млн. руб. Такое софинансирование является эффективным инструментом увеличения объема и качества поддержки социально значимых проектов.

Одним из основных компонентов системы инфраструктурной поддержки некоммерческого сектора выступают государственные ресурсные центры и ресурсные центры, созданные на базе общественных организаций. Они занимаются материально-технической поддержкой социально ориентированных НКО, оказывают консультативные услуги, сопровождают проекты начинающих некоммерческих организаций, внедряют современные модели и технологии межсекторного взаимодействия, инициируют и проводят крупные мероприятия с участием НКО, бизнеса и органов власти, содействуют диалога НКО с государством.

В 2016 году продолжалась реализация программ ресурсных центров и «центров компетенций» для СО НКО, осуществляемых при поддержке Минэкономразвития России и направленных на информационную, консультационную, методическую и организационную (в части привлечения добровольцев) поддержку СО НКО. В список победителей конкурса на реализацию таких программ вошли 38 социально ориентированных некоммерческих организаций, общая сумма их государственной поддержки составила 239,4 млн. рублей.

В 2016 году экспертами Общественной палаты Российской Федерации подготовлена Карта ресурсных центров для НКО. За последние годы поддержку из федерального бюджета получили 158 НКО, выступающих в качестве ресурсных центров развития сектора. В субъектах Российской Федерации по данным, поступившим от органов власти, из регионального и муниципального бюджета поддерживаются еще 234 ресурсных центра, причем 57% из них действуют в 14 регионах. Согласно Карте ресурсных центров поддержки НКО, Тамбовская область вошла в число регионов-лидеров.

Из нормативных правовых актов 2016 года, призванных регулировать деятельность некоммерческих организаций, необходимо выделить вступивший в силу с июня 2016 г. Федеральный закон № 179-ФЗ «О

внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об общественных объединениях» и статью 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях». Закон уточнил сферы, в которых осуществляется политическая деятельность некоммерческих организаций, а также формы осуществления политической деятельности.

На начало ноября 2016 г. в реестре НКО, выполняющих функции иностранного агента, значится 104 организации. Еще 44 НКО, получивших ранее статус «иностранного агента», либо прекратили деятельность, либо были исключены из реестра решением Минюста России.

В целом, необходимо отметить, что в России действительно много гражданских инициатив и наработок неправительственных структур, которые весьма востребованы на международной арене, чем и объясняется поступательное увеличение интереса зарубежных и международных НКО к сотрудничеству с ними.

Например, в рамках Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ), которая объединяет национальные консультативные структуры гражданского общества 72 стран, Общественная палата Российской Федерации, представляющая в ассоциации Россию, является одним из наиболее авторитетных участников, без учета мнения которой невозможно принятие ключевых решений.

Профильные российские некоммерческие организации в 2016 году принимали активное участие в работе таких международных организаций, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совет Европы и его площадки, ООН, включая Генеральную ассамблею ООН, Совет по правам человека ООН, Альянс цивилизаций ООН и специализированные учреждения системы ООН. Как и в предыдущие годы, основной целью их участия было распространение объективной информации о России и ее роли в международных делах, чему способствовали выступления на данных международных форумах, двусторонние контакты с национальными делегациями, параллельные мероприятия «на полях» сессий международных структур: в частности, круглые столы российских НКО в рамках конференции ОБСЕ по свободе СМИ в Вене в феврале 2016 года и ежегодного совещания ОБСЕ в Варшаве в октябре 2016 года.

Вместе с тем, сохраняется императив более активного вовлечения российского некоммерческого сектора в работу международных структур для оказания воздействия на глобальную и региональную повестку, продвижения интересов России и ее общества. Так, лишь 64 российских НКО имеют консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете ООН, при этом многие из них не принимают активного участия во взаимодействии с ООН. Кроме того, было бы целесообразно наращивать масштабы участия российских общественных объединений в Конференции международных неправительственных организаций Совета Европы, которая может оказывать значительное воздействие на позицию Совета Европы. В этой связи стоит

положительно оценить привлечение российских НКО к работе Руководящего комитета по программам взаимодействия Россия-Совет Европы.

Несмотря на то, что российские НКО имеют очевидные достижения в решении актуальных социальных проблем, ими разработаны и апробированы уникальные инновационные проекты НКО, их успешный опыт слабо известен на международном уровне. Следовало бы расширить системную ресурсную и методологическую поддержку международной деятельности российских НКО как важнейшего ресурса международного сотрудничества и решения задач внешней политики России.

В этой связи представляется целесообразным:

- разработать долгосрочную программу развития совместных гуманитарных проектов «Гуманитарное сотрудничество на пространстве СНГ и ЕАЭС», в которую включить такие приоритетные направления взаимодействия СО НКО, как: предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также «организация системы повышения квалификации кадров», «информационная и просветительская деятельность», «популяризация идей евразийской интеграции», «поддержка российских соотечественников в странах СНГ и ЕАЭС и др.»;

- включить направление международной деятельности российских НКО в перечень социально-значимых направлений поддержки президентских грантов;

- организовать экспертно-консультационную поддержку и информирование российских НКО о формах их участия в международной деятельности, в т.ч. посредством вовлечения в продвижение интересов Российской Федерации на крупных международных площадках;

- стимулировать российские СО НКО к подаче заявок на получение консультативного статуса при Экономическом и социальном совете Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС ООН), а также других международных организаций;

- способствовать более активному участию в программах международного сотрудничества НКО из различных регионов России при возможной поддержке региональных правительств.

Социально ориентированные НКО и рынок социальных услуг

На сегодняшнем этапе развития государства и общества оказание некоммерческими организациями качественных услуг во всех отраслях социальной сферы наиболее востребованы.

С 2015 г. вступил в действие Федеральный закон № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который заложил правовые механизмы для осуществления социально ориентированными НКО деятельности на рынке предоставления социальных услуг.

3 июля 2016 г. Президент России В.В.Путин подписал Федеральный закон № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" в части установления статуса некоммерческой организации - исполнителя общественно полезных услуг». «Исполнителем общественно полезных услуг» может быть признана НКО, которая на протяжении одного и более года оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является «иностранным агентом» и не имеет задолженностей по налогам и сборам. Главный смысл закона состоит в том, что те СО НКО, которые оказывают социальные услуги надлежащего качества, получают право на приоритетное получение государственной поддержки и доступ к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

Закон об НКО – исполнителях общественно полезных услуг вступает в силу с 1 января 2017 года, в его развитие приняты дополнительные нормативно-правовые акты. Указ Президента России от 8 августа 2016 № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг» определяет направления социальной сферы, в которых от СО НКО в первую очередь ожидается оказание услуг. Постановлением Правительства РФ от 27 октября 2016 г. № 1096 утвержден перечень услуг, которые могут оказывать некоммерческие организации, вошедшие в реестр «исполнителей общественно полезных услуг». В перечень из 20 пунктов вошло предоставление социального обслуживания на дому, а также в стационарной и полустационарной формах, социально-трудовые услуги для молодежи, матерей с детьми, инвалидов, граждан пожилого возраста, а также лиц, освободившихся из мест лишения свободы, услуги по реабилитации и социальной адаптации инвалидов, услуги по социальному сопровождению семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья. Перечень предполагает участие НКО в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактике социального сиротства, в медико-социальном сопровождении тяжелобольных.

В развитие Федерального закона об НКО – «исполнителях общественно полезных услуг» Минюст России подготовил проект постановления Правительства РФ «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг». В мае 2016 г. заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец утвержден «Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы», а в июне 2016 г. Правительство РФ приняло План мероприятий («дорожная карта») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере». Комплекс мер реализуется на всей территории

Российской Федерации, а «Дорожная карта» ориентирована, в основном, на пилотные проекты в отдельных субъектах Российской Федерации.

В ноябре 2016 года в Государственную Думу РФ внесен законопроект «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О некоммерческих организациях», которым предусмотрены меры финансовой, имущественной, информационной и образовательной поддержки некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг. Законопроектом предполагается дать возможность государственным и муниципальным организациям телерадиовещания бесплатно давать эфирное время некоммерческим организациям, а также установить срок предоставления субсидий и имущественной поддержки некоммерческим организациям со стороны региональных властей или органов местного самоуправления.

Весь комплекс указанных нормативно-правовых актов создает основу для создания в субъектах Российской Федерации механизмов доступа некоммерческих организаций к оказанию услуг в социальной сфере и допуска СО НКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, способствует реализации потенциала СО НКО в сфере регулярного оказания услуг и формированию конкурентной среды через устранение дискриминации СО НКО в доступе к бюджетным средствам. Это должно придать деятельности СО НКО новое качество, способствовать формированию стабильного бюджета организации и долгосрочной стратегии развития.

В ходе общественного мониторинга и дискуссии на площадке форумов «Сообщество» был выявлен ряд барьеров, осложняющих доступ СО НКО к оказанию услуг в сфере социального обслуживания. Ключевые из них - тарифы на оказание соцуслуг и сроки возмещения, отсутствие имущественных комплексов у СО НКО, административные барьеры для вхождения негосударственных поставщиков в реестр поставщиков, неравные условия для государственных поставщиков и СО НКО, недостаток инфраструктуры СО НКО.

Необходимо в 2017 году необходимо стимулировать обеспечение доступа СО НКО на рынок социальных услуг в двух направлениях: 1) снятие барьеров и оказание поддержки действующим организациям, готовым к оказанию услуг; 2) создание институциональных условий (возможности претендовать на среднесрочное финансирование, формирование стабильных «правил игры», разработка и утверждение качественных стандартов услуг, развитие инфраструктуры поддержки СО НКО) и «выращивание» новых поставщиков услуг в социальной сфере из числа действующих СО НКО и инициативных групп граждан.

Ресурсы развития НКО

По итогам форумов «Сообщество» в 2016 году усилиями гражданских активистов, экспертов, членов Общественной палаты РФ подготовлена

Концепция содействия СО НКО. Главная задача Концепции – изменить сложившиеся негативные представления о «третьем секторе» и способствовать росту экономики и трудовых ресурсов некоммерческого сектора. Концепция включает комплекс мер по содействию институционализации деятельности СО НКО, обеспечению экономической устойчивости СО НКО, расширению участия граждан и организаций в деятельности СО НКО и содействию в реализации выполнении общественных функций, выполняемых СО НКО.

В условиях постоянного роста гражданской активности, качественное обучение и информирование НКО и активистов стало занимать как никогда важное место. Во многих регионах проводятся различные образовательные проекты, направленные на повышение уровня знаний и навыков, необходимых для качественной деятельности НКО.

Университет Комитета гражданских инициатив ведет просветительскую деятельность в сферах, связанных с гражданской активностью. Университет работает в двух форматах – офлайн и онлайн и с 2015 года в нем уже приняли участие представители 17 регионов. В 2017 году проект планирует провести мероприятия еще в восьми регионах.

Школа гражданского лидерства также проводит множество вебинаров и лекций, для активистов, которые стремятся развивать свои стратегические навыки и мышление. В частности, для тех кому не хватает профессиональной юридической поддержки для работы в некоммерческой сфере.

В различных вузах страны началась разработка и внедрение спецкурсов для НКО. В частности, совместно с Институтом государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте Российской Федерации и Общественной палатой Российской Федерации, Фонд «Русская классика» организовал обучение общественных экспертов.

Минэкономразвития России разрабатывает методические материалы для обучения гражданских активистов и представителей НКО.

В 2016 году Общественная палата РФ запустила новый проект – Университет Общественной палаты. Университет – это серия образовательных мероприятий для сотрудников НКО и гражданских активистов.

Проведенный анализ состояния и динамики развития некоммерческого сектора в России показывает, что «третий сектор», который уже является крупным работодателем – в нем трудоустроены около 1 млн россиян - пока не стал значимым фактором экономической жизни страны. По разным оценкам, вклад некоммерческого сектора в ВВП страны составляет менее 1%. С учетом того, что в странах с развитым некоммерческим сектором вклад некоммерческого сектора в экономику достигает 10%, в нашей стране существует огромный потенциал для роста всего сектора.

Развитие общественного контроля и экспертизы

Сегодня мероприятия в области общественного контроля проходят на самых разных площадках. Общественные наблюдатели участвуют в контроле выборов, следят за ходом проведения ЕГЭ, контролируют деятельность управляющих компаний, отслеживают ситуацию в детских домах и многое другое. Члены общественных наблюдательных комиссий осуществляют контроль за содержанием лиц в местах лишения свободы.

Развитие средств массовой коммуникации и открытой электронной отчетности предоставляет гражданским активистам новые инструменты общественного контроля. Так, формирование нормативной правовой базы в сфере государственных закупок позволило гражданским активистам осуществлять общественный контроль за проведением госзакупок в сети Интернет и помогать выявлять нарушения.

Проведение федеральных выборов уже невозможно представить без фигуры общественного наблюдателя. Однако в нашей стране пока слабо развит общественный контроль за деятельностью законодательных органов власти – граждане редко получают исчерпывающую информацию о том, как работает избранный ими депутат. Депутаты наделены широкими полномочиями для отстаивания интересов граждан, поэтому неприемлема ситуация, при которой депутат мог месяцами не появляться ни в Думе, ни в своих регионах. Новые поправки в регламент деятельности депутатов Государственной Думы, включая обязательство лично отвечать на обращения граждан, должны повысить культуру взаимодействия парламента с гражданским обществом. Задача гражданского общества - учитывать активность депутатов, главным критерием эффективности их работы должна служить реальная помощь гражданам и количество решенных проблем.

В ходе конференции «Перспективы развития избирательной системы в России», которая была организована Общественной палатой совместно с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, были высказаны предложения о развитии избирательной системы и общественного наблюдения на выборах. Были высказаны предложения об усилении роли региональных общественных палат в контроле выборов, формировании корпуса профессиональных наблюдателей, которые могли бы работать независимо от партийной принадлежности или принадлежности к избирательному штабу того или иного кандидата.

На протяжении 2016 года в Общественной палате и на площадке форума активных граждан «Сообщество» обсуждались проблемы, связанные с осуществлением общественного контроля в Российской Федерации. Эксперты отмечают активное формирование и развитие в 2016 году системы общественного контроля в субъектах Российской Федерации и одновременно недостаточное развитие федерального законодательства. На повестке дня дальнейшее развитие положений Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Требуется проработать

механизмы общественных проверок и информирования о результатах мероприятий общественного контроля.

Федеральный закон содержит ряд разногласий. В частности, в законе прописано право каждого гражданина, а также общественных объединений и некоммерческих организаций на осуществление общественного контроля. Однако прямых форм участия граждан в общественном контроле закон не регламентирует. На данный момент коммерческие организации не включены в Федеральный закон от 21 июля 2014 года №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

В итоговой резолюции форума активных граждан «Сообщество» 2015 года содержались рекомендации о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон № 212-ФЗ и развитие законодательства субъектов Российской Федерации об общественном контроле, которые сохраняют свою актуальность.

Актуальным также является вопрос о совершенствовании системы координации мероприятий, проводимых в рамках осуществления общественного контроля. В этой связи представляется целесообразным создание единой платформы, на которой будет обязательном порядке осуществляться регистрация мероприятий общественного контроля с фиксацией данных о месте и времени их проведения.

Масштабные проекты в области общественного контроля реализует «Общероссийский народный фронт». В 2016 году ОНФ провел одновременно и «Форум Действий», и съезд движения. Форум стал площадкой для обсуждения результатов деятельности движения за все время существования. Большинство проектов ОНФ действуют непрерывно. Это и проект «За честные закупки», и рабочие группы «Честная и эффективная экономика», «Социальная справедливость» и др. Одно из основных направлений работы ОНФ — контроль за эффективностью трат бюджетных средств, антикоррупционная деятельность. По результатам работы проекта «За честные закупки» за три года в системе госзакупок было устранено 728 нарушений на сумму почти 230 млрд рублей.

В качестве субъекта общественного контроля общественные палаты осуществляют контроль в социальной сфере, в области защиты прав и свобод граждан, а также общественных отношений во взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления, используя такие формы работы как общественный мониторинг и проверка. Вместе с тем, сложившаяся правоприменительная практика позволяет говорить о необходимости совершенствования законодательства в сфере общественного контроля в части, касающейся систематизации и уточнения механизмов общественного контроля, подготовки общественных экспертов, создания методологической и методической базы.

Общественная палата Российской Федерации оказывает поддержку работе сети общественного контроля в сфере ЖКХ, созданную на основании Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах

по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг». В каждом субъекте Российской Федерации, за исключением города Севастополя, созданы региональные центры общественного контроля в ЖКХ, которые стали ресурсными площадками для поддержки и развития активности граждан в сфере ЖКХ. Силами центров систематически проводятся консультации граждан по вопросам ЖКХ, организуются многочисленные просветительские мероприятия. В целом в 2016 году общественниками проведено более двух тысяч мероприятий: семинаров, совещаний, круглых столов, встреч с жилищным активом, лекториев и пр. Оказана правовая помощь более чем 30 тыс. граждан. Однако работу сети осложняет отсутствие четкого законодательного регулирования деятельности общественного жилищного контроля.

Общественники считают необходимым принятие постановления Правительства Российской Федерации о реализации общественного жилищного контроля в субъектах Российской Федерации. Поскольку общественный жилищный контроль направлен на организации коммунального комплекса, а его субъектами являются, как правило, жилищные объединения граждан или профильные некоммерческие организации, было бы также целесообразным введение в Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» специального раздела «общественный жилищный контроль», который отразил бы специфику данного направления. Повышению эффективности общественного контроля в сфере ЖКХ способствовало бы создание специализированного грантооператора или при выделении грантов особого направления «Защита прав потребителей жилищно-коммунальных услуг, жилищное просвещение».

Проблема обманутых дольщиков, несмотря на серьезные усилия власти по ее решению, в течение многих лет не теряет своей актуальности. Одним из шагов, способных уменьшить остроту этой проблемы, могло бы стать создание системы общественного контроля в сфере строительства. Участие общественности в контроле за деятельностью застройщиков, особенно использующих для финансирования строительства привлечение денежных средств граждан, станет фактором, способствующим снижению числа обманутых пайщиков и дольщиков, повышению ответственности застройщиков за результаты своей деятельности и росту эффективности работы органов государственной власти и местного самоуправления по контролю за организациями строительного комплекса.

Деятельность недобросовестных застройщиков приводит к росту социальной напряженности в обществе и создает репутационный ущерб строительной отрасли. Показательным примером является ситуация с некогда лидером строительства жилья – Группой компаний «СУ 155». В 2016 году в ходе ряда мероприятий в Общественной палате Российской Федерации было подписано Соглашения об осуществлении общественного контроля

финансирования и достройки объектов СУ-155 между профильной Комиссией Общественной палаты и уполномоченной структурой, Банком «Российский капитал». В рамках этого соглашения была создана совместная экспертная группа, контролирующая, в том числе, и качество достройки объектов.

В целях повышения качества общественного контроля в сфере жилищного строительства Общественная палата Российской Федерации рекомендует:

- региональным общественным палатам создать Рабочие группы по осуществлению общественного контроля в сфере жилищного строительства на базе профильных комиссий из представителей общественных организаций, руководителей инициативных групп приобретателей жилья в новостройках, застройщиков, органов власти, экспертов в области жилищного строительства, средств массовой информации;

- Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в 2017 году провести специальную информационно-разъяснительную кампанию с целью информирования потенциальных покупателей квартир об особенностях приобретения жилья в новостройках;

- органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления обеспечить действенный контроль деятельности застройщиков в строгом соответствии с нормами действующего законодательства с привлечением представителей общественных палат соответствующего уровня и профильных некоммерческих организаций и др.

По итогам инициированного Общественной палатой Российской Федерации общественного мониторинга и широкого публичного обсуждения актуальных вопросов общественного контроля в области охраны культурного наследия в Общественной палате Российской Федерации были выявлены многие «болевые» точки. Так, поступали жалобы на имеющиеся нарушения режимов использования, ограничений и требований к хозяйственной деятельности, проектированию и строительству на территории объекта культурного наследия федерального значения касались достопримечательного места «Исторический центр города Ярославля» и «Есенинская Русь».

Общественники обратили внимание, в частности, на существенные противоречия в федеральном законодательстве между Градостроительным, Земельным кодексами и Федеральным законом от 25 июня 2002 года N 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Из-за этих противоречий сложившаяся судебная практика не позволяет в должной мере защитить охраняемые территории от попыток незаконной застройки: судебные решения по

спорным вопросам чаще всего принимаются в пользу частных собственников.

Как найти баланс между задачами сохранения культурного наследия и необходимостью развития территорий – этот вопрос вызывает сегодня острые общественные дискуссии, многочисленные обращения граждан и, по мнению Общественной палаты Российской Федерации, нуждается в особом внимании со стороны органов государственной власти и действенном общественном контроле.

Большой объем задач реализуется общественными организациями в области охраны памятников истории и культуры по контролю деятельности органов власти Республики Крым и города Севастополя по сохранению объектов культурного наследия, минимизации рисков повреждения объектов культурного наследия в ходе хозяйственной деятельности, перепланировки памятников архитектуры, бесконтрольной застройки исторических ареалов. Здесь все еще имеются сложности в связи с внедрением законодательства Российской Федерации об охране культурного наследия, формированием нормативно-правовых актов Республики Крым об охране культурного наследия.

Проведенный мониторинг свидетельствует о необходимости более широкого привлечения общественных движений, организаций и объединений к решению задач государственной культурной политики в части осуществления контроля в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации и выработке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части, касающейся единства системы государственной охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации.

Одной из основных форм осуществления общественного контроля выступает общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов. Целью общественной экспертизы является согласование общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

С 2014 года на площадке Общественной палаты России развивается институт «нулевого чтения» законопроектов. По словам Президента Российской Федерации В.В.Путина, «нулевые чтения» представляют собой «реальный механизм прямой демократии, которую мы последовательно развиваем и будем это делать дальше».

В 2014 – 2016 годах Общественная палата Российской Федерации провела экспертизу 124 проектов нормативно-правовых актов, в том числе в 2014 году 12 экспертиз, в 2015 году 64 экспертизы. В 2016 году Общественная палата России провела 22 экспертизы, из которых 56 - в формате «нулевого чтения».

Общественная палата уделяет специальное внимание общественной экспертизе законодательных актов, направленных на регулирование межнациональных отношений.

17 февраля в Общественной палате прошло нулевое чтение проекта Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части, связанной с нарушением национальных и религиозных прав граждан. Были приняты рекомендации, которые затем были направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

29 июня в Общественной палате Российской Федерации состоялся круглый стол «Изменения в законодательстве о свободе совести. Современные вызовы Церкви». На нем подчеркивалось, что взаимоотношения государства и церкви – это глубокий искренний, патриотический альянс, и основные российские религиозные организации – это те институции, где воспитывают граждан патриотами.

20 сентября в Общественной палате Российской Федерации прошла дискуссия о правоприменительной практике Федерального закона от 6 июля 2016 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О противодействии терроризму” и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности». Данный акт входит в пакет антитеррористических законов, известный также как «пакет Яровой». Российской общественностью, в том числе, целым рядом религиозных организаций, высказывались опасения, что неверное или чрезмерно широкое толкование этого Закона может привести к нарушению религиозных прав и свобод граждан. По итогам заседания рекомендации и разъяснения были направлены в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

В течение 2016 года активно действовали и иные представительные организации, вносящие свой вклад в гармонизацию межнациональных отношений в России. Среди них – Совет по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации, Общероссийский народный фронт, Российский клуб национальностей при Общественной палате Российской Федерации.

Гражданская активность на селе и местное самоуправление

Задача возрождения села находится в фокусе приоритетного внимания государства и гражданского общества. Однако за последние 20 лет 20 тыс. сельских населенных пунктов исчезли с карты России, а в 54 % оставшихся сел численность жителей составляет менее ста человек. Основные причины этого процесса — в снижении уровня жизни на селе, а также в ухудшении экономических условий для ведения малого бизнеса в сельском хозяйстве и в увеличении административных барьеров, связанных с получением земли, кредитных ресурсов и господдержки. Обсуждение перспектив прекращения действия Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» получило широкий общественный резонанс. Однако совместными усилиями Общественной

палаты Российской Федерации и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации программу удалось сохранить.

В 2016 году при Общественной палате Российской Федерации создана Рабочая группа по межведомственному и межсекторальному взаимодействию в развитии сельских территорий, в состав которой были приглашены представители федеральных органов власти, субъектов Российской Федерации, институтов развития, некоммерческих фондов и общественных организаций, поддерживающих развитие села.

В рамках деятельности Рабочей группы была запущена специализированная информационная платформа для коммуникации между НКО и предпринимателями, действующими на сельских территориях – RuralDevelopment. Ресурс позволит гражданину, проживающему в сельской местности, получить максимально просто и качественно информацию об успешных проектах, так как здесь формируется «Банк проектов развития сельских территорий».

Важнейшим инструментом повышения уровня жизни сельской глубинки и материального благосостояния жителей сельских территорий является кооперация, которая сочетает предпринимательскую активность и особую форму объединения граждан. В целом по стране число кооперативов продолжает снижаться, и основные причины этого – несовершенное законодательство, недостаточные объемы государственной поддержки, отсутствие стимулирующих факторов для вхождения малых форм хозяйствования в кооперативы, взаимное недоверие сельхозпроизводителей, влияющее на процесс их объединения и другие.

Основными «точками роста» для устойчивого развития сельских территорий могут стать предпринимательство, уникальное культурное наследие и быт, а также поддержка гражданской активности на селе.

Одним из ярких примеров сохранения и тиражирования культурного наследия в сельской местности стал проект «Деревня – душа России». Целью мероприятий проекта было формирование позитивного отношения к сельскому образу жизни, и главное – активизация гражданского общества в сельской местности. Ценным было то, что на одной площадке собирались активисты, НКО, представители бизнеса и власти и выработали общие решения. Также форум стал «поисковиком» интересных проектов, которые могут быть растиражированы по всей стране.

Основными предложениями по итогам форумов «Деревня – душа России» стали:

- упрощение процедуры регистрации НКО через многофункциональные центры предоставления государственных услуг и размещение ресурсных центров на базе многофункциональных центров;
- поддержка инициатив гражданских активистов и незарегистрированных НКО через ресурсные центры, а также предоставление им возможности участия в конкурсе по получению грантовой поддержки;

- участие СО НКО в реализации программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, направленных на решение проблем в социальной сфере путем обеспечения для них доступа к бюджетным средствам;

- поддержка инициатив НКО, предпринимателей и фермеров через выделение отдельных программ федеральных органов исполнительной власти, направленных на развитие сельских территорий (по направлениям: образование, медицинское обеспечение, культура, туризм, личные подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства);

- создание специализированной информационной платформы для коммуникации между НКО и предпринимателями, действующими на сельских территориях.

В развитии сельского туризма появляются некоторые сдвиги, однако сохраняется и много проблем. В частности, находится на рассмотрении законопроект № 1075807-6 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и статью 19 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», который предлагает включить сельский туризм в основные виды деятельности сельскохозяйственного товаропроизводителя. В случае принятия законопроекта будут регламентированы правила оказания финансовой поддержки организациям, занимающимся сельским туризмом. Возможно, она будет осуществляться на грантовой основе.

Гражданская активность в сельской местности может стать «точкой» консолидации местного сообщества, поэтому крайне важно оказывать поддержку зарождающимся очагам гражданской активности на селе. Однако стоит учитывать ряд особенностей. Небольшая численность жителей влечёт за собой прямой контакт с органами власти, без необходимости формировать переговорные площадки в виде общественных советов или муниципальных общественных палат. Сельские жители непосредственно участвуют в осуществлении местного самоуправления, уже является важнейшим признаком гражданской активности. Удалённость от центра затрудняет процесс юридической регистрации и дальнейшего сопровождения деятельности НКО. Ограниченное количество НКО (чаще всего на муниципальном уровне представлены общества инвалидов и ветеранские организации) не формирует среду, побуждающую к изучению новых технологий, практик и развитию кадрового потенциала.

Президент Российской Федерации В.В.Путин поддержал инициативу Общественной палаты Российской Федерации о создании специального грантооператора, который поддерживает НКО на селе, малых территориях и малых городах – в 2016 году ответственным за это был фонд «Перспектива». В 2016 году фонд распределил гранты на 4,59 млрд рублей и поддержал 289 проектов.

Говоря о трендах развития гражданского общества в селах в 2017 году нужно отметить ряд факторов, влияющих на эти процессы:

- повышение экономической привлекательности сельских территорий, вследствие роста дохода сельхозпроизводителей, в будущем приведёт к софинансированию бизнесом социальных проектов активных сельских жителей;

- результаты проектов НКО на селе, получивших поддержку через систему президентских грантов, могут породить надежды сельских организаций и увеличить число социальных проектов на местном уровне;

- развитие коммуникационных технологий и проникание их в отделённые населённые пункты, позволит активным гражданам повышать свой уровень компетенций, участвовать в создании и реализации сетевых проектов;

- повышение роли гражданских активистов и их непосредственного участия в развитии территорий без формализации отношений позволит кратно увеличить количество реализованных инициатив (при принятии местными властями механизмов поддержки такой активности).

За последние два года в законодательство о местном самоуправлении были внесены изменения, мониторинг реализации которых представляет сегодня особый интерес, в частности:

- регулирование порядка формирования органов местного самоуправления передано субъектам Российской Федерации;

- формирование представительных органов путем делегирования распространено на городские округа с внутригородским делением;

- введен новый способ замещения должности главы муниципального образования – избрание представительным органом по результатам конкурса.

Предоставление регионам права устанавливать порядок формирования органов местного самоуправления привело к резкому сокращению числа муниципальных выборов, в том числе на поселенческом уровне.

Анализ практики замещения должности главы муниципального образования показывает, что непосредственно населением главы стали избираться гораздо реже; в большинстве случаев глава избирается представительным органом либо из своего состава, либо по результатам конкурса. Одновременно с этим действующее законодательство предусматривает возможность формирования представительных органов муниципальных районов и городских округов путем делегирования (то есть без выборов населением).

Таким образом, в значительном числе муниципальных образований уже сейчас нет ни одного выборного органа местного самоуправления, что нивелирует саму суть этого уровня власти, а также противоречит части 2 статьи 130 Конституции Российской Федерации, в которой говорится об обязательном наличии выборных органов местного самоуправления.

В последнее время субъекты Российской Федерации, муниципальные образования все чаще применяют такой новый способ замещения должности главы муниципального образования, как избрание представительным органом по результатам конкурса. Обращает на себя внимание

противоречивый статус этого должностного лица. С одной стороны – это выборное лицо, все ограничения и требования должны быть обусловлены избирательным законодательством (минимум цензов, за исключением, например, таких, как возраст, дееспособность; избирательное законодательство не предусматривает возможность введения какого-либо профессионального ценза – стажа, опыта работы, наличие образование и т. п.). С другой стороны, согласно части 2.1 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены требования к уровню профессионального образования и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления. В целях устранения указанных противоречий, требуется законодательное уточнение статуса главы муниципального образования, избираемого представительными органами по результатам конкурса.

В декабре 2015 года Конституционный суд Российской Федерации постановил, что отличная от прямых выборов безальтернативная модель наделения полномочиями местных депутатов и главы может применяться только в отношении муниципальных районов и городских округов. Таким образом, главы поселений (за исключением городских поселений с высокой концентрацией государственных функций) должны избираться только на муниципальных выборах. Субъекты Российской Федерации обязаны привести региональное законодательство в соответствие с этим решением.

В Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были внесены существенные изменения в части регулирования компетенции органов местного самоуправления, в частности:

- введен механизм перераспределения полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- предусмотрены различные перечни вопросов местного значения для городских и для сельских поселений;
- органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право самим устанавливать дополнительные вопросы местного значения.

Субъекты Российской Федерации активно стали пользоваться этим правом. По данным Минюста России по состоянию на 1 марта 2016 года, в 40 субъектах Российской Федерации принимались законы о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Очевидно, что развитие территорий требует определенной согласованности и скоординированной деятельности разных уровней публичной власти. Однако региональные органы государственной власти,

как показывает практика, рассматривают органы местного самоуправления не как самостоятельных партнеров, а как нижний уровень единой власти. В этой связи наблюдающееся сегодня в ряде субъектов Российской Федерации изъятие полномочий у муниципальной власти вызывает тревогу в связи с опасностью преобразования этого института в институт «поместного госуправления», что противоречит Конституции Российской Федерации, согласно которой органы местного самоуправления самостоятельно решают вопросы местного значения.

Глава II. Социальное самочувствие и инфраструктура гражданских взаимодействий (на материалах Тамбовской области)

Социальное самочувствие в зеркале «обратной связи» гражданского общества

Состояние социального самочувствия как показателя комфортности существования во многом определяются совокупностью факторов социально-экономического и общественно-политического характера. По мнению экспертов, именно уровень социального самочувствия может выступать показателем результативности действий государства в различных сферах жизнедеятельности. Таким образом, социальное самочувствие характеризует состояние граждан, составляющих общество в целом, и отдельные организации гражданского общества в частности, как участников диалога «государство – общество».

Состоянием социального самочувствия определяется восприятие представителями общества государства в лице органов управления и их руководителей, готовность к конструктивному диалогу, основные проблемы и направления диалога, а также его формы.

В этой связи, содержательный анализ отдельных традиционных форм диалога гражданского общества и государства позволит оценить состояние социального самочувствия. В качестве таких форм, рассмотрим:

- обращения граждан в публичные инстанции;
- электоральное поведение граждан в ходе избирательных кампаний 2016 года и актуальность партийного канала в качестве политической коммуникации;
- публичные мероприятия (митинги, пикеты и пр.);
- взаимодействие посредством каналов НКО и общественных советов;
- самоорганизация в правовом и организационном поле местного самоуправления;
- «обратная связь» общества посредством социологических замеров (итоги опроса населения об эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Тамбовской области, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований Тамбовской области, с применением информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий, июль-декабрь 2016 года).

Социально-экономическая сфера

Обращения граждан можно рассматривать как один из показателей, характеризующих интенсивность обратной связи населения в диалоге с органами власти и отражающий в определенной степени общественную

реакцию на реализуемую государственную политику и социальное самочувствие граждан. Общие тенденции роста или снижения количества обращений можно расценивать либо обострением и утратой актуальности тех или иных проблем, либо повышением или снижением активности населения, готовности к диалогу с властью.

В администрации Тамбовской области разработана и функционирует с 2001 года единая автоматизированная система учета и контроля обращений граждан (АСКОГ), в которой работают помимо администрации области, все органы исполнительной власти, все города и районы области за исключением г.Тамбова. В программе унифицированы этапы рассмотрения обращений граждан в соответствии с требованиями Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан в органах государственной власти и местного самоуправления». Данная программа позволяет провести анализ характера обращений по каждому муниципальному образованию области.

Характер обращений позволяет выявить наиболее актуальные и острые проблемы, которые волнуют граждан и влияют на социальное самочувствие.

Анализ обращений и вопросов, направленных для рассмотрения в органы публичного управления в 2016 году, позволяет судить о возрастающей активности граждан.

В 2016 году органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления, общественными приемными главы администрации области рассмотрено более 50 тысяч письменных и устных обращений граждан. За 12 месяцев 2016 года в администрацию области поступило 9201 обращение: 8531 письменных и 670 обращений на личный прием, что на 7 процентов выше уровня 2015 года. По г.Тамбову данная тенденция сохраняется: 2015 г. – 10557 обращений, 2016 г. – 11657 обращений.

При этом, органы МСУ традиционно оправдывают представление о себе как о властных институтах, наиболее приближенных к населению. Так, органами МСУ было рассмотрено 11317 поступивших посредством обращений вопросов, что составило 52,9% от всех вопросов (согласно данным АСКОГ, т.е. без учета г.Тамбова), поступивших в органы публичного управления в 2016 году (2015 г. – 52,3%). С учетом данных г.Тамбова – 22974 обращения в органы МСУ в 2016 году. За этот же период администрацией области рассмотрено 9008 вопросов (42,1%).

По данным социологических опросов, большинство жителей области положительно оценивают деятельность органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Удовлетворены работой глав исполнительных органов власти муниципальных образований 67,3% опрошенных;

работой администраций городов и районов удовлетворены 65,4% респондентов;

работой представительных органов власти и их руководителей удовлетворены 59,6% и 61,1% опрошенных, соответственно.

По социологическим данным, в среднем по области, не удовлетворены работой муниципальной власти около 15% респондентов. Причем, в городских округах доля негативных оценок работы ОМСУ и их руководителей в 2 раза выше, чем в муниципальных районах.

По затрагиваемым сюжетам, согласно АСКОГ (за исключением г.Тамбова) наиболее актуальными проблемами оказались проблемы, связанные с экономикой (2016 г. – 36,4% от всех обращений; 2015 г. – 32,7%), ЖКХ (2016 г. – 32,2% от всех обращений; 2015 г. – 32,1%), социальной сферой (2016 г. – 18,6% от всех обращений; 2015 г. – 22,5%). По разделу «Государство, общество, политика»: 2016 г. – 9,9%; 2015 – 10,5%. По г.Тамбову аналогичные показатели: экономика (2016 г. – 36,5% от всех обращений; 2015 г. – 40,9%), ЖКХ (2016 г. – 34,8% от всех обращений; 2015 г. – 31,4%), социальная сфера (2016 г. – 4,2% от всех обращений; 2015 г. – 4,3%), общественно-политическая сфера (2016 г. – 4,6% от всех обращений; 2015 г. – 4,8%).

Кроме того, по г.Тамбову существенную долю обращений составляют вопросы, связанные с безопасностью и правопорядком – 17% (2015 г. – 15,5%). С учетом возможных различных подходов к регистрации обращений по тому или иному разделу, связанных с особенностями используемых программ учета и контроля обращений, данный показатель существенно ниже в других муниципальных образованиях: в пределах нулевого показателя (Бондарский район) – 6,9% (Староюрьевский район). Для сравнения: в администрацию области по разделу «Оборона, безопасность, законность» в 2016 году доля обращений составила 3,5%, подразделу «Безопасность и охрана правопорядка» - 1,6%.

По материалам расширенного заседания коллегии УМВД России по Тамбовской области по итогам 2016 года, уровень преступности в расчете на 100 тысяч человек, составил 1159,5 (Россия - 1474; ЦФО – 1292,1), и является одним из наименьших значений в ЦФО. При этом отмечается сокращение наиболее резонансных хищений, краж чужого имущества. Снижение преступлений против личности составило 15,6%. Удельный вес «уличной» преступности в общем числе преступлений (22,8%) не превышает средние показатели округа и России (ЦФО – 25,8%; Россия – 23,2%). По приведенным на коллегии оценкам, Тамбовская область в 2016 году сумела сохранить статус региона с высокой социально-политической устойчивостью и социального самочувствия граждан.

Более детально предмет, затрагиваемый в обращениях граждан, раскрывается в результатах социологических опросов населения, организованных администрацией Тамбовской области в 2016 году.

Согласно данным опроса, работой жилищно-коммунального хозяйства в местах собственного проживания удовлетворены 60,1% респондентов.

Причем, горожане работу ЖКХ оценивают критичнее: 37,7% из них дали неудовлетворительную оценку; среди жителей муниципальных районов недовольны работой ЖКХ 17,9%.

Большинство опрошенных (88,2%) удовлетворены снабжением электроэнергией. А среди причин неудовлетворенности чаще всего называют *«частые перебои в электроснабжении», «высокую стоимость электроснабжения»* (в городах эта проблема острее), *«низкое напряжение и «скачки» напряжения»* актуальнее для селян.

Снабжением холодной водой в среднем по области удовлетворено 79,1% опрошенных. Причины неудовлетворенности качеством водоснабжения в городах и районах схожи: *«вода имеет посторонний запах, цвет, примеси и т.п.»*, *«недостаточный напор воды», «частые перебои в водоснабжении»*. *«Высокая стоимость холодного водоснабжения»* в большей мере, беспокоит горожан, чем жителей районов (из числа неудовлетворенных 24,0% и 11,6% соответственно).

Большинство участников опроса (95%) пользуются различными источниками горячего водоснабжения - это: *«дровяной или угольный водонагреватель»* (1%); *«электрический водонагреватель»* (13,1%); наиболее распространенный источник горячей воды – *«газовая водонагревательная колонка»* (43,1%).

«Центральным горячим водоснабжением» пользуются 39,3% (в городах – 63,1%; в районах – 14,1%).

Из тех, кто пользуется центральным горячим водоснабжением, качеством услуги удовлетворены только две трети населения (65,2%).

Из числа *«неудовлетворенных»* центральным горячим водоснабжением, большинство указывают на *«сезонные отключения», «высокую стоимость», «недостаточную температуру», «частые перебои»*.

Причем, для городских округов проблемы *«сезонных отключений»* и *«высокой стоимости»* более актуальны.

В муниципальных районах острее стоит проблема качества самой воды: *«посторонний запах, цвет, примеси в воде»*.

Особого внимания в ЖКХ заслуживает организация водоотведения (канализации). Большинство горожан пользуются *«центральной канализацией»* (86,6%), а большинство селян используют для водоотведения *«выгребные ямы»* (72,4%).

Несмотря на значительное отличие используемых способов водоотведения, удовлетворены канализацией и горожане и жители районов в равной степени: 81,9% и 82,3% соответственно. Недовольство населения вызывают: *«частые засоры», «высокая стоимость», «отсутствие организаций, осуществляющих очистку выгребных ям»* (особенно в районах), *«негерметичность системы водоотведения, прорывы труб и т.д. ...»*.

Население области пользуется различными источниками отопления:

в муниципальных районах чаще всего используются *«газовые или электрические котлы»* (79,5%);

в городских округах, за исключением города Кирсанова, наиболее распространено *«центральное отопление»* (72,8%);

печным отоплением пользуются 1% - в городах и 3,7% - в районах.

Качеством центрального отопления удовлетворено только две трети (66,2%) потребителей этой услуги. Самая распространенная причина неудовлетворенности центральным отоплением - это несоответствие цены и качества предоставляемых услуг: *«высокая стоимость отопления»* (64,3% от *«недовольных»*), *«не поддерживается необходимая для нормальной жизнедеятельности температура в помещении»* (62,7%), *«перебои с отоплением»* (31,4%).

Пользующиеся печным отоплением, сетуют на *«высокую стоимость...»* и *«трудности с доставкой топлива»*.

По данным опроса, газом не пользуются всего 4,4% жителей области. Большинство опрошенных (93,2%) удовлетворено газоснабжением.

Большое влияние на социальное самочувствие населения оказывает состояние транспортной инфраструктуры, то есть возможность в удобное время оперативно добраться до необходимых социальных объектов (работа, больница, место учебы, разные учреждения и т.д.).

Работу общественного транспорта положительно оценили 67,0% опрошенных.

Названы основные причины неудовлетворенности: *«недостаточное количество рейсов»* (в одних территориях *«мало»* - это 1-2 раза в час, в других, *«мало»* - это 2 раза в день, в третьих – 2 раза в неделю); *«не устраивает график движения транспорта»* (особенно в вечернее время); *«плохое техническое состояние транспортных средств»*; *«отсутствие прямого транспортного сообщения с некоторыми точками города // района»* и т.д.

Качеством автомобильных дорог не удовлетворены почти половина жителей области (48,2%). Подавляющее большинство из них (92,9%) не устраивает *«плохое состояние дорожного полотна (выбоины, просадки, иные повреждения)»*, а 20,1% указали на *«отсутствие твердого покрытия»*, 13,6% отметили, что *«отсутствуют или повреждены дорожные знаки, светофоры, разметка и др.»*.

Собственное материальное положение население оценивает сдержанно: 40,9% населения признается, что *«денежных средств, хватает только на еду и обязательные платежи»*; 8,0% *«не всегда имеют достаточно средств даже на еду»*; 34,5% населения, *«для того, чтобы купить новую крупную бытовую технику вынуждены копить или одалживать»*. Лишь 8,7% имеют достаток, при котором могут *«в любой момент приобрести крупную бытовую технику, на более «солидные» покупки так же придется копить»*. При этом городские жители несколько критичнее оценивают свое материальное положение.

Анализ поступивших в администрацию области обращений показывает, что в течение 2016 года для населения Тамбовской области наиболее важными оставались вопросы:

жилищно-коммунальной сферы (30%) – переселение из ветхого жилья, улучшение жилищных условий, обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и

семей, имеющих детей инвалидов, обеспечение жильем детей-сирот, предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества, содержание общего имущества, работа управляющих компаний, коммунально-бытовое хозяйство и предоставление услуг в условиях рынка, оплата жилищно-коммунальных услуг, перебои в водоснабжении;

экономики (29%) – благоустройство городов и поселков, дорожное хозяйство, эксплуатация и сохранность автомобильных дорог, газификация поселений, водоснабжение поселений, земельные вопросы;

социальной сферы (23%) – социальное обеспечение, материальная помощь многодетным, пенсионерам и малообеспеченным слоям населения, трудоустройство, вопросы образования, здравоохранения;

государство, общество, политика (13%) – обустройство соотечественников переселенцев, права беженцев и вынужденных переселенцев, деятельность органов местного самоуправления, право на благоприятную окружающую среду, развитие предпринимательской деятельности;

оборона, безопасность, законность (3%) – памятники воинам, судебные решения, факты коррупции, органы внутренних дел, конфликты на бытовой почве.

Отмечается снижение количества обращений граждан в администрацию области по вопросам раздела «Социальная сфера» общероссийского тематического классификатора обращений граждан.

Рост количества поступивших обращений зафиксирован в разделах «Государство, общество, политика», «Экономика», «Жилищно-коммунальная сфера» и «Оборона, безопасность, законность», что вызвано увеличением числа обращений по вопросам дорожной сферы, благоустройства населенных пунктов, прав дольщиков и соинвесторов жилищного строительства, коммунального хозяйства, безопасности и охраны правопорядка, деятельности органов местного самоуправления.

Самый высокий показатель по числу обращений в администрацию области в расчете на 10 тысяч человек населения зафиксирован в городе Тамбове – 109 обращений. А также в городах Кирсанов (103 обращения) и Мичуринск (72 обращения). Наименьшие показатели по обращениям в адрес главы администрации области зафиксированы в Токаревском районе (27 обращений), Сампурском районе (28 обращений) и городе Котовске (28 обращений).

Выше среднеобластного показателя доля обращений о предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества от жителей городов Тамбов, Кирсанов, Моршанск.

Вопросы улучшения жилищных условий особенно волновали жителей Бондарского, Петровского, Пичаевского районов, городов Мичуринск, Рассказово.

Обращения по вопросам водоснабжения и газификации поселений были характерны для Кирсановского, Сампурского, Знаменского, Инжавинского, Петровского районов.

Вопросы перебоев в водоснабжении были актуальны для жителей города Тамбова, Пичаевского района.

Обращения по вопросам дорожной деятельности преобладали от жителей Знаменского, Мордовского, Петровского, Уметского, Бондарского, Рассказовского, Тамбовского районов.

Превышает среднеобластной показатель доля обращений о работе медицинских учреждений из Гавриловского и Токаревского районов.

Вопросы социальной поддержки были характерны для жителей Кирсановского, Моршанского, Мучкапского, Никифоровского, Рассказовского, Ржаксинского, Сампурского, Токаревского районов, города Уварово.

По информации Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области Е.Л.Таможника, количество обращений, поступающих в Уполномоченного по правам ребенка Тамбовской области, ежегодно увеличивается. Самая значительная часть обращений, - 20% связана с жилищными правами детей.

По информации, представленной Уполномоченным по правам человека в Тамбовской области В.В.Репиным, с каждым годом количество обращений граждан по вопросам ЖКХ к Уполномоченному по правам человека так же увеличивается. В 2016 году поступило 109 обращения с жалобами на нарушения прав в жилищно-коммунальной сфере (2014 год – 38, 2015 – 71). Как отмечается, основными проблемами в сфере ЖКХ, с которыми граждане чаще всего обращались в органы государственной власти, на неофициальный сайт главы администрации Тамбовской области А.В.Никитина, в средства массовой информации и к Уполномоченному, по сравнению с предыдущим годом остались практически неизменными и касались следующих вопросов:

- некачественная работа управляющих компаний по эксплуатации, содержанию и ремонту многоквартирных домов;

- несогласие с выставленным размером оплаты за услуги ЖКХ, правомерности их начисления;

- неудовлетворительное состояние распределительной водопроводной сети и качество подаваемой питьевой воды;

- качество предоставления жилищно-коммунальных услуг, в том числе перебои с подачей холодного и горячего водоснабжения, некачественное предоставление услуги водоотведения, отсутствие теплоснабжения, организация сбора и вывоза твердых бытовых отходов;

- некачественное функционирование ливневой канализации в связи с чем происходит подтопление домовладений граждан;

- благоустройство территорий муниципалитетов, в том числе дворовых территорий, опилковке и удалению представляющих опасность для жизни и здоровья жителей деревьев.

Согласно информации Уполномоченного, речь идет о различных аспектах нарушения прав граждан на благоприятную окружающую среду связанных с ЖКХ.

Таким образом, из представленного аналитического материала можно сделать следующие выводы.

1. Отмечается рост числа обращений граждан, что может свидетельствовать, с одной стороны, об определенной озабоченности граждан положением дел в различных сферах, с другой – повышении активности в диалоге с органами управления и доверии к ним со стороны граждан. Активность граждан растет, что свидетельствует о важности данного ресурса диалога власти и общества, а также потребности его расширения.

2. Заметно усиление интереса граждан к экономической проблематике и уменьшение объема обращений в социальной сфере при сохранении традиционно устойчивого интереса к сфере ЖКХ при обращении в различные инстанции.

3. Учитывая разброс значений по обращениям в разрезе муниципальных образований, следует отметить зависимость социального самочувствия от местных особенностей, в том числе коммуникативных, связанных с деятельностью органов местного самоуправления, взаимодействия их с органами государственной власти, а также активистами местных сообществ.

В этой связи, отдельно следует отметить деятельность муниципальных общественных советов: от степени их включенности в местные процессы может зависеть интенсивность обращений жителей городов и районов в местные органы управления.

Так, в муниципальных образованиях, в которых общественные советы на системной основе взаимодействуют с жителями и органами управления посредством мероприятий различного характера (например, г.Кирсанов, Сосновский район – по 35 мероприятий, Токаревский район – 30, Мордовский район - 22), наблюдается снижение количества обращений граждан по общественно-политической тематике в органы МСУ. Эти же муниципалитеты, зачастую, демонстрируют снижение доли вопросов обращений от общего числа вопросов всех обращений, поступивших в администрацию области, общественные приемные и органы МСУ: Токаревский район – 0,4% в 2016 г. против 0,7% в 2015 г.; Мордовский район – 0,8% в 2016 г. против 1% в 2015 г. и пр. (о деятельности общественных советов – см. подробнее в разделе «Общественные советы при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления области»).

Общественно-политическая сфера и партийное участие

В 2016 году на территории Тамбовской области выборы различных уровней проходили в рамках двух дней голосования - 3 апреля 2016 года и в единый день голосования 18 сентября 2016 года.

Согласно информации избирательной комиссии Тамбовской области, 3

апреля 2016 года на территории Тамбовской области состоялось голосование в рамках 3 избирательных кампаний по выборам в органы местного самоуправления поселенческого уровня на территории Мичуринского, Сампурского и Тамбовского районов. Заявлений в суд о нарушении избирательных прав граждан в день голосования не поступало.

В списки избирателей были включены 2946 граждан, из которых 1998 приняли участие в голосовании на выборах. Явка избирателей в Мичуринском районе составила - 69,55 %, в Сампурском районе - 67,79 %, в Тамбовском районе - 65,87 %. Таким образом, средняя явка избирателей составила 67,82 %.

Всего на указанных выборах было выдвинуто 16 кандидатов, из них 14 зарегистрировано.

Активность использования партийного канала оказалось не высокой. Традиционным надежным, - и единственным, в данном случае, каналом рекрутирования оказался партийный канал «ЕДИНОЙ РОССИИ»: 10 кандидатов выдвинуто, все зарегистрированы, все одержали победу.

Конкуренцию на апрельских выборах едибороссам составили лишь самовыдвиженцы: 6 случаев выдвижения, 4 – зарегистрированы. Вместе с тем, достаточная активность самовыдвиженцев не привела к серьезной борьбе в ходе избирательных кампаний. Наибольших успехов добился кандидат-самовыдвиженец на выборах депутатов Бахаревского сельского Совета народных депутатов Сампурского района Тамбовской области - 22,54 %.

В единый день голосования 18 сентября 2016 года на территории Тамбовской области состоялось голосование в рамках 22 избирательных кампаний:

- 1 кампания по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва;
- 1 кампания по выборам депутатов Тамбовской областной Думы шестого созыва;
- 1 кампания по дополнительным выборам депутата Тамбовской городской Думы (одномандатный избирательный округ № 18);
- 5 кампаний по дополнительным выборам депутатов представительных органов муниципальных образований (12 мандатов);
- 14 кампаний по выборам глав сельсоветов.

Местные избирательные кампании проходили на территории 15 городских округов и муниципальных районов области: в городах Тамбове, Мичуринске, на территории Жердевского, Знаменского, Кирсановского, Мичуринского, Моршанского, Мучкапского, Первомайского, Рассказовского, Ржаксинского, Сампурского, Староюрьевского, Уваровского, Уметского районов.

На выборах депутатов Государственной Думы по округу № 177 в избирательный бюллетень были включены 9 кандидатов, по округу № 178 - 7 кандидатов.

Всего на 50 мандатов депутатов Тамбовской областной Думы было выдвинуто 397 кандидатов, из них 380 зарегистрировано.

Таким образом, прошедшие 18 сентября 2016 года выборы были в высшей степени конкурентными.

Всего на территории Тамбовской области в списки избирателей были включены 857330 граждан, из которых 422141 приняли участие в голосовании на выборах. Явка избирателей на прошедших выборах составила 49,24%. 11% от числа проголосовавших избирателей на прошедших выборах проголосовали вне помещения для голосования.

В день голосования и при подведении итогов голосования на избирательных участках осуществляли наблюдение 7811 представителей кандидатов и политических партий, в том числе 4568 членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса («ЕДИНАЯ РОССИЯ» - 1512, КПРФ - 247, ЛДПР - 69, СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - 1812, «РОДИНА» - 773; «ЯБЛОКО» - 3; Российская экологическая партия «Зеленые» - 152) и 3243 наблюдателя («ЕДИНАЯ РОССИЯ» - 1771, КПРФ - 728, ЛДПР - 546, СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - 79, «РОДИНА» - 119).

Отражением высокой конкуренции на прошедших выборах явилось то обстоятельство, что в ходе избирательной кампании в избирательную комиссию Тамбовской области поступило более 100 обращений по вопросам о возможных нарушениях избирательного законодательства, в том числе 43 обращения - в день голосования 18 сентября 2016 года. В целом указанные обращения являлись необоснованными, изложенные в них обстоятельства не послужили основаниями для отмены итогов голосования на соответствующих избирательных участках.

К протоколам избирательных комиссий об итогах голосования и о результатах выборов особые мнения приложены не были.

В день голосования 18 сентября 2016 года заявлений в суд о нарушении избирательных прав граждан не поступало.

На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации списки кандидатов выдвинули 14 партий. Наибольшую поддержку получили следующие парламентские партии: «ЕДИНАЯ РОССИЯ» - 63,51 %; «КПРФ» - 10,77 %; «ЛДПР» - 7,76 %. Вместе с тем, СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – лишь 3,89 %. Достаточно активно на электоральном поле позиционировала себя «РОДИНА», получившая 7,21 % голосов избирателей. «Российская партия пенсионеров», «Российская экологическая партия Зеленые», «Гражданская Платформа», «ПАРНАС», «ПАРТИЯ РОСТА», «Гражданская Сила», «ЯБЛОКО», «ПАТРИОТЫ РОССИИ» получили менее 1% голосов.

В одномандатных округах были активны 9 партий. Наиболее успешны: «ЕДИНАЯ РОССИЯ» - 61,23 % (округ № 177) и 55,58 % (округ № 178); КПРФ - 10,31 % (округ № 177) и 9,36 % (округ № 178); «РОДИНА» - 7,29 % (округ № 177) и 18,27 % (округ № 178).

Отдельные непарламентские партии сумели в одномандатных округах

заявить о себе более убедительно: КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ - 2,72 % и 3,08 %; «ПАРТИЯ РОСТА» - 1,30 %; «Зеленые» - 1,38% (округ № 177).

На выборах депутатов Тамбовской областной Думы шестого созыва при выдвижении списков кандидатов заявили о себе Всероссийская политическая партия "ЕДИНАЯ РОССИЯ" (78 кандидатов); Политическая партия «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (54 кандидата), Политическая партия ЛДПР - Либерально-демократическая партия России (54 кандидата); ВСЕРОССИЙСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «РОДИНА» (44 кандидатов); Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ (36 кандидатов); Политическая партия «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» (18 кандидатов). Итого – 6 партийных субъектов выдвижения. Зарегистрированы все, за исключением кандидата партии «ЯБЛОКО» и кандидата партии «РОДИНА».

По одномандатным округам активны все те же партии: Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (25 кандидатов), Политическая партия «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (25 кандидатов), Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ (24 кандидата), Политическая партия ЛДПР - Либерально-демократическая партия России (23 кандидата), ВСЕРОССИЙСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «РОДИНА» (13 кандидатов), Политическая партия "Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» (1 кандидат), Также в порядке самовыдвижения выдвинулись 2 кандидата. В качестве зарегистрированных кандидатов ко дню голосования подошли почти все кандидаты СР, ЕР, КПРФ и ЛДПР (-1 кандидат).

Число голосов избирателей, поданных за списки кандидатов, распределились следующим образом: «ЕДИНАЯ РОССИЯ» - 261349 (62,25%); КПРФ» - 49978 (11,90%); «РОДИНА» - 37038 (8,82%); «ЛДПР» - 35903 (8,55%); СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - 22832 (5,44%), «ЯБЛОКО» - 4948 (1,18%).

Соответственно, мандаты между партийными списками распределились так: «ЕДИНАЯ РОССИЯ» - 19, «КПРФ» - 3, «ЛДПР» - 1, СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - 1, РОДИНА - 1.

По результатам выборов депутатов Тамбовской областной Думы шестого созыва в 25 одномандатных округах все 25 депутатских мандатов получили кандидаты, выдвинутые партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Таким образом, Тамбовская областная Дума шестого созыва имеет следующее представительство политических партий:

- 1) «ЕДИНАЯ РОССИЯ» - 44 депутата;
- 2) «КПРФ» - 3 депутата;
- 3) «ЛДПР» - 1 депутат;
- 4) СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - 1 депутат;
- 5) РОДИНА - 1 депутат.

На муниципальных выборах с той или иной степенью активности позиционировали себя в качестве субъекта выдвижения следующие партии (региональные отделения): Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (27 кандидатов), Политическая партия ЛДПР - Либерально-демократическая партия России (17 кандидатов), Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ (3 кандидата), Политическая партия «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (2 кандидата), Всероссийская политическая партия «Интернациональная партия России» (2 кандидата). Всего – 5 партий (отделений). Отмечается 29 случаев самовыдвижения.

В число зарегистрированных кандидатов на день голосования не попали 3 самовыдвиженца, 2 кандидата-справедливоросса, 1 кандидата ЛДПР и 1 кандидата КПРФ.

По итогам голосования по дополнительным выборам депутата Тамбовской городской Думы, а также по дополнительным выборам депутатов представительных органов муниципальных образований (всего - 13 мандатов) победу одержали 12 кандидатов от партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», 1 самовыдвиженец.

Из подлежащих замещению 14 выборных должностей глав муниципальных образований все 14 мест получили кандидаты от партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Общественно-политическая сфера характеризуется, помимо электорального поведения, гражданской активностью в форме проведения публичных мероприятий.

По данным администрации области в 2016 году от региональных отделений политических партий и общественных организаций поступило 127 уведомлений о проведении публичных мероприятий (2015 г. – 130 уведомлений). По состоянию на 25.12.2016 г. проведено: митингов – 65 (2015 г. - 89); пикетов – 70 (2015 г. - 34); агитационный концерт – 1, автопробегов – 5, собраний – 10 (2015 г. - 1); шествий – 1 (2015 г. - 5); демонстраций – 1 (2015 г. - 2); мотопробегов – 1, в которых приняли участие 67956 человек (2015 г. - 67506). Итого, фактически проведено 154 мероприятия (2015 г. - 131).

Разница между количеством поданных уведомлений и фактически проведёнными мероприятиями образована в результате отсутствия необходимости подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в форме собрания и одиночного пикета.

Отказано в проведении 23 публичных мероприятий (2015 г. - 9), 20 из которых - по причине нарушений правил и сроков подачи уведомления о проведении публичных мероприятий. В 3 случаях имел место добровольный отказ.

Основными темами публичных мероприятий стали:

- суверенитет, закреплённый в Конституции РФ, гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание граждан РФ;

- формирование в обществе бережного отношения к истории России, увековечиванию памяти погибших при защите Отечества;

- празднование Дня защитника Отечества, Дня международной солидарности трудящихся, 71-й годовщины Великой Победы, Дня Народного Единства, а также Дня памяти 6-ой парашютно-десантной роты 104-ого гвардейского парашютно-десантного полка 76-ой гвардейской воздушно-десантной дивизии, павшей в неравном бою с боевиками при выполнении воинского долга в Аргунтском ущелье Чеченской республики в 2000 году, годовщины воссоединения Крыма с Россией;

- обсуждение актуальных социально-экономических и общественно — политических вопросов, перспектив построения в России справедливых трудовых и социальных отношений;

- Всероссийская гражданская акция «Помним» в память об одесских событиях 2014 года», акция памяти трагических событий 3-4 октября 1993 года, акция в честь 137-й годовщины со Дня рождения И.В.Сталина;

- пропаганда безопасного поведения на дороге всех участников дорожного движения и развитие мотодвижения в Тамбовской области.

Выражение протеста посредством публичных мероприятий было направлено, преимущественно, против роста цен на тарифы ЖКХ, продукты питания, товары первой необходимости. В связи с организацией и проведением выборов, прошли мероприятия, связанные с агитацией в поддержку политических партий, участвующих в выборах депутатов Государственной Думы и Тамбовской областной Думы.

Наибольшую активность в организации публичных мероприятий проявляли региональные отделения политических партий «ЕДИНАЯ РОССИЯ», «Молодая гвардия «Единой России», «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», КПРФ, ЛДПР, «Зелёные», «Яблоко», «РОДИНА», а также, члены организации «Национально-освободительное движение», Тамбовское Отдельское казачье общество», автономная некоммерческая организация Центр помощи бездомным животным «Доброе сердце».

На основе проведенного исследования, можно сделать следующие выводы:

1. Об электоральной активности на выборах 2016 года можно судить по средней явке избирателей 3 апреля 2016 г., которая составила 67,82 %, и явке в единый день голосования 18 сентября 2016 г., - 49,24%. Более высокая явка избирателей в сентябре объясняется спецификой избирательных кампаний и муниципальных выборов в сельских территориях.

2. Из списка региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории Тамбовской области, который включает 51 отделение, в выборах депутатов Тамбовской областной Думы приняли участие лишь 6 региональных отделений.

3. На выборах в Тамбовскую областную Думу активны отделения хорошо известных на федеральном уровне партий Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Политическая партия

«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ, Политическая партия ЛДПР - Либерально-демократическая партия России, Политическая партия "Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО», ВСЕРОССИЙСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «РОДИНА».

4. Принимая во внимание, что список избирательных объединений, которые вправе участвовать в выборах в органы местного самоуправления на территории Тамбовской области 18.09.2016, включает политические партии, имеющие право участвовать в выборах в органы местного самоуправления на территории Тамбовской области 18.09.2016 (74 единицы), региональные отделения политических партий, имеющие право участвовать в выборах в органы местного самоуправления на территории Тамбовской области 18.09.2016 (50 единиц), общероссийские общественные объединения, уставы которых предусматривает участие в выборах и референдумах и которые вправе участвовать в выборах в органы местного самоуправления на территории Тамбовской области 18.09.2016 (269 единиц), региональные общественные объединения, уставы которых предусматривают участие в выборах и референдумах и которые вправе участвовать в выборах в органы местного самоуправления на территории Тамбовской области 18.09.2016 (51 единица) без учета структурных подразделений политических партий, не наделенных правами юридического лица, но обладающих в соответствии с уставом политической партии правом принимать участие в выборах и (или) референдумах, активность избирательных объединений на выборах нельзя назвать заметной.

5. На муниципальных выборах наиболее последовательно проявляют себя «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и ЛДПР, достаточно активно осуществляется самовыдвижение (36% выдвинувшихся кандидатов). Также отмечается участие в борьбе кандидатов партии «Интернациональная партия России» (2 случая выдвижения и регистрации).

6. Количество фактически проведенных публичных мероприятий в 2016 году относительно 2015 года увеличилось (154 против 131) преимущественно за счет более активного проведения пикетов и собраний. Пул участников данных мероприятий также несколько расширился (с 67506 до 67956 человек). Помимо особенностей, связанных с избирательными кампаниями 2016 года, увеличение мероприятий было связано с расширением спектра публичных мероприятий за счет автопробегов и мотопробега, агитационного концерта, демонстрации.

Инфраструктура диалога власти и общества

Общественная палата Тамбовской области

Общественная палата Тамбовской области является постоянно действующей площадкой гражданского общества в регионе. Первый состав палаты был сформирован в ноябре 2006 года в соответствии с Законом области от 23 июня 2006 № 61-З «Об Общественной палате Тамбовской

области». Действующий состав палаты был сформирован в 2015 году, срок его полномочий истекает в декабре 2018 года.

Согласно букве и духу закона, палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти Тамбовской области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития Тамбовской области, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов.

Общественная палата Тамбовской области обеспечивает в регионе взаимодействие граждан и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, с органами государственной власти и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики, в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия.

Сегодня в Общественной палате Тамбовской области сформировано 10 10 комиссий и 8 постоянных рабочих групп. Более подробная информация об актуальных направлениях работы Общественной палаты, ее структур и членов составляет третью главу настоящего Доклада.

НКО

Некоммерческий сектор региона за последние 5 лет (период с 2012 по 2016 годы) претерпел существенные количественные и качественные изменения.

Успешная реализация региональной программы по повышению эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СО НКО) создала необходимые условия для стабилизации общей численности негосударственных некоммерческих организаций (далее - ННО, организации), действующих в Тамбовской области.

Процесс снижения количества зарегистрированных на территории региона ННО, активно прогрессирующий в 2012 - 2013 годах, остановлен.

Численность ННО, действующих в Тамбовской области, стабильна.

Структура сектора ННО региона в 2015 - 2016 годах

| № п/п | Организационно-правовая форма организаций | Количество организаций | | |
|----------|--|------------------------|------------|------------|
| | | 01.01.2015 | 01.01.2016 | 01.01.2017 |
| 1. | общественные объединения (всего), из них: | 283 | 291 | 295 |

| | | | | |
|--------|--|------|------|------|
| 1.1 | общественных организаций | 251 | 269 | 266 |
| 1.2 | общественных движений | 7 | 5 | 5 |
| 1.3 | общественных фондов | 9 | 7 | 7 |
| 1.4 | общественных учреждений | 15 | 9 | 9 |
| 1.5 | органов общественной самодеятельности | - | - | - |
| 1.6 | союзов (ассоциаций) общественных объединений (всего) | 1 | 1 | 1 |
| 2. | профессиональных союзов | 199 | 177 | 170 |
| 2.1 | объединений (ассоциаций) профессиональных союзов | 1 | 1 | 1 |
| 3. | религиозных организаций | 240 | 261 | 267 |
| 4. | казачьих обществ | 10 | 12 | 12 |
| 5. | фондов | 34 | 36 | 38 |
| 6. | некоммерческих партнёрств | 51 | 42 | 38 |
| 7. | частных учреждений | 75 | 28 | 56 |
| 8. | автономных некоммерческих организаций | 60 | 100 | 113 |
| 9. | прочих | 56 | 85 | 48 |
| ИТОГО: | | 1009 | 1033 | 1038 |

Уровень гражданской активности населения, направленной на реализацию конституционного права создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, достаточно высок.

Начиная с 2013 года количество ННО (за исключением автономных, бюджетных и казённых учреждений, политических партий и их структурных подразделений), регистрируемых на территории Тамбовской области в течение года, составляет от 60 до 80 организаций ежегодно (прирост 5 - 6 %).

Меры, принятые в ходе реализации региональной программы по поддержке СО НКО, оказали позитивное воздействие на развитие организаций, осуществляющих предоставление социальных услуг населению.

По данным Тамбовстата в 2015 году СО НКО региона предоставили социальные услуги разного рода 57 233 гражданам (в 2014 году - 34 099 чел.).

Начиная с марта 2016 года Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тамбовской области ведётся учёт СО НКО, сведения о которых вносятся в автоматизированную информационную систему учёта ННО.

В настоящее время, согласно учредительным документам, 976 ННО, зарегистрированных на территории Тамбовской области, относятся к социально ориентированным.

Таким образом, в области постепенно формируется пул СО НКО потенциально способных выступать в роли производителей услуг в социальной сфере, в частности - в таких её сегментах как социальное

обслуживание населения, социальная поддержка и защита граждан, образование, здравоохранение, профилактика и охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт.

В дальнейшем задача стимулирования участия СО НКО в оказании социальных услуг населению региона должна решаться в рамках реализации Комплексного плана мероприятий Тамбовской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на 2016 - 2020 годы (утверждён постановлением главы администрации области от 18.08.2016 № 148).

Наиболее организованным и активным элементом некоммерческого сектора региона сегодня являются СО НКО - получатели поддержки администрации области.

В 2015-2016 годах ими было реализовано более 100 общественно значимых программ (проектов), организовано и проведено свыше 300 некоммерческих мероприятий благотворительного, консультационного, просветительского, образовательного, культурно-нравственного, гражданско-патриотического, оздоровительного, спортивного и досугового характера (в которых приняли участие свыше 100 тыс. жителей области), привлечено для осуществления проектов и программ свыше 9 000,0 тыс. рублей внебюджетных средств.

В 2015 году гражданско-патриотический проект «Маятник Времени», разработанный членами ТРО ООО «Союз писателей России» (организация включена в Реестр СО НКО - получателей поддержки администрации области) был удостоен первого места на форуме ЦФО «Событие - 2015» как лучший проект России, подготовленный к празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Данный проект также получил гран-при Всероссийской премии «RuPoR» в области развития связей с общественностью и благодарность Администрации Президента Российской Федерации за вклад в дело патриотического воспитания, высокую актуальность, социальную значимость и необычный формат предложенных акций.

Большинство СО НКО областного уровня, активно участвующих в общественно-политической жизни региона, задействованы в конкурсных процедурах, предполагающих возможность предоставления финансовой поддержки из средств федерального бюджета.

В течение 2016 года 50 СО НКО региона направили свои заявки на предоставление грантов для реализации различных общественно значимых проектов и программ операторам «конкурса президентских грантов» (по количеству заявок, направленных в 2016 году СО НКО области для участия в

«конкурсе президентских грантов», Тамбовская область занимает 4 место среди субъектов ЦФО).

11 СО НКО области признаны победителями конкурса 2016 года (2014 - 6; 2015 - 9).

Проектами организаций - победителей предусмотрена деятельность, направленная на развитие механизмов общественного контроля, вовлечение молодёжи в позитивные гражданские практики, патриотическую и поисковую работу, защиту прав социально уязвимых категорий населения.

За последние 3 года в результате участия региональных СО НКО в «конкурсе президентских грантов» в некоммерческий сектор области было привлечено 46 876 тыс. рублей из федерального бюджета (2014 г. - 7 100,0 тыс. рублей; 2015 г. - 21 356,6 тыс. рублей, 2016 - 18 419,6 тыс. рублей).

Данная цифра вполне сопоставима с объёмом предоставления в тот же период времени субсидий из бюджета области ННО в рамках реализации региональной программы по поддержке СО НКО - 45 100,0 тыс. рублей (2014 г. - 11 700,0 тыс. рублей; 2015 г. - 11 700,0 тыс. рублей, 2016 г. - 21 700,0 тыс. рублей).

СО НКО региона адекватно реагируют на сложные и неоднозначные явления общественно-политического характера, возникающие в ходе социально-экономического развития области, стремятся к конструктивному взаимодействию с органами государственной власти области и местного самоуправления, интенсивно взаимодействуют друг с другом в рамках участия в деятельности региональной Палаты, Регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ!», общественных советов различного уровня, иных гражданских институтов региона, совместно организуют и проводят общественно значимые мероприятия различного уровня и направленности.

В 2015-2016 годах яркими примерами такого сотрудничества стали областные фестивали СО НКО и городских сообществ области «Добрый город» (июнь 2015 - 2016 годов), патриотическая акция «Спасибо за Победу!» (май 2015 года), региональный общественно-политический форум «Время ответственности - время решений!» (сентябрь 2015 года), межрегиональный форум «Проблемы и перспективы развития СО НКО и социального предпринимательства в современных условиях: обеспечение доступа к предоставлению услуг в социальной сфере» (ноябрь 2016).

В сфере деятельности СО НКО Тамбовщины вовлечены десятки тысяч жителей области - согласно сведениям Тамбовстата только в 2015 году в мероприятиях, проводимых 269 СО НКО, приняли участие 372 тысячи человек.

На современной стадии развития гражданского общества в Российской Федерации роль СО НКО в формировании общественно-политических взглядов и убеждений граждан является общепризнанной.

Федеральный закон от 02.06.2016 № 179-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об общественных объединениях» и статью 2

Федерального закона «О некоммерческих организациях» фактически констатировал наличие возможности ННО принимать участие в политической деятельности (например, в рамках участия в развитии политической системы, деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, законодательном регулировании прав и свобод человека и гражданина, выработке и реализации государственной политики, воздействии на решения и действия органов публичной власти и т.д.).

В силу этого, сущность и социальная роль СО НКО не могут быть ограничены функцией «поставщиков социальных услуг» (или ролью «исполнителей общественно полезных услуг»).

Фактически, они являются социальным институтом, способствующим формированию системы гражданских ценностей, консолидирующим общество.

В настоящее время в области образовался пул СО НКО, способных выступать в качестве лидеров общественного мнения, инициировать принятие и реализацию конструктивных, взвешенных решений общественно-политического характера, актуальных для социально-экономического развития региона, осуществлять соответствующий общественный контроль.

Этот пул представляет собой своего рода «социальный лифт» с помощью которого (как показала практика 2015 - 2016 годов) идёт обновление кадрового состава органов исполнительной и законодательной (представительной) власти области.

Актуальными задачами региональной государственной политики в сфере взаимодействия с институтами гражданского общества, являются:

увеличение количества СО НКО области - участников вышеуказанного пула «лидеров общественного мнения», посредством включения их в Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки администрации области;

совершенствование системы финансовой, информационной, консультационной поддержки СО НКО, занимающих ответственную гражданскую позицию и осуществляющих деятельность, направленную:

на гражданско-патриотическое воспитание населения;

развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, проживающих на территории Тамбовской области;

изучение общественного мнения по проблемам развития институтов гражданского общества, повышения гражданской активности населения, определения состояния и тенденций в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений, выявления уровня конфликтности и конфликтных факторов;

оказание помощи пострадавшим в результате социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

проведение общественной экспертизы нормативных правовых актов области и проектов нормативных правовых актов области;

профилактику социально опасных форм поведения граждан, работу с детьми и молодежью, содействие охране общественного порядка;

формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

развитие территориального общественного самоуправления;

правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

организацию общественного экологического аудита и экологического просвещения населения;

пропаганду здорового образа жизни,

равно как и на решение иных социальных проблем.

Учитывая вопросы, связанные с практической реализацией «Комплексного плана мероприятий Тамбовской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на 2016 - 2020 годы» (фактическое отсутствие в регионе ресурсных центров повышения профессиональных компетенций работников СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, «не включённость» СО НКО в отраслевые системы повышения квалификации работников бюджетных учреждений социальной сферы и т.д.) особое значение приобретает государственная поддержка деятельности ННО по оказанию информационной, консультационной и методической поддержки СО НКО, а также обобщению и распространению их лучших практик.

Также в Тамбовской области эффективно зарекомендовали себя региональные отделения всероссийских общественных движений «Волонтеры Победы» и «Волонтеры-медики». Региональным отделением «Волонтеры Победы» в деле популяризации исторических знаний применяются неформальные способы получения и практического применения полученных знаний: системно проводятся исторические квесты, посвященные памятным датам времен Великой Отечественной войны. Местные отделения ВОД «Волонтеры Победы» созданы во всех муниципальных образованиях, вследствие чего география квестов охватывает всю территорию Тамбовской области. Добровольцы регионального отделения «Волонтеры Победы» участвуют в организации и проведении патриотических акций, используя различные формы вовлечения молодежи в свою деятельность.

Необходимо отметить, что региональное отделение ВОД «Волонтеры Победы» работает в тесном сотрудничестве с региональным отделением ВОД в сфере здравоохранения «Волонтеры-медики», привлекая последних с

целью содействия в организации медицинского обеспечения при проведении массовых мероприятий.

Эксперты отмечают важность включения в число направлений, по которым на конкурсной основе предоставляются субсидии СО НКО из бюджета области в рамках реализации государственной программы Тамбовской области «Развитие институтов гражданского общества» на 2014-2020 годы проектов в сфере развития и продвижения туризма. Это позволит расширить круг СО НКО, участвующих в получении государственной поддержки, будет способствовать развитию туристического потенциала Тамбовской области.

Ресурсные центры и организационно-правовая поддержка НКО

В современном мире формирование гражданского общества непосредственно связано с созданием самоуправляемых и добровольных гражданских объединений, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО).

В целях оказания всесторонней поддержки и развития некоммерческого сектора Некоммерческим партнерством «Региональный центр социальных технологий» был разработан социально ориентированный проект «Создание ресурсного центра как инструмента развития социально ориентированных некоммерческих организаций в Тамбовской области». Разработчиком и руководителем проекта является А.Н.Анашкин.

Программа, прежде всего, направлена на решение следующих проблем в развитии третьего сектора:

- необходимость качественного взаимодействия между Некоммерческими организациями;
- необходимость оказания бесплатной консультационной и методической помощи сотрудниками социально ориентированных НКО;
- необходимость создания стабильно работающего ресурсного центра для оказания институциональной (информационной, методической, организационной и иной) поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям Тамбовской области, для повышения профессионального уровня руководителей и сотрудников СО НКО и укрепления институтов гражданского общества в регионе.

Основными целями реализации социально значимой программы «Создание ресурсного центра как инструмента развития социально ориентированных некоммерческих организаций в Тамбовской области» являются:

- повышение правовой и профессиональной грамотности лидеров некоммерческих организаций, действующих на региональном и местном уровне;
- стимулирование институционализации и интеграции общественного сектора;

- вовлечение лидеров общественного сектора в работу диалоговых площадок, созданных на территории региона и муниципальных районов Тамбовской области.

По итогам реализации программы «Создание ресурсного центра как инструмента развития социально ориентированных некоммерческих организаций в Тамбовской области» были достигнуты запланированные результаты.

В частности, был открыт Центр оказания консультационных услуг для представителей некоммерческих организаций Тамбовской области; проведен информационный семинар для представителей некоммерческих организаций Тамбовской области, а также для инициативных граждан, планирующих создание некоммерческих организаций.

В настоящее время Ресурсный центр эффективно функционирует. Сегодня деятельность Ресурсного центра направлена, прежде всего, на поддержку гражданских инициатив, а также на помощь лицам, планирующим создание некоммерческих организаций.

Становление Ресурсного центра поддержки общественных инициатив Юридического Центра «Гарант» относится еще к 2011 году, когда Юридический Центр начал вести работу не только с населением области, но также с некоммерческим сектором. Именно с этого периода специалисты Юридического Центра стали оказывать консультации некоммерческим организациям, в том числе консультации по вопросам бухгалтерского и юридического сопровождения деятельности НКО. Кроме того, Юридический Центр «Гарант» организовал работу по проведению семинаров для НКО по самым различным тематикам, актуальным для третьего сектора. Эти направления деятельности осуществлялись Юридическим Центром как за счет своих собственных средств, так и за счет средств государственной поддержки, которые выделялись в качестве грантов по конкурсам, проводимым Межрегиональной правозащитной общественной организацией «Сопrotивление», а также Региональной общественной организацией «Институт проблем гражданского общества». А в 2014, 2015 и 2016 гг. Ресурсный центр был поддержан региональными субсидиями.

Ключевым этапом в развитии Ресурсного центра стало открытие Дежурного офиса Ресурсного центра в 2015 году. Он располагается в здании Тамбовской областной библиотеки им. А.С. Пушкина в отделе правовой информации. В дежурном офисе безвозмездно представители НКО могут воспользоваться следующими услугами:

- использовать принтер для цветной и монохромной печати,
- использовать ламинатор,
- использовать брошюровщик,
- взять во временное пользование диктофон,
- использовать сканер,
- использовать копировальный аппарат.

Расходные материалы для указанных устройств - бумага, пленка для ламинатора, кольца для брошюровщика и др. - также предоставляются безвозмездно.

Заметим, что организация такого дежурного офиса – это принципиально новый формат поддержки некоммерческого сектора, которого не было ранее в регионе.

В 2016 году в Дежурном офисе было оказано 63 услуги.

Консультации предоставляются по вопросам юридического и бухгалтерского сопровождения деятельности НКО. Кроме того оказываются консультации по личным правовым вопросам, возникающим у представителей некоммерческих организаций (работников, волонтеров, членов, граждан-представителей целевых групп, с которыми работают организации и т.д.).

Данная услуга предоставляется в трех форматах:

- личные консультации на базе библиотечных учреждений,
- консультирование по телефону,
- письменное консультирование по электронной почте.

В 2016 году было оказано 320 консультаций.

Формат мероприятий, которые проводятся для НКО, очень обширен. Среди них: ставшие традиционными встречи с членами организаций, семинары по вопросам деятельности НКО, дискуссионные площадки и многое другое. Среди наиболее ярких следует отметить следующие события: интеллектуально-правовая игра для НКО «Правовое поле», конкурс фоторепортажей «С места событий» и другие.

Отдельно следует отметить опрос руководителей, работников и добровольцев НКО, целью которого было определение уровня готовности НКО области принять участие в процессе реформирования региональной системы оказания социальных услуг населению. Опрос проводился в октябре-ноябре 2016 г.

Анкеты распространялись среди НКО через Общественную палату области, а также непосредственно путем взаимодействия с НКО. Всего в опросе приняли участие 105 респондентов – представители 40 различных организаций. Выводы по опросу были сформированы в аналитический отчет и представлены в Управление по связям с общественностью администрации области.

Издания для НКО готовятся как собственными силами Юридического Центра (различные буклеты и листовки с актуальной для НКО информацией), так и типографским способом (Справочно-правовое издание «Социально ориентированный ресурс», Методические рекомендации для НКО, занятых в сфере профилактики социального сиротства, поддержки материнства и детства, повышения качества жизни людей пожилого возраста, социальной адаптации инвалидов и их семей, Справочно-правовое издание «Правовые аспекты деятельности НКО» и др.).

В декабре 2016 г. Юридический Центр организовал и провел конкурс публичных отчетов СО НКО – получателей субсидий (грантов) из средств бюджетов всех уровней, внебюджетных источников, а также средств, полученных с использованием фандрайзинга.

Цель конкурса - повышение информационной открытости и прозрачности организаций, оказывающих социальные услуги населению, совершенствование системы публичной отчетности и содействие деятельности в сфере права, культуры, искусства, науки и просвещения, духовного развития личности.

Конкурс проводился в рамках проекта, поддержанного областной субсидией. Это обеспечило высокий уровень призового фонда конкурса. Так, победителям конкурса Юридический Центр организовал направление грантов на осуществление текущей деятельности (I место - 35 тыс. рублей; II место - 25 тыс. рублей; III место - 15 тыс. рублей; победители в номинациях «Информационная кампания», «Инновация», «Консолидация» - по 5 тыс. рублей).

Заметим, что проведение конкурса публичных отчетов впервые было реализовано в рамках Ресурсного центра Юридического Центра, ранее организация конкурса находилась в ведении администрации области.

С целью популяризации социально ориентированной работы третьего сектора Юридическим Центром с 2015 года разрабатывается и размещается социальная реклама в самых различных форматах.

Юридический Центр является организатором любимейшего многим НКО и жителям области фестиваля «Добрый Тамбов».

Два года подряд «Добрый Тамбов» собирает свыше трех десятков участников, а в 2016 году проведение фестиваля было включено в официальную праздничную программу по случаю юбилея областного центра - 380-летия города Тамбова. Организационный комитет фестиваля отмечен благодарственным письмом администрации города Тамбова как активный участник праздничных мероприятий.

В 2016 году проведение фестиваля сопровождалось распространением среди населения «Социального путеводителя» - информационной листовки, в которой указаны адреса СО НКО, по сути, адреса, по которым может обратиться человек, попавший в трудную жизненную ситуацию. Были выпущены памятные календари, которые распространены среди НКО - участников фестиваля и среди населения.

Общественные советы при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления области

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Законом Тамбовской области от 29.04.2015 № 552-З «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления общественного контроля в Тамбовской области», в целях обеспечения взаимодействия органов

исполнительной власти области с институтами гражданского общества, учета потребностей организаций и граждан при реализации управленческих функций, администрацией Тамбовской области принято постановление от 14.12.2015 № 1470 «Об утверждении Типового положения об общественном совете при органе исполнительной власти области».

Основной формой деятельности общественного совета являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие.

Например, в 2016 году Общественным советом при финансовом управлении области проведено 11 заседаний, на которые выносились на рассмотрение такие вопросы, как обсуждение проекта закона Тамбовской области «Об исполнении бюджета Тамбовской области за 2015 год», проекта закона Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О бюджете Тамбовской области на 2016 год», а также проекта закона Тамбовской области «О бюджете Тамбовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», проекта постановления администрации области «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Тамбовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», обсуждение рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных за 2015 год и оценки, полученной Тамбовской областью по уровню открытости бюджетных данных по итогам 2015 года, итогов реализации государственной программы Тамбовской области «Эффективное управление финансами и оптимизация государственного долга» на 2014 - 2020 годы в 2015 и 2016 годах.

Решения общественных советов принимаются в форме заключений, предложений и обращений, носят рекомендательный характер.

Так, в 2016 году Общественным советом при управлении здравоохранения области проводилась независимая оценка качества оказания медицинских услуг в отношении 17 медицинских организаций второго уровня, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий на 2016 год, 13 государственных учреждений здравоохранения, 3 ведомственных учреждения здравоохранения и 1 частная медицинская организация.

По результатам независимой оценки разработаны, утверждены и направлены в управление рекомендации по улучшению оказания медицинской помощи в медицинских организациях.

К компетенции общественных советов относится участие в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными актами Российской

Федерации, Законом Тамбовской области от 29.04.2015 № 522-3 «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления общественного контроля в Тамбовской области», иными нормативными правовыми актами области.

Так, например, Общественным советом при управлении образования и науки области в рамках осуществления общественного контроля рассмотрены проекты приказов управления «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций управления образования и науки Тамбовской области и подведомственных ему областных государственных казенных учреждений», «Об утверждении требований к закупаемым управлением образования и науки Тамбовской области, а также подведомственными ему казенными и бюджетными учреждениями, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

Общественные советы активно участвуют в совместных с органами власти антикоррупционных мероприятиях. Зачастую, мероприятия проходят в форме конференции, круглых столов, заседаний советов, а также заседаний рабочих групп.

В целях осуществления контроля деятельности органов местного самоуправления в области созданы и действуют совещательные органы, в которые входят общественные советы муниципальных образований, территориальные общественные советы.

Целью деятельности общественных советов является обеспечение согласованности интересов жителей муниципального образования, общественных объединений и органов местного самоуправления для решения важных для населения вопросов на тему экономического, социального и культурного развития муниципального образования путем: разработки стратегии сотрудничества с институтами гражданского общества муниципального образования; анализа общественного мнения по важнейшим социальным, политическим и экономическим вопросам, обсуждаемым на федеральном, региональном и местном уровнях и затрагивающим интересы большинства населения муниципального образования; выработки предложений и рекомендаций по осуществлению позитивных социально-экономических и культурных преобразований в муниципальном образовании на основе широкого обсуждения проблем его перспективного развития и благоустройства, состояния муниципального хозяйства и социокультурной сферы; осуществления общественного контроля за деятельностью органа местного самоуправления, в том числе за его работой с обращениями граждан, за организацией приема населения, функционированием муниципальных служб и организаций; взаимодействия с органами местного самоуправления посредством привлечения к общественной деятельности граждан, проживающих на территории муниципального образования и имеющих опыт работы в органах управления и власти. Каждый общественный совет самостоятельно определяет свои задачи,

продиктованные, как правило, характером экономики и особенностями социальной сферы муниципального образования.

В рамках своей деятельности общественные советы изучают качество работы с обращениями граждан, анализируют принятые решения с учетом высказанного мнения жителей, по итогам формируют рекомендации для органов местного самоуправления.

Большинство общественных советов принимает участие в контроле над реализацией проекта «Народная инициатива», который фактически является механизмом стимулирования общественных инициатив, основанным на прямом и непосредственном участии жителей в определении и решении первоочередных проблем населённых пунктов. Сформированы 247 общественных советов городских и сельских поселений, образованы инициативные группы по реализации программы «Народная инициатива» (без учёта общественных советов при ОМСУ городов и районов). В текущем году в опросах граждан на подготовительном этапе программы приняли участие 69 722 жителя области.

С учетом результатов реализации проекта, в рамках проведения в 2016 году конкурса Общественной палаты области на присуждение ежегодной премии имени В.Н.Окатова «Общественное признание – 2015» в номинации «представитель муниципального образования (физическое/юридическое лицо)» была отмечена администрация Заворонежского сельсовета Мичуринского района Тамбовской области. В.С.Козелу, главе сельсовета, были вручены диплом лауреата и памятный знак конкурса.

В 2016 году жители выбрали 655 проектов на общую сумму более 180 миллионов рублей из средств бюджета области, из них:

г.Тамбов – о 45 млн. руб., по 2,5 млн. руб. на каждый из 18 советов территорий города;

г.Мичуринск – 15 млн. руб., на 6 советов территорий города; г.Рассказово – 7,5 млн. руб.; г.Моршанск – 7,0 млн. руб.; г.Котовск – 5,0 млн. руб.; г.Уварово – 4,0 млн. руб.; г.Кирсанов – 3,0 млн. руб.;

городские и сельские поселения: 83 поселения – 250,0 тыс. руб., 94 поселения – 300 тыс.руб., 41 поселение – 400 тыс. руб., 14 поселений – 700 тыс. руб., 6 поселений – 900 тыс. руб., 6 поселений – 1,2 млн. руб., 1 поселение – 1,5 млн. руб., 1 поселение – 1,85 млн. руб., 1 поселение – 2,4 млн. руб.

Главной отличительной чертой программы 2016 года стал вопрос распределения финансирования: в основу распределения средств положена численность населения муниципального образования.

Самыми популярными направлениями стали организация освещения улиц, обустройство спортивных и детских площадок, отсыпка щебнем и ремонт дорог, строительство пешеходных переходов, размещение дополнительных контейнерных площадок, благоустройство мемориалов и мест захоронений, ремонт социальных объектов.

Кроме того, ряд общественных советов оказывает содействие в

проведении и осуществлении контроля реализации собственных проектов органов местного самоуправления.

Так, в г. Тамбове под контролем общественного совета при администрации города в целях оказания помощи детям, опекунами которых являются пенсионеры, проводятся ежегодные проекты «Помоги собраться в школу» и «Семейный праздник – Новый год!».

В Токаревском районе при участии общественности осуществлялся контроль за ходом реализации программ противодействия коррупции в органах местного самоуправления, проводились общественные проверки по реализации муниципальной программы «Социальная поддержка граждан на 2014-2020 годы», а также программы «Транспортное обеспечение населения района в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства Тамбовской области» на 2014-2020 годы».

В Инжавинском районе при активном участии общественных советов на постоянной основе осуществляется контроль за соблюдением прав граждан в части реализации Положения разработанных платных услуг в учреждениях образования, налажено взаимодействие с федеральными государственными органами при осуществлении сплошных санитарных вырубок лесных массивов.

В Знаменском районе при участии общественности проведено заседание «Безопасность на водных объектах» и организованы дежурства активистов из числа представителей общественности совместно с сотрудниками МО МВД «Знаменский», членами добровольной пожарной дружины на берегу реки Кариан, проведено заседание комиссии по теме «Комендантский час» по результатам посещения общественных мест в вечернее время. Также представители общественности принимали участие в рейдах в вечернее время в парке р.п. Знаменка. В целях осуществления общественного контроля членами общественного совета посещены массовые мероприятия в районном Доме культуры с участием несовершеннолетних.

В Мучкапском районе в целях улучшения качества контроля деятельности органов местного самоуправления в структуре общественного совета были сформированы специальные комиссии: комиссия по рассмотрению обращений граждан и комиссия по взаимодействию с органами местного самоуправления.

В г. Моршанске члены общественного совета при администрации осуществляют общественный контроль в сфере закупок через Единый информационный портал, а также ежемесячно контролируют ход реализации общегородского плана первоочередных мероприятий в сфере ЖКХ.

В Жердевском районе общественным советом при администрации района проведен круглый стол «Повышая уровень самосознания. Широкий спектр проблем решается только сообща», организован опрос общественного мнения «Общество и власть: Пути взаимодействия». На постоянной основе принимается участие в заседаниях межведомственной комиссии по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы

и повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды.

В г. Рассказово общественный совет при администрации города осуществляет контроль над реализацией мероприятий по программе «Доступная среда в городе».

Рабочая группа совета ТОС по контролю за деятельностью ЖКХ г. Моршанска уже не первый год успешно контролирует соблюдение прав граждан в указанной сфере деятельности. Усилиями рабочей группы в городе введены в практику ежемесячные отчеты каждой управляющей компании, ТСЖ о расходовании денежных средств и выполнении заявок от населения.

В ряде муниципалитетов области на общих собраниях членами общественных советов в рамках общественного контроля деятельности органов местного самоуправления рассматриваются следующие вопросы с отчетами ответственных должностных лиц: о работе с письменными обращениями граждан; об итогах выполнения запланированных работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, мест массового отдыха горожан и других территорий; об итогах реализации программы капитального ремонта

Помимо контроля реализации специальных программ и расходования денежных средств в рамках их проведения, мониторинга качества и своевременности исполнения взятых обязательств, общественные советы обеспечивают взаимодействие с активными слоями населения по инициативе самих органов местного самоуправления. Применяется практика проведения круглых столов с участием общественных организаций, СМИ, органов местного самоуправления, инициативных групп граждан по вопросам благоустройства. При участии общественных советов проводится анкетирование граждан с целью выявления в сферах деятельности муниципалитетов наиболее актуальных, по мнению населения, проблем, требующих решения в первую очередь.

Молодёжное самоуправление

Еще одной, узкоспециализированной, формой совещательных органов являются молодежные образования. Целью функционирования системы органов молодёжного самоуправления является создание условий для вовлечения молодёжи в процессы социально-экономического, политического и культурного развития Тамбовской области.

На основании ст. 11 Закона Тамбовской области от 3 мая 2007 г. № 191-З «О молодежной политике в Тамбовской области» в целях участия молодежи в формировании и реализации молодежной политики, представления и защиты интересов молодежи, формирования правовой и политической культуры молодежи, а также содействия развитию социальной активности молодежи создан Молодежный парламент Тамбовской области, который является совещательным, консультативным, коллегиальным органом.

Нормативным актом, закрепляющим правовой статус, порядок формирования и работы Молодежного парламента Тамбовской области

является постановление Тамбовской областной Думы от 27 апреля 2007 г. № 558 «О Молодежном парламенте Тамбовской области».

Основными формами организации работы молодежных совещательных органов в муниципальных образованиях области являются молодежные парламент/дума, правительство/совет. Молодежный парламент ассоциирован с работой законодательного (представительного) органа власти.

Молодёжное правительство (совет) - это консультативно-совещательный орган при правительстве субъекта Российской Федерации или администрации муниципального образования с целью обучения и продвижения молодых профессионалов для работы на государственной гражданской и муниципальной службе.

В муниципальных образованиях Тамбовской области действуют молодежные парламенты. 6 молодежных парламентов созданы в 6 муниципальных образованиях (Уварово, Мордовский, Первомайский, Рассказовский, Староюрьевский, Токаревский районы). Тамбовская городская детская дума создана в городе Тамбове.

Так 16 молодежных советов созданы в 15 муниципальных образованиях Тамбовской области (2 г. Тамбов, Кирсанов, Котовск, Мичуринск, Моршанск, Рассказово, Инжавинский, Кирсановский, Мичуринский, Моршанский, Петровский, Пичаевский, Сампурский, Сосновский, Тамбовский районы).

Необходимо отметить, что в Тамбовском районе есть опыт организации молодежных советов при главах сельсоветов и поссовета Тамбовского района. В районе создано 26 молодежных советов. Целью деятельности данных молодежных объединений является привлечение молодежи к решению проблемных вопросов в сфере молодежной политики в сельских поселениях района.

Также в Тамбовской области функционирует Молодежная избирательная комиссия, созданная на основании постановления избирательной комиссии Тамбовской области

от 17 декабря 2015 г. № 196/1060-5 «Об утверждении Положения о Молодежной избирательной комиссии Тамбовской области». Молодежная избирательная комиссия оказывает содействие избирательной комиссии Тамбовской области в обеспечении реализации и защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, осуществлении подготовки и проведения выборов и референдумов на территории Тамбовской области.

В Тамбовской области в образовательных организациях высшего и среднего образования создано 31 студенческих объединений. Основной формой организации студенческого самоуправления является студенческий совет.

МСУ и местные сообщества

Повышение гражданской активности населения на местном уровне является одним из базовых условий поступательного развития гражданского

общества и демократического государства. О необходимости развития различных форм участия населения в осуществлении местного самоуправления указано и в поручениях Президента Российской Федерации.

На территории области по состоянию на 01.01.2017 числится 277 муниципальных образований. Из них: 7 городских округов, 23 муниципальных района, 13 городских поселений, 234 сельских поселений

На протяжении ряда лет в Тамбовской области идут процессы оптимизации численности муниципальных образований. В результате прошедших преобразований городских и сельских поселений области в период с 2008 года по 2014 год их численность уменьшилась на 75 единиц.

В настоящее время в ряде муниципальных образований области также реализуются меры, связанные с осуществлением преобразований муниципальных образований, путем их объединения. В целях оказания данным муниципальным образованиям организационно-методической помощи управлением по взаимодействию с органами местного самоуправления администрации области разработана «Дорожная карта по преобразованию муниципальных образований Тамбовской области в 2017 году».

В соответствии с положениями действующего закона, в Бондарском, Знаменском и Уметском районах полномочия соответствующих местных администраций Бондарского сельсовета, Знаменского поссовета, Уметского поссовета возложены на администрации Бондарского, Знаменского, Уметского муниципального района.

Кроме того, законом субъекта предусмотрено формирование представительных органов всех муниципальных районов области из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства. В настоящее время данный порядок формирования представительного органа реализован в Первомайском районе Тамбовской области.

Закон Тамбовской области от 12 ноября 2014 г. № 463-З «О порядке формирования органов местного самоуправления в Тамбовской области» определил, что главы муниципальных районов, городских округов Тамбовской области избираются представительными органами соответствующих муниципальных образований из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, а главы поселений Тамбовской области избираются на муниципальных выборах или представительными органами соответствующих муниципальных образований из своего состава (результаты выборов глав в 2016 году проанализированы ранее).

Все это определило как территориально-организационный формат жизнедеятельности местных сообществ, так и особенности их

взаимодействия с органами местного самоуправления. Наиболее рельефно степень развития гражданских инициатив в муниципалитетах характеризует особенность реализации непосредственных форм местного самоуправления, и, в первую очередь, - развитие территориального общественного самоуправления. Именно на уровне местного самоуправления происходит непосредственный контакт власти и общества.

В нашей области наиболее распространенными формами участия населения в осуществлении местного самоуправления являются уличкомы, товарищества собственников жилья и домкомы. Всего их около двух тысяч.

Проведенный Ассоциацией «Совет муниципальных образований области» анализ показал, что на территории Тамбовской области всего органов ТОС – 1618 (включая уличные, домовые, сельские комитеты; ТСЖ, ЖК). В составы ТОС входят лишь 199 человек в возрасте до 35 лет. К сожалению, в сельской местности увеличивается доля пожилых людей в общей численности населения, и оно, в большинстве своем, проявляет пассивность к общественной работе. В основном активистами выступают граждане среднего, либо преклонного возраста. Средний возраст участников ТОС - свыше 45 лет. Молодежь недостаточно активно принимает участие в территориальном общественном самоуправлении, лишь по инициативе председателей ТСЖ, уличкомов и домкомов участвует в организованных ими мероприятиях: посадка аллей памяти, обустройство детской площадки и т.д.

Выборы 2016 г. высветили (особенно в Тамбове) новые возможности взаимодействия активистов и местной власти.

В этой связи руководством области принято решение о проведении преобразований в рамках системы местного самоуправления на Тамбовщине, которые позволят объединить инициативы жителей и потенциальные возможности органов управления.

Практика показала, что люди готовы заниматься не только благоустройством, но и другими общественно полезными делами. У таких активистов есть здравые идеи, они хорошо знают ситуацию на местах, готовы тратить свое свободное время на решение местных проблем совместно с органами власти. С участием активистов можно решать вопросы жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства дворов, подъездных территорий. Реализация проектов «Наш двор» и «Народная инициатива» является ресурсом стимулирования гражданской активности и эффективного взаимодействия с органами власти.

В настоящее время на базе Тамбовской городской Думы создана рабочая группа, которая подготовила предложения о реформировании системы общественного самоуправления областного центра и начала реализацию проекта.

В 2017 году на федеральном уровне будет открыто новое грантовое направление, в рамках которого будут выделяться средства на реализацию проектов по благоустройству городских и дворовых территорий.

Следует отметить отсутствие программ по развитию ТОСов в большинстве муниципальных образований. Однако ряд муниципалитетов изыскивает возможность выделять из бюджета небольшие финансовые средства для решения вопросов территориального общественного самоуправления: это городские округа — города Тамбов, Рассказово, Моршанск, ряд сельских поселений Ржаксинского, Мичуринского и некоторых других муниципальных районов.

Необходимо и в дальнейшем применять принцип инициативы «снизу», но с учетом активизации мер поддержки со стороны органов власти.

Продолжается работа по привлечению молодежи к участию в территориальном общественном самоуправлении, в том числе, посредством механизмов программы «Народная инициатива».

Хорошим подспорьем для взаимодействия с населением стала бы программа 50 на 50, которая позволила бы вовлечь жителей в различные сферы взаимодействия. Такая активность стала бы и для них, и для контролирующих органов оценкой того, что органы власти пытаются вместе с жителями решить местные проблемы.

Реальным стимулом для органов МСУ по развитию гражданской активности может стать включение в систему показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, показателя, характеризующего уровень развития общественного самоуправления в муниципальных образованиях.

Сегодня ряд экспертов, анализируя данные в масштабах Российской Федерации, свидетельствуют о крайне низком уровне жизни в сельских территориях. Проведенный анализ и публичное обсуждение его результатов обязывает нас к более взвешенным оценкам факторов, влияющих на социальное самочувствие сельских жителей.

Признавая ряд существенных проблем социальной инфраструктуры в сельских территориях, необходимо отметить ряд позитивных тенденций в сфере развития сельского хозяйства Тамбовской области и базирующихся на этой отрасли экономики социально-экономических отношениях. Так, основная роль в наполнении доходной части местных бюджетов по подоходному налогу объективно принадлежит предприятиям АПК. При этом средняя заработная плата в сельском хозяйстве и сельской местности составила 26,5 тыс. рублей при более скромных показателях по другим сферам и региону.

Эти и другие примеры характеризуют условия жизни местных сообществ в сельских территориях, бэкграунд гражданских инициатив муниципальных образований.

ОНК

Общественная наблюдательная комиссия по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания Тамбовской области (далее — ОНК)

функционирует в соответствии с Федеральным законом «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, содержащимся в местах принудительного содержания» от 10.06.2008 № 76-ФЗ. В соответствии с действующим законодательством члены ОНК утверждаются Общественной палатой РФ сроком на три года. Действующий состав ОНК Тамбовской области сформирован и наделен полномочиями решением Совета Общественной палаты РФ. Срок полномочий ОНК – до 11.11.2016 г.

Председателем ОНК Тамбовской области четвертого созыва в 11.11.2016 году избран А.М.Матвеев. Действующий состав ОНК Тамбовской области включает в себя 13 человек (из них вновь избранных - 10 человек), которые представляют 8 общественных организаций.

По данным, представленным руководством ОНК, в 2016 г. членами комиссии проведено 404 посещение учреждений МПС, из них – учреждений УИС – 89. По результатам посещений было подготовлено 31 заключение по особо значимым проблемам и вопросам, возникшим в ходе данной работы. Итоги посещений предварительно рассматривались тут же в присутствии руководства учреждений и отделов полиции.

В 2016 году ОНК проведено 10 круглых столов, активно осуществлялось взаимодействие с ОНК соседних регионов - Воронежской и Липецкой областей. ОНК проводились архиерейские елки, где детям осужденных, находившимся в облегченных условиях содержания (готовящихся к УДО) вручались подарки от действующего Владыки и Русской Православной Церкви в Тамбовской области.

Члены ОНК Тамбовской области систематически посещают комиссии по УДО в колониях области, предлагают рекомендации по подготовке материалов в соответствии с международными стандартами.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 76-ФЗ ОНК и ее члены вправе принимать и рассматривать жалобы не только лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, но и иных лиц, которым стало известно о нарушении прав лиц, содержащихся в местах принудительного содержания. В адрес комиссии в 2016 году поступило 89 обращений.

По итогам работы в 2016 году выявлен ряд типичных проблем.

Для изоляторов временного содержания (ИВС) ОВД – частый ремонт прогулочных двориков, что напрямую влияет на состояние здоровья содержащихся в них лиц. Именно в силу этого Европейский суд по правам человека расценивает отсутствие возможности в течение суток дышать свежим воздухом как пыточные условия. Кроме того, существующее оборудование ИВС зачастую не предполагает комнат для свиданий обвиняемых и подозреваемых с родственниками и иными лицами, хотя формально они не ограничены в этом праве. В 2016 году во всех ИВС открыты комнаты для свиданий.

В обеспечении прав человека при содержании в ИВС выявлена и проблема межведомственного взаимодействия по вопросам медицинского

обеспечения. Так, лица, переводимые из СИЗО в ИВС, которые в условиях СИЗО получают медицинскую помощь в соответствии с назначениями, прерывают курс своего лечения при помещении в ИВС. Отдельной проблемой в обеспечении прав человека в ИВС является не укомплектованность большинства ИВС медицинским работником в силу сокращения данной штатной единицы.

Большая часть обращений осужденных связана с неудовлетворительным оказанием медицинской помощи.

Также актуален вопрос обеспечения права на обращение с заявлениями, жалобами и предложениями в надзирающие и контролирующие органы.

Профсоюзы и социальное партнерство

За 25 лет социальное партнерство в Тамбовской области оформилось как многоуровневая система, включающая в себя стороны взаимодействия, формируемые представителями работников, работодателей, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в целях регулирования социально-трудовых отношений, посредством соглашений и коллективных договоров.

В сентябре 2016 года вышло постановление администрации области №1092 «О взаимодействии администрации области, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления и работодателей с профсоюзами», что придало положительный импульс социальному партнерству в регионе. Реализация постановления направлена на достижение баланса интересов работников и работодателей, а также на поддержание социальной стабильности в трудовых коллективах.

Большая роль по реализации постановления возложена на профсоюзы области. Сегодня в состав Тамбовского областного объединения организаций профсоюзов входит 1141 первичная профсоюзная организация, в 1061 организации между профсоюзами и работодателями заключены и действуют коллективные договоры. В этих организациях работают 117398 человек, в том числе 92870 членов профсоюзов.

В настоящее время на территории действует 73 соглашения, в том числе: 2 региональных, 17 областных отраслевых, 32 отраслевых территориальных, 16 территориальных и 6 - о совместном сотрудничестве.

Более 1200 человек профсоюзных уполномоченных по охране труда проводят информационную и пропагандистскую работу на предприятиях и организациях области по безусловному соблюдению норм и правил охраны труда, а также разъясняют порядок проведения специальной оценки условий труда.

Тамбовская областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений 19 июля 2016 года приняла Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Тамбовской области и установила минимальную заработную плату для работников учреждений бюджетной сферы, финансируемых из областного и местных бюджетов, с 1

июля 2016 года - 7500 рублей, а для работников внебюджетного сектора экономики с 1 августа 2016 года - 8500 рублей.

В 2016 году проведено 4 заседания трехсторонней комиссии и рассмотрено 12 вопросов. Дважды в течение года на заседаниях рассматривался вопрос «О состоянии условий и охраны труда, создании благоприятных условий труда на предприятиях и организациях области с целью снижения заболеваний и производственного травматизма». Постоянно на заседаниях трехсторонней комиссии рассматриваются вопросы «О выполнении целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников социальной сферы, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

На заседании Тамбовской областной трехсторонней комиссии подводят итоги регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» и номинирование победителей на федеральный этап конкурса. Победители конкурса были определены в 12 номинациях, а дипломы и награды трудовым коллективам были вручены на «Дне труда».

На трехсторонней комиссии рассмотрены также вопросы, имеющие важное социальное значение для нашей области: «Сравнительная оценка индикаторов уровня жизни населения Тамбовской области с регионами Центрального Федерального округа за 2015 г. и истекший период 2016 года» и «О ходе реализации целевых программ социально-экономической поддержки молодежи». Ежегодно в первом квартале трёхсторонняя комиссия рассматривает вопрос «О взаимодействии сторон социального партнерства в сфере организации и проведения отдыха и оздоровления детей Тамбовской области».

Глава III. Общественная палата Тамбовской области и региональные тренды гражданской активности

ОПТО: нормативное правовое, организационное и кадровое поле - 2016

Значимой вехой развития институтов гражданского общества в Тамбовской области стало принятие Закона Тамбовской области от 23 декабря 2016 года № 57-З «Об Общественной палате Тамбовской области».

Этому предшествовало принятие Закона Тамбовской области от 2 июня 2016 года № 674-З «О внесении поправок к Уставу (Основному Закону) Тамбовской области Российской Федерации», согласно которому Общественной палате Тамбовской области предоставлено право законодательной инициативы.

Также в 2016 году был принят Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», который сделал необходимым приведение в соответствие регионального закона об Общественной палате (Закон Тамбовской области от 23 июня 2006 года № 61-З «Об Общественной палате Тамбовской области»).

В связи с этим советом Общественной палаты Тамбовской области была сформирована рабочая группа по подготовке проекта регионального закона, которую возглавил председатель комиссии по регламенту и этике Общественной палаты Тамбовской области В.Н.Миронов.

Законопроект был подготовлен и направлен в порядке законодательной инициативы на рассмотрение в Тамбовскую областную Думу.

Новый закон нацелен на совершенствование правового регулирования в обеспечении взаимодействия между Общественной палатой и гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Тамбовской области, некоммерческими организациями, созданными для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории Тамбовской области, с территориальными структурами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Тамбовской области и органами местного самоуправления, находящимися на территории региона, в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Тамбовской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории Тамбовской области.

Законом устанавливаются новые сроки и порядок формирования Общественной палаты: так, одна треть ее состава теперь утверждается Тамбовской областной Думой по представлению зарегистрированных на территории Тамбовской области некоммерческих организаций, в том числе, региональных общественных объединений.

Правом на выдвижение кандидатов в члены Общественной палаты обладают некоммерческие организации, деятельность которых в сфере представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп составляет не менее трех лет.

Законопроект устанавливает новый состав совета Общественной палаты Тамбовской области, в который входит руководитель аппарата Общественной палаты.

В связи с тем, что в Устав (Основной Закон) Тамбовской области были внесены изменения Законом Тамбовской области от 2 июня 2016 г. № 674-З

«О внесении поправок к Уставу (Основному Закону) Тамбовской области Российской Федерации» в части наделения Общественной палаты правом законодательной инициативы в Тамбовской областной Думе, в закон добавлен пункт, предусматривающий данное право.

Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» установлено, что Общественная палата является субъектом общественного контроля. В этой связи в закон включена статья «Общественный контроль», в формулировке «Общественная палата является субъектом общественного контроля и осуществляет свои полномочия в соответствии с Федеральным законом «Об общественном контроле в Российской Федерации» и Законом Тамбовской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления общественного контроля в Тамбовской области».

Определенные изменения в 2016 году затронули и персональный состав Общественной палаты Тамбовской области. Четверо членов палаты прекратили свои полномочия по различным обстоятельствам.

Так в соответствии с распоряжением администрации Тамбовской области № 306-р от 18.07.2016 г. «О назначении исполняющим обязанности начальника управления государственного жилищного надзора области» прекратил свои полномочия С.Н.Захарцев.

В соответствии с постановлением избирательной комиссии Тамбовской области № 38/294-6 от 26.09.2016 г. «Об установлении общих результатов выборов депутатов Тамбовской областной Думы шестого созыва» прекратили свои полномочия И.Г.Тен и Н.В.Косачева.

В соответствии с распоряжением администрации города Тамбова № 1133-р от 27.07.2016 г. «О назначении на главную должность муниципальной службы администрации горда Тамбова председателя комитета градостроительства администрации города Тамбова» прекратил свои

полномочия А.Н.Зимнухов.

На основании постановления главы администрации Тамбовской области от 06.12.2016 № 212 «О внесении изменений в состав членов Общественной палаты Тамбовской области» в состав Общественной палаты Тамбовской области были включены атаман Моршанского городского казачьего общества И.Н.Николотов и проректор по социальной работе и молодежной политике Тамбовского государственного технического университета, кандидат педагогических наук, доцент Г.А.Соседов.

В марте 2016 года советом Общественной палаты Тамбовской области была создана рабочая группа по проведению экспертиз нормативно-правовых актов (О.В.Плотникова). За 2016 год Общественной палатой Тамбовской области проведено 50 общественных экспертиз нормативных правовых актов различного уровня.

В 2016 году Общественная палата Тамбовской области отметила свое 10-летие. В адрес палаты поступили поздравления от Почетного секретаря Общественной палаты Российской Федерации, академика РАН Е.П.Велихова, главы администрации Тамбовской области А.В.Никитина, председателя Тамбовской областной Думы Е.А.Матушкина, главного федерального инспектора по Тамбовской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в ЦФО С.И.Маркина, Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области В.В.Репина, Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области Е.Л.Таможника и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тамбовской области М.Б.Козельцева.

Основным вехам становления Общественной палаты области в воспоминаниях старейших ее членов и гражданских активистов посвящен спецвыпуск Информационного бюллетеня Общественной палаты Тамбовской области «Вестник».

Таким образом, в условиях организационно-правовых и кадровых изменений 2016 года, учитывая профиль комиссий и рабочих групп, многолетний опыт позиционирования в региональном пространстве в качестве крупнейшей институциональной площадки диалога власти и общества, Общественная палата Тамбовской области сохраняет статус института, своевременно реагирующего на актуальные вызовы и развивающего тренды гражданской активности.

Региональные гражданские инициативы и федеральные тренды

Общественная палата Тамбовской области тесно взаимодействует с Общественной палатой РФ. Данное взаимодействие не имеет иерархического характера, региональные общественные палаты являются самостоятельными институтами гражданского представительства. Членом Общественной палаты РФ от Тамбовской области является М.М. Прудников.

Основная деятельность М.М. Прудникова в Общественной палате РФ осуществлялась в рамках комиссии по поддержке молодежных инициатив,

где он тесно взаимодействовал с членами ОПРФ С.А. Тарбаевым и С.С. Хамзаевым.

Среди примеров такой деятельности - участие в проекте ОПРФ «Диалог с прокурором», нацеленном на профилактику преступности и пагубных зависимостей среди молодежи. 4 марта 2016 г. были презентованы итоги проекта «Диалог с прокурором» за 2015 год.

Другой пример - федеральный проект «Трезвая Россия». Главной антиалкогольной инициативой проекта стал «Закон 21» - о запрете продажи алкогольной продукции гражданам до 21 года, который пока находится на стадии законодательного оформления. Данная инициатива получила поддержку более 1,5 млн человек. На запрос Общественной палаты ввести законодательный запрет на продажу алкоголя лицам младше 21 года, согласием ответили 17 регионов, и еще шесть регионов готовы поддержать инициативу, если она будет принята на федеральном уровне.

С целью показать объективные данные по уровню потребления алкоголя в 2016 году был подготовлен «Национальный рейтинг трезвости субъектов Российской Федерации – 2016». Тамбовская область заняла 22 место из 85 регионов, улучшив свои позиции по данному показателю на 28 пунктов (2015 г. – 50 место).

В 2016 г. продолжилось активное сотрудничество с Комиссией ОПРФ по АПК и развитию сельских территорий. Одним из ярких примеров сохранения и тиражирования культурного наследия в сельской местности стал проект «Деревня – душа России». Целью мероприятий было формирование позитивного отношения к сельскому образу жизни, и главное – активизация гражданского общества в сельской местности. В форумах принимали участие сельские гражданские активисты, НКО, региональные общественные палаты, переселенцы, ресурсные центры, образовательные учреждения, органы власти, партнеры форума, общественные и профессиональные объединения в сфере АПК. Форум стал «поисковиком» интересных проектов, которые могут быть растиражированы по всей стране.

Выступая 14 мая 2016 г. в Ялте на площадке «Деревня – душа России» в рамках форума «Сообщество», М.М. Прудниковым была выдвинута инициатива создания региональных центров, которые будут постоянно работать с сельскими гражданскими активистами, а также были презентованы основные тезисы тамбовского проекта ««Центр поддержки сельской молодежи «Энергия - 68», который активно поддержали члены ОПРФ А.В. Шипулин, А.Х. Магомедов, Э.С. Лифанова и др.

Летом 2016 г. было обеспечено участие Общественной палаты Тамбовской области на двух молодежных форумах – «Территория смыслов» (Владимирская область) и «Родная гавань» (Крым). Форумы были организованы федеральным агентством по делам молодежи (Росмолодежь) и ОПРФ. При этом М.М.Прудников выступил в роли эксперта социальных проектов и лектора по теме «Самореализация молодого человека через проектную деятельность». Также был успешно презентован опыт реализации

тамбовских социальных проектов, озвучены итоги проекта «Наша Общая Победа» по Тамбовской области, в рамках которого было записано свыше 1200 видео интервью с ветеранами Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.

Помимо этого, аудитории были представлены тамбовские проекты в сфере межнациональных отношений и общественной дипломатии – молодежный форум «Славянская интеграция» и Международный дипломатический семинар «Тамбовщина - территория межкультурного взаимопонимания».

Общественная палата РФ продолжила реализацию проектов, направленных на поддержку гражданских активистов: в рамках форумов «Сообщество» они получают возможность презентовать свои проекты широкой аудитории. С 3 по 4 ноября 2016 года в Москве прошел итоговый форум активных граждан «Сообщество», завершивший организованную Общественной палатой Российской Федерации серию форумов, проведенных с февраля по ноябрь 2016 года во всех федеральных округах Российской Федерации. М.М. Прудников принял участие в форуме на площадке «Инфраструктура для развития НКО».

Участники дискуссии отметили, что в настоящее время в законодательстве не определено понятие «ресурсный центр». Вместе с тем эксперты сообщают об увеличении количества организаций, выполняющих функции ресурсных центров, повышении их активности и значимости среди НКО, что актуализирует потребность в нормативном правовом регулировании данного института.

В 2016 году Общественная палата во второй раз вручала премии в области гражданской активности «Я - гражданин». В лонг-лист премии вошли 27 номинантов от Тамбовской области.

В 2016 году Общественная палата РФ запустила новый проект - Университет Общественной палаты. Университет - это серия образовательных мероприятий для сотрудников НКО и гражданских активистов. Цель проекта - объединить успешных и амбициозных лидеров, предоставить им площадку для взаимодействия, общения и повышения качества своей работы. Университет ОП РФ включает в себя образовательные модули на восьми окружных форумах активных граждан «Сообщество» и три образовательных курса в Москве.

В первом обучающем семинаре в рамках Университета от Тамбовской области приняла участие член Общественной палаты Тамбовской области Н.И.Лисейцева, которая прошла обучение эффективному управлению ресурсами. Во втором курсе Университета ОП РФ приняла участие член Общественной палаты Тамбовской области Т.Г. Деревягина. Тема второго курса университета – «Эффективное управление для руководителей НКО». Третий курс Университета ОП РФ «Становление лидеров общественного мнения» прошел с 25 по 27 ноября, в котором принял участие М.М. Прудников.

В рамках VI Всероссийского Фестиваля социальных программ «СоДействие», организованного Общественной палатой Российской Федерации, Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации Общественной палатой Тамбовской области был проведен региональный этап Конкурса.

Победителями регионального этапа Конкурса были признаны следующие проекты и организации, их представляющие:

«Анализ нарушений прав граждан в Тамбовской области, в том числе задержанных, подследственных и осужденных. Разработка мер по их устранению» - Благотворительная общественная организация «Общественный правозащитный Центр Тамбовской области» (руководитель – Л.Е.Рыбина).

«Воспитание патриота России» (Опыт ветеранов служения России - ориентир для молодежи) - Тамбовская городская общественная организация пенсионеров-ветеранов и инвалидов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов (руководитель – В.И.Гладилин).

«Формула активного долголетия» - Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Тамбовской области (руководитель – К.Н.Шупило).

«Комплексная программа социальной поддержки семей с детьми-инвалидами, социализации и интеграции данных детей в общество «Мы вместе!» - Тамбовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз социальных педагогов и социальных работников» (руководитель – Р.М.Куличенко).

«Программа по развитию и реализации основных видов деятельности партнерства «Детство без границ» - Некоммерческое партнерство «Центр поддержки спортсменов-инвалидов» (руководитель – О.В.Плотникова).

«Создание ресурсного центра как инструмента развития социально ориентированных некоммерческих организаций в Тамбовской области» - Некоммерческое партнерство «Региональный центр социальных технологий» (руководитель – О.В.Плотникова).

«Бесплатное правовое обеспечение жителей сельских территорий и субъектов аграрного бизнеса» - Некоммерческое партнерство «Центр правовой помощи» (руководитель – О.В.Плотникова).

«Образовательный студенческий форум ЦФО – «Укрепление гражданского единства в студенческой среде» - Тамбовское региональное отделение общероссийской общественной организации «ВСЕРОССИЙСКИЙ СТУДЕНЧЕСКИЙ СОЮЗ» (руководитель – А.Н.Зимнухов).

«Ты не один» - Некоммерческое партнёрство «Центр социальной поддержки молодёжи» (руководитель – Э.А.Саркисов).

«Программа развития, организации и пропаганды корпоративного, добровольного донорства компонентов крови Регионального общественного движения активных доноров Тамбовской области «ДОНОРЫ

ТАМБОВЩИНЫ» - Региональное общественное движение активных доноров Тамбовской области «ДОНОРЫ ТАМБОВЩИНЫ» (руководитель – Е.А.Преображенский).

«Центр социальной взаимопомощи и добровольчества «Открытый мир» - Тамбовская региональная общественная организация «Центр поддержки гражданских и общественных инициатив «Открытый мир» (руководитель – В.А.Шлыков).

«Бесплатная юридическая помощь населению, правовое просвещение» - Тамбовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» (руководитель – Н.С.Ельцов).

«Оказание услуг по социально-культурной, медицинской адаптации и реабилитации инвалидов по зрению, проживающих на территории Тамбовской области» - Тамбовская областная организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» (руководитель – М.В.Смолянинов).

Продолжается и наращивается активное информационное взаимодействие Общественной палаты области и Общественной палаты Российской Федерации. В течение 2016 года на официальном сайте Общественной палаты Российской Федерации было размещено 43 материала (2015 – 42; 2014 - 33), отражающих различные направления деятельности тамбовских общественных активистов.

Подготовлен раздел, посвященный практикам Общественной палаты Тамбовской области за 2016 год и включенный в Справочник «Успешные практики общественных палат субъектов Российской Федерации» https://www.oprf.ru/about/interaction/region_chambers/2448/.

В 2016 году новой формой взаимодействия структур гражданского общества регионов с федеральными органами государственной власти стал онлайн-проект Общественной палаты Российской Федерации «Час с министром». Общественники Тамбовской области приняли самое активное участие в проекте, направляя в адрес представителей Федеральных Министерств вопросы и получая ответы на них посредством видеоконференцсвязи на площадке Общественной палаты Тамбовской области.

«2016 год – Год общественного контроля»

Общественный контроль является неотъемлемым условием развития гражданского общества, гармоничного и результативного диалога власти и общественности. Общественная палата Тамбовской области, являясь полномочным субъектом общественного контроля, в 2016 году, объявленном в регионе Годом общественного контроля, уделяла особенное внимание вопросам развития и популяризации практик данной формы общественно-властных взаимодействий.

27 декабря 2016 года состоялось заседание Общественной палаты Тамбовской области «О практике осуществления общественного контроля в Тамбовской области».

В заседании приняли участие первый заместитель главы администрации области, руководитель аппарата главы администрации области О.О.Иванов, заместитель председателя Тамбовской областной Думы И.Г.Тен, а также Уполномоченный по правам человека в Тамбовской области В.В.Репин, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тамбовской области М.Б.Козельцев и председатель Контрольно-счетной палаты Тамбовской области Н.И.Луговских.

Участникам заседания был представлен доклад М.Т.Брончукова, председателя комиссии по осуществлению общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органами местного самоуправления Общественной палаты Тамбовской области, кандидата юридических наук «Опыт и перспективы осуществления общественного контроля в Тамбовской области».

От имени профильной комиссии, М.Т.Брончуков привел конкретные примеры осуществления общественного контроля и рассмотренные в этой связи вопросы «О предоставлении почтовых услуг в Жердевском и Сосновском районах», «О ходе реализации государственной программы Тамбовской области «Доступная среда», «О деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по предоставлению жилья сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей».

Выступив в роли содокладчика, начальник правового управления администрации области А.В.Чекмарев остановился на вопросах правовой квалификации понятия «общественный контроль», затронув историю развития данного феномена в законодательстве СССР. Выступление осветило широкий пласт нормативных правовых актов, напрямую связанных с проблематикой общественного контроля.

Опытом организации работы по осуществлению общественного контроля поделились руководители рабочих групп и комиссий Общественной палаты области а также общественных советов муниципальных образований как субъектов общественного контроля. В частности, руководитель рабочей группы Общественной палаты Тамбовской области по проведению экспертиз нормативно-правовых актов О.В.Плотникова довела информацию о порядке проведения и результатах экспертиз нормативных правовых актов, А.Ю.Курин рассказал о результатах общественного контроля за состоянием учреждений содержания пожилых людей, а также осуществления социального обслуживания данной категории граждан.

Являясь представителем местных сообществ, В.В.Сухоруков, руководитель Общественного совета при администрации г.Мичуринска, поделился опытом организации работы общественного совета в

муниципалитете, начиная от нормативного обеспечения его деятельности, до определения приоритетных направлений взаимодействия с органами управления. В свою очередь, А.М.Матвеев, председатель Общественной наблюдательной комиссии Тамбовской области, предложил взглянуть на проблематику общественного контроля исходя из функционала ОНК.

Особый интерес вызвало выступление начальника правового управления Тамбовской областной Думы, Заслуженного юриста Российской Федерации Г.М.Максимовой, которая представила вниманию аудитории три блока тем, актуальных с позиций реализации общественного контроля: социальная защита, налогообложение, административная ответственность. При этом, в качестве основных критериев должны выступать критерии баланса и соразмерности.

По итогам работы были подготовлены рекомендации Общественной палаты Тамбовской области, издан сборник материалов заседания Общественной палаты Тамбовской области «О практике осуществления общественного контроля в Тамбовской области».

Общественная экспертиза: к некоторым примерам

Институт общественной экспертизы законодательства - институт сравнительно молодой, но, тем не менее, являющийся сегодня одним из наиболее эффективных инструментов участия гражданского общества в правотворческой деятельности государства.

За 2016 год Общественной палатой Тамбовской области проведено 50 общественных экспертиз нормативных правовых актов различного уровня. Среди прочих следует отметить:

- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизмов профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости)»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с запретом продажи алкогольной продукции дистанционным способом»;

- проекты федеральных законов «Об обязательном социальном страховании на случай утраты причитающейся работнику заработной платы вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай утраты причитающейся работнику заработной платы вследствие несостоятельности (банкротства) работодателя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования вопросов саморегулирования»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части ликвидации последствий негативного воздействия на окружающую среду и возмещения ущерба окружающей среде, нанесенного и накопленного в результате прошлой хозяйственной деятельности»;

- проект федерального закона «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- проект федерального закона «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»;

- проект федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части проведения торгов на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений»;

- проект федерального закона № 15810-7 «О внесении изменений в статью 299 Уголовного Кодекса Российской Федерации и статью 169 Уголовно-процессуального Кодекса Российской Федерации»;

- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на земельных участках, предоставленных гражданам в безвозмездное пользование, состава проекта освоения лесов, порядка его разработки и составления»;

- проект закона Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О наградах Тамбовской области»;

- проект закона Тамбовской области «О внесении изменений в статьи 4 и 19 Закона Тамбовской области «Об организации проведения капитального ремонта имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Тамбовской области»;

- проект закона Тамбовской области «Об административных правонарушениях в Тамбовской области».

Также Общественная палата области активно проводила экспертизу поступающих проектов административных регламентов предоставления государственных услуг.

Социальная сфера: в векторе развития и солидарности

В числе наиболее резонансных вопросов социальной сферы, рассмотренных на площадке Общественной палаты Тамбовской области, был вопрос о введении критериев адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Начальником управления социальной защиты и семейной политики области А.Н.Ореховой были предложены изменения в отдельные законодательные акты Тамбовской области. В ходе обсуждения большинство членов совета палаты поддержали часть предлагаемых изменений по введению критериев адресности и нуждаемости.

При этом совет палаты не поддержал введение критериев нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки ветеранам труда Тамбовской области, а также отмену дополнительных мер социальной поддержки инвалидов боевых действий и нетрудоспособных членов семей, погибших (умерших) ветеранов боевых действий.

В ходе дискуссии было высказано частное мнение о приостановке предоставлений льгот Ветеранам труда Тамбовской области, которое не было поддержано членами совета.

Советом палаты было предложено дополнительно рассмотреть вопросы поддержки рождаемости в регионе при условии изыскания средств за счёт оптимизации не первоочередных затрат областного бюджета.

Комиссией по осуществлению общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления (М.Т.Брончуков) с участием начальника управления социальной защиты и семейной политики области А.Н.Ореховой организовано и проведено заседание с повесткой дня: «О ходе реализации государственной программы Тамбовской области «Доступная среда».

На заседании были заслушаны доклады исполнителей государственной программы и членов рабочей группы палаты. В ходе состоявшегося диалога и обмена мнениями было отмечено, что органами государственной и муниципальной власти государственная программа Тамбовской области «Доступная среда» на 2011-2015 гг. реализована.

Комиссия пришла к заключению, что при достаточно высокой доли доступных для инвалидов и маломобильных групп населения приоритетных объектов обеспеченность техническими средствами реабилитации и абилитации инвалидов (ТСРА) остается низкой. Так, в 2015г. из 40987 заявок инвалидов на ТСРА фактически исполнено 22807, что составляет чуть более половины от необходимого, в результате нарушаются права инвалидов.

Неудовлетворительно решается проблема обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к общему имуществу

многоквартирных домов, к наземным и подземным переходам, объектам транспорта. Не своевременно корректируется «Карта доступности» объектов Тамбовской области.

По итогам заседания для администрации области и органов местного самоуправления выработаны следующие рекомендации:

- обеспечить приоритетное исполнение государственной программы Тамбовской области «Доступная среда» на 2016-2021гг. в соответствии с требованиями Федерального закона №181-ФЗ от 24.11.1995г. (с изменениями на 29.12.2015г.) «О социальной защите инвалидов РФ» и Постановления Правительства РФ от 01.12.2015г. №1297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы»;

- внести коррективы в государственную программу Тамбовской области «Доступная среда» и в алгоритм ее исполнения в соответствии с приказом Министерства труда России от 15.10.2015г. №723н «Об утверждении формы и порядка предоставления органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно-правовых форм информации об исполнении возложенных на них индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида и индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида мероприятий в федеральные государственные учреждения медико-социальной экспертизы»;

- усилить контроль за реализацией мероприятий по адаптации зданий и учреждений, объектов здравоохранения, образования, науки и культуры, транспорта и др. объектов приоритетных сфер жизнедеятельности востребованных инвалидами и другими маломобильными группами населения для беспрепятственного в них доступа;

- обеспечить четкую координацию и взаимодействие исполнителей Государственной программы направленную на улучшение качества их работы по повышению доступности для инвалидов объектов и услуг в Тамбовской области;

- повысить роль Совета при главе администрации области по делам инвалидов по обеспечению согласованного взаимодействия органов государственной власти области, органов местного самоуправления, общественных объединений и других организаций для решения проблем инвалидов и маломобильных групп населения в ходе реализации вышеуказанной государственной программы.

В рамках мероприятий по осуществлению общественного контроля Общественной палатой области было осуществлено изучение вопросов обеспечения доступности к образовательным услугам в муниципальных образованиях области и организации маршрутов движения школьных автобусов образовательных учреждений муниципальных образований области.

В состав рабочей группы палаты вошли секретарь Общественной палаты области Т.В.Казакова, член Общественной палаты Российской Федерации

М.М.Прудников, члены комиссии по науке, культуре, образованию и воспитанию и сотрудники аппарата палаты, представители Управления ГИБДД по Тамбовской области, управления образования и науки области, управления автомобильных дорог области, Тамбовского областного государственного казенного учреждения «Тамбовавтодор».

Палатой была обобщена и проанализирована информация муниципальных образований и управления образования и науки области о существующих маршрутах движения школьных автобусов, расстоянии от населенных пунктов до школ и их филиалов, количестве перевозимых детей, а также заявляемом состоянии дорожного покрытия. При анализе проблемы палатой были использованы информационные материалы прокуратуры Тамбовской области и Управления ГИБДД по Тамбовской области.

В целях изучения ситуации на месте рабочей группой палаты были организованы выезды в муниципальные образования, в ходе которых состоялись совещания с руководителями органов местного самоуправления и образовательных учреждений, а также ознакомление с состоянием дорожного покрытия на отдельных маршрутах следования школьных автобусов. Такие выезды были совершены 24 августа в Моршанский и Сосновский районы, 6 октября – в Рассказовский и Бондарский районы.

Результаты деятельности рабочей группы были обсуждены на заседаниях советов палаты 26 августа и 11 ноября 2016 года.

По информации прокуратуры Тамбовской области, в ходе прокурорских проверок выявлены факты нарушения Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 № 1177 (далее-Правила).

Это указывает на недостатки в профилактической работе, в том числе, связанной с подготовкой или переподготовкой лиц для получения права на управление транспортными средствами.

Нарушения указанного законодательства выявлены прокурорами гг. Мичуринска, Моршанска, Бондарского, Гавриловского, Инжавинского, Ржаксинского, Первомайского, Мордовского, Мучкапского, Никифоровского, Сосновского, Токаревского, Староюрьевского и других районов.

В ходе проверок органами прокуратуры по-прежнему выявляются нарушения правил дорожного движения, а также законодательства о безопасности дорожного движения, в том числе об установке предупреждающих знаков дорожного движения 1.23 «Дети» и искусственных дорожных неровностей 1.17 «Искусственная неровность» возле образовательных учреждений в целях профилактики травматизма детей и другие.

Неудовлетворительные дорожные условия на маршрутах перевозки детей отмечаются в Староюрьевском, Бондарском, Кирсановском, Моршанском, Никифоровском, Рассказовском и других районах.

Госавтоинспекцией осуществлена проверка эксплуатационного состояния маршрутов движения школьных автобусов. По результатам проверок установлено, что состояние 95 маршрутов не в полной мере соответствует требованиям безопасности дорожного движения. Установлены места, где покрытие проезжей части не соответствует предъявляемым требованиям, выявлено неудовлетворительное состояние обочин, отсутствие и несоответствие дорожных знаков требованиям нормативов, отсутствие и повреждение дорожных ограждений, отсутствие искусственного освещения в необходимых местах, наличие кустарниковой растительности ограничивающей видимость.

Отметив положительно роль администрации области, управления образования и науки области в создании и своевременном обновлении парка школьных автобусов, в целях обеспечения качественного доступа жителей сельских районов к образовательным услугам, содействия оптимизации организации доставки учащихся в школы, Общественная палата области совместно с органами местного самоуправления предлагает к рассмотрению следующие рекомендации для органов государственной власти.

1. Осуществление дорожной деятельности проводится в соответствии с нормативом финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог. Проведение вышеперечисленных видов работ на дорогах местного значения требует значительных финансовых затрат, которые в полном объеме в бюджете района не могут быть предусмотрены в связи с низким нормативом затрат на указанные цели. В этой связи предлагаем:

- разработать региональную программу по ремонту дорог на маршрутах школьных автобусов и предусмотреть ее максимальное финансирование;

- пересмотреть нормативы затрат на содержание дорог местного значения.

2. Просим рассмотреть целесообразность создания в области межведомственного координирующего органа по вопросам обеспечения качественного доступа жителей сельских районов к образовательным услугам и организации доставки учащихся в школы.

3. Целесообразно рассмотреть возможность внесения изменений в закон № 430-3 от 27.11.2014 года «О транспортном налоге в Тамбовской области» в части ст.7 п.4., а именно: после слов «органы местного самоуправления» дополнить текст словами: «муниципальные унитарные предприятия и муниципальные бюджетные учреждения».

4. В соответствии с Постановлением администрации Тамбовской области от 28.02.2013 года № 197 районам предоставляется субсидия на оплату труда водителей, осуществляющих подвоз обучающихся в общеобразовательные учреждения. В данной субсидии не учитываются расходы на оплату труда водителей АТП, осуществляющих перевозки школьников. Необходимо брать в расчет данные расходы.

5. В соответствии с письмом Министерства здравоохранения РФ от 21.08.2003г. №25-10/9468-0-32 «О предрейсовых медицинских осмотрах водителей транспортных средств» водители школьных автобусов ежедневно проходят предрейсовые и послерейсовые осмотры, согласно договору, заключенному с организацией, имеющую лицензию на осуществление соответствующих видов деятельности. На сегодняшний день стоимость осмотра составляет 120 рублей в день. Просим рассмотреть вопрос о снижении стоимости осмотров для водителей школьных автобусов.

6. Предлагаем предусмотреть единые правила оформления указателей остановок школьных автобусов.

7. Считаем полезным при планировании маршрутов движения школьных автобусов обеспечить доставку учащихся из одного населенного пункта одним рейсом.

На расширенном заседании комиссии по развитию социальной сферы (А.Ю.Курин) были обсуждены вопросы развития дошкольного, начального образования в регионе, проблемы инклюзивного образования.

В заседании приняли представители различных некоммерческих организаций, профессорско-преподавательского состава и студенческого сообщества ТГУ имени Г.Р. Державина.

Исключение любого рода дискриминации детей, имеющих особые потребности, обеспечение равных возможностей для всех, - это основная задача, которая стоит перед образовательными учреждениями сегодня. Для организации учебного, воспитательного процессов в образовательном учреждении и включения в них детей, имеющих особые потребности, требуется создание соответствующих условий. И здесь имеется в виду не только материально-техническое оснащение учебных мест, но и создание педагогического кадрового потенциала.

Комиссией была отмечена важность включения детей с ограниченными возможностями здоровья, не только в образовательный процесс, но и в общественную жизнь близкого социального окружения, с постепенным расширением границ общения.

Также комиссией по развитию социальной сферы (А.Ю.Курин) проведено выездное заседание в Знаменском районе. В работе комиссии приняли участие глава района А.И.Бушуев, исполняющий обязанности главы администрации района В.И.Елисеев, руководители структурных подразделений администрации и учреждений социальной сферы района.

Состоялось обсуждение ключевых проблем социальной сферы района с представителями учреждений социального профиля, а также выработка рекомендаций и предложений по решению данных проблем. Члены комиссии провели анализ выполнения мероприятий государственной программы Тамбовской области «Доступная среда» на примере функционирования ТОГБУЗ «Знаменская центральная районная больница». Особое внимание было уделено значимости квалифицированных кадров, работников муниципального звена.

Членами комиссии отмечены положительные тенденции развития социальной сферы района, в том числе: привлечение молодых специалистов в образовательные и медицинские учреждения и реализация мер их социальной поддержки, массовый охват детей услугами, предоставляемыми Знаменской Детской школой искусств, фактическое отсутствие очередей в детские сады.

В октябре 2016 года члены Общественной палаты области (А.Ю.Курин, Н.В.Курилович, Н.А.Леонова) вошли в состав экспертной комиссии по независимой оценке качества оказания социальных услуг Общественного совета при управлении социальной защиты и семейной политики Тамбовской области.

В рамках этой работы они приняли участие в выездном заседании Общественного совета в Центре социальных услуг для населения Сосновского района и учреждении социального обслуживания населения «Сосновский дом-интернат для престарелых и инвалидов». Оценка осуществлялась согласно части 6 статьи 23.1 Федерального закона от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Участники проведения независимой оценки отметили, что в учреждениях, в целом, обеспечено предоставление социальных услуг гражданам в соответствии с требованиями нормативных правовых документов.

При поддержке Общественной палаты Тамбовской области в Музейно-выставочном центре Тамбовской области состоялся круглый стол «Социальные проблемы и забота о ветеранах поколения «Дети войны», содержание и основные направления их участия в работе с молодежью».

Председателем Правления Движения «Дети войны» является И.А.Николаев - председатель комиссии по вопросам толерантности, межэтническому и межконфессиональному взаимодействию палаты. Им был представлен отчет о деятельности Движения. Среди главных достижений, были отмечены: создание актива и налаживание системного взаимодействия активистов с правлением и органами управления; участие в открытии 86 мемориалов и проведение более 700 мероприятий по увековечиванию Победы 1945 года.

Участники круглого стола обсудили вопросы развития более тесного сотрудничества органов власти и ветеранского сообщества региона, обсудила проблемы обеспечения лекарственными средствами и медицинского обслуживания пожилых граждан.

В целях обсуждения практических вопросов, связанных с эффективностью системы социального обслуживания в регионе, привлечению общественного внимания к личностной, профессиональной и социальной ценности пожилого человека и популяризации принципов активного долголетия комиссией по развитию социальной сферы (А.Ю.Курин) совместно с Тамбовским региональным отделением

Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» (К.Н.Шупило) проведен круглый стол «Новый взгляд на старший возраст – показатель зрелости общества».

На встрече состоялось обсуждение особенностей оказания социальной поддержки в области, развитие геронтологии и гериатрической службы региона, опыт межведомственного сотрудничества по реализации социально-образовательных проектов, возможности регионального рынка труда для организации занятости пожилых людей, участие пенсионеров в массовой физкультуре и спорте, расширение доступности спортивных сооружений для пенсионеров, расширение доступности учреждений культуры для пожилых граждан, создание программ и методик общеразвивающих предметов для пожилых людей, роль общественных организаций в процессе включения пожилых людей в различные формы жизни общества.

Активное участие в мероприятии приняли представители Тамбовского регионального отделения ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ», ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина», Тамбовского регионального центра социальной педагогики и социальной работы, а также посредством видеоконференцсвязи дня представителей городов и районов области.

По инициативе Общественной палаты Тамбовской области состоялся выезд в ТОГКСУ СО «Социальный приют для детей «Орешек» и ТОГКУ СОН «Жемчужина леса». В рамках визита члены рабочей группы, которую возглавила секретарь Общественной палаты области Т.В.Казакова, встретились с администрацией учреждений, и смогли оценить видение дальнейшего «соседства» на одной территории двух учреждений, которые оказывают социальные услуги детям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, но различных по своему роду деятельности. В ходе выезда члены рабочей группы ознакомились с инфраструктурой, которая принадлежит ТОГКУ СО «Социальный приют для детей «Орешек» и инфраструктурой, которую предоставляет «Орешку» «Жемчужина леса». Особое внимание было уделено вопросу организации питания детей.

Комиссией по осуществлению общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления (М.Т.Брончуков) проведено заседание на тему: «О деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по предоставлению жилья сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей».

С докладом выступила первый заместитель начальника управления социальной защиты и семейной политики области Е.В.Сахарова, которая подробно остановилась на нормативной правовой базе по предоставлению жилья сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, ходе выполнения государственной программы Тамбовской области «Социальная поддержка граждан» на 2014-2020 годы в отношении данной категории

граждан, а также подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей».

До членов комиссии и приглашенных было доведено, что в 2017 году планируется к приобретению для указанной категории граждан 257 квартир, что говорит о положительной динамике: в 2015 году было приобретено 215 квартир, в 2014 году – 206.

Вместе с тем, доклад затронул и некоторые проблемные стороны обеспечения жильем сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Было отмечено, что вопрос софинансирования программы от федерального центра в 2017 году остается открытым; порядка 20% получивших жилье не проживают в нем, многие не оплачивают коммунальные услуги, некоторые не в состоянии поддерживать жилье в необходимом санитарном состоянии. В целях мониторинга и контроля за ситуацией структурным подразделением управления проводятся рейды по выделенным квартирам. Дискуссия вскрыла в качестве отдельного проблемного узла вопрос неудовлетворительного качества жилья, приобретаемого для сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и работы с недобросовестными подрядчиками. Было отмечено, что помимо недоработок, связанных с субъективным фактором, существенное значение играет условие наименьшей цены при работе с подрядчиками.

Участники заседания затронули смежную проблему адаптации выпускников детских домов к самостоятельной жизни. Не смотря на перевыполнение показателей программы, не все в деле предоставления жилья сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, можно сегодня признать удовлетворительным: к 2020 году – году окончания реализации программы, проблема останется не решенной.

Рабочей группой по делам ветеранов (М.И.Белов) совместно с Тамбовской региональной ассоциацией общественных объединений ветеранов и инвалидов «Союз ветеранов Тамбовщины» на территории Тамбовской области проводился мониторинг жилищных условий инвалидов и участников Великой Отечественной войны. Все поручения Президента России В.В.Путина об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны в Тамбовской области выполнены. Продолжается работа по обеспечению жильем вдов участников Великой Отечественной войны. В эту работу активно включились органы государственной власти и местного самоуправления. Особенно следует отметить организацию данной работы в Мичуринске и Рассказово, Гавриловском и Сосновском районах.

Организовано и проведено заседание рабочей группы по вопросам социально-трудовых отношений (В.В.Рачков), посвященное вопросам повышения заработной платы работников бюджетной сферы в рамках реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Наиболее сложная ситуация с оплатой труда возникает в отношении младшего медицинского персонала и социальных работников: чтобы

исполнить требования Указа, заработная плата данных категорий граждан к 2018 году должна быть увеличена примерно в два раза.

Дискуссия затронула вопросы оптимизации структур организаций социальной сферы и оценки их деятельности с привлечением общественности. Центральное место в обсуждении занимала проблема оплаты труда работников социальной сферы.

Комиссией по здравоохранению, демографической политике и экологической безопасности (Г.А.Афанасов) совместно с общественным советом при управлении здравоохранения области в целях привлечения внимания органов власти и общественности к проблемам организации оказания скорой и неотложной медицинской помощи населению и наметить возможные пути их решения проведен круглый стол на тему: «Организация работы по оказанию скорой и неотложной медицинской помощи населению Тамбовской области медицинскими организациями».

Обсуждены актуальные нормативные правовые основы оказания скорой и неотложной медицинской помощи, статистические данные, раскрывающие основные направления работы бригад скорой помощи и эффективность такой работы, а также ход реализации проекта по диспетчеризации скорой медицинской помощи.

В рамках совместного заседания комиссии по здравоохранению, демографической политике и экологической безопасности (Г.А.Афанасов) и рабочей группы по вопросам социально-трудовых отношений (В.В.Рачков) были рассмотрены итоги проведения летней оздоровительной кампании 2016 года. В ходе заседания членами комиссии и рабочей группы совместно с приглашенными были высказаны предложения, способствующие повышению эффективности оздоровительных кампаний. Так, речь шла о необходимости системной работы с реестром оздоровительных учреждений и лицензированием данных учреждений. Помимо этого, была отмечена целесообразность рейтингования профильных учреждений по целому ряду показателей и представления результатов рейтинга для внимания широкой общественности. Отдельно были затронуты проблема подготовки персонала оздоровительных учреждений, и, в первую очередь, - корпуса вожатых, а также вопрос разработки программ для смен.

Участники заседания согласились с тем, что смены должны быть профильными, нацеленными на результат. Такой подход влечет за собой проведение мониторинга эффективности уже имеющихся программ и постоянное пополнение их банка, родительских опросов и конкурсов, а также соответствующую кадровую политику, привлечение под конкретные программы известных в данной сфере и компетентных педагогов.

В целях вовлечения подрастающего поколения в различные формы физкультурно-оздоровительной работы и расширения знаний об охране здоровья рабочая группа по развитию и популяризации спорта и здорового образа жизни (Д.В.Зимарин) выступила с инициативой проведения в рамках летней оздоровительной кампании 2016 года ряда спортивных мероприятий

для детей и подростков в загородных оздоровительных лагерях области. Эта инициатива была поддержана администрациями учреждений отдыха и оздоровления детей и некоммерческими организациями региона.

Членом рабочей группы, руководителем Тамбовской региональной общественной спортивной организации «Феникс» В.П.Подолько 26 июня 2016 года на базе СОЛ «Салют» (Тамбовский район) был проведен мастер-класс по технике самообороны и рукопашного боя. Членом рабочей группы, директором Некоммерческого партнерства «Кунг-Фу Хонг За» А.Г.Леоновым, при поддержке фитнес-центра «Реформа» 26 июля 2016 года для детей спортивно-оздоровительного лагеря «Росиночка» (г.Тамбов) был проведен мастер-классов по «Кунг-Фу».

Некоммерческим партнерством «Центр поддержки спортсменов-инвалидов» при поддержке Общественной палаты Тамбовской области и администрации Тамбовской области был проведен III ежегодный Фестиваль детского Адаптивного спорта, направленный на популяризацию адаптивного спорта в Тамбовской области.

Медицинским институтом ТГУ имени Г.Р.Державина при поддержке Общественной палаты Тамбовской области (С.Н.Симонов) состоялась научно-практической конференции «Медико-социальные проблемы беженства».

Общественный интерес к данному вопросу сформирован по итогам изучения опыта лечения и профилактики заболеваемости среди беженцев, мигрантов и вынужденных переселенцев. Участники мероприятия обсудили механизмы организации и проведения медицинских осмотров мигрантов и вынужденных переселенцев в Тамбовской области, проблемы оказания психиатрической помощи беженцам Украины и мигрантам из СНГ, роль общественных организаций в профилактике социально-значимых заболеваний среди мигрантов.

Представители Общественной палаты Тамбовской области приняли участие в подготовке и проведении международной научно-практической конференции «Обеспечение прав беженцев в современном мире: международный и региональный аспекты» (31 мая 2016 года, г.Тамбов). Особый масштаб и значимость дискуссии придало участие во встрече официальных представителей Комиссара ООН по делам беженцев, а также Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области В.В.Репина.

В сентябре в целях обмена мнениями специалистов и представителей профильных общественных организаций по проблеме традиционного (лекарственного) и психотерапевтического лечения больных алкоголизмом, а также их психосоциальной реабилитации и социальной интеграции состоялся круглый стол на тему: «Медицинская реабилитация и социальная интеграция больных алкоголизмом». Его организаторами выступили – Медицинский институт ТГУ имени Г.Р.Державина, комиссия по здравоохранения, демографической политике и экологической безопасности (Г.А.Афанасов), Тамбовское общество «Анонимных алкоголиков», общественная организация

«Оптималист», Тамбовская психиатрическая клиническая больница (наркологическая служба, реабилитационный наркологический центр).

Экономика и ЖКХ: к улучшению социального самочувствия

Взаимодействуя с органами управления, члены комиссии по предпринимательству, экономическому развитию и сельскому хозяйству Общественной палаты области приняли активное участие в организации и проведении XVI областной конференции представителей малого и среднего предпринимательства, а также вошли в состав межведомственной комиссии по проекту Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2035 года.

При поддержке членов комиссии по предпринимательству, экономическому развитию и сельскому хозяйству (В.К.Шитяков и С.Ю.Колосов) проведен в рамках VI инновационного лагеря слет молодых предпринимателей «Лунная поляна».

Общественная палата Тамбовской области выступила соорганизатором Форума «Проблемы и перспективы развития СО НКО и социального предпринимательства в современных условиях: обеспечение доступа к предоставлению услуг в социальной сфере».

Форум стал рабочей площадкой для взаимодействия общества, бизнеса и власти. Цель его проведения - активизация потенциала социально ориентированных НКО и социального предпринимательства, выработка механизмов обеспечения поэтапного доступа НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, обмен опытом между регионами в развитии социального предпринимательства и поддержке наиболее эффективных практик гражданской активности.

В работе форума приняли участие активисты общественных организаций и члены общественных палат Российской Федерации, Московской, Рязанской и Тамбовской областей, эксперты федерального и регионального уровня, представители социально ответственного бизнеса из Москвы и других регионов страны.

Основной темой пленарного заседания форума стал вопрос расширения участия социально ориентированных НКО в социально-экономическом развитии региона. Спикерами выступили представители Минэкономразвития РФ, АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», Общественной палаты РФ и Общественной палаты Тамбовской области, фондов региональных социальных программ, общественных организаций.

В рамках форума была организована работа круглых столов по темам: «Партнерство во имя развития: участие социально ориентированных некоммерческих организаций в социально-экономическом развитии территории. Роль муниципалитетов в реализации мер по поддержке СО НКО, оказывающих услуги в социальной сфере. Лучшие практики СО НКО», «Развитие механизмов государственно-частного партнерства в социальной

сфере», «Молодежное предпринимательство 2017: точки роста. Лучшие практики социального предпринимательства и механизмы их поддержки».

Комиссией по предпринимательству, экономическому развитию и сельскому хозяйству (А.А.Саликов) проведено заседание «Актуальные проблемы экономики и бизнеса в Тамбовской области и пути их решения». В ходе заседания выявлен перечень проблем, препятствующих ускоренному развитию мелкого и среднего бизнеса в Тамбовской области, а

именно: административные барьеры, низкая доступность кредитных ресурсов, сужение рынка сбыта отечественных товаропроизводителей в связи со снижением спроса на продукцию, дополнительные требования к бизнесу со стороны подзаконных актов, низкая привлекательность предпринимательства, как вида деятельности в глазах школьников и студентов, низкое качество транспортной инфраструктуры.

Участниками заседания отмечено, что развитию экономического потенциала области будет способствовать более активное вхождение местных производителей в торговые сети области и сокращение оттока специалистов за пределы области.

Отдельно была рассмотрена проблема недостаточной привлекательности малого и среднего бизнеса как сферы реализации творческого и трудового потенциала для молодежи. В этой связи, разговор коснулся практик проведения Дней предпринимателя в учебных заведениях, ярмарок вакансий, существующих моделей взаимодействия предпринимателей с ВУЗами области.

В этой связи комиссией были поддержаны мероприятия в рамках акции «День предпринимателя в российской школе», организованные Тамбовским региональным отделением «ОПОРА РОССИИ» и управлением образования и науки области в общеобразовательных учреждениях. В мероприятиях приняли участие более 40000 обучающихся 1-11 классов более 400 предпринимателей области. В рамках акции прошли конкурсы рисунков «Кто такой предприниматель?» и «В мире профессий», деловые игры «Школа сервиса» и «Я - предприниматель», викторины «Предпринимательство и образование», конкурс газет и плакатов «Известные меценаты и предприниматели», внеклассные мероприятия «А иначе зачем на земле этой грешной живу» (о русских меценатах с демонстрацией слайдовой презентации), конкурс презентаций «Реклама в предпринимательства и др. Также для обучающихся 10-11 классов проведены круглые столы с участием предпринимателей «Куда пойти учиться, чтобы стать предпринимателем», мастер-класс «Я успешный предприниматель», беседы «Какими качествами характера должен обладать предприниматель», конкурс рефератов «История предпринимательства в РОССИИ», деловая экономическая игра «Конкурент», часы общения «Предпринимателями не рождаются», уроки по экономике «Принципы налогообложения», конкурсы сочинений «Главная польза капитала не в том, чтобы сделать больше денег,

а в том, чтобы делать деньги ради улучшения жизни», круглый стол «Честь и хвала людям труда».

Комиссией по осуществлению общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления (М.Т.Брончуков) с участием заместителя главы администрации области И.Н.Кулакова проведено заседание на тему: «О работе органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению жителей области чистой питьевой водой».

В ходе конструктивного диалога и состоявшейся дискуссии отмечено, что органами государственной власти и органами местного самоуправления проводится определенная работа по обеспечению жителей области чистой питьевой водой.

Вместе с тем, высказана обеспокоенность и озабоченность наличием системных сбоев в организации данной работы, отрицательно влияющих на качество предоставляемых услуг по водоснабжению населения городов и сельских поселений области.

По данным управления Роспотребнадзора по Тамбовской области в 2015 году жители 11 административных территорий использовали воду не соответствующую гигиеническим нормативам по тем или иным санитарно-гигиеническим и микробиологическим показателям.

Основными причинами неудовлетворительного качества питьевой воды являются: факторы природного характера (повышенное содержание в воде железа, солей жесткости), ненадлежащее состояние зон санитарной охраны водоисточников, отсутствие производственного контроля, а также сооружений водоподготовки, неудовлетворительное санитарно-техническое состояние водопроводных сетей и сооружений, наличие не затампонируемых скважин.

Во многих муниципальных образованиях области без должной системности ведется работа по паспортизации и инвентаризации объектов водохозяйственного комплекса. На текущий момент только каждый второй объект водоснабжения поставлен на кадастровый учет.

Требуется более ответственный подход к мониторингу разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения.

По итогам заседания выработаны следующие рекомендации.

Администрации области, Тамбовской областной Думе:

- повысить эффективность контроля за реализацией Указа Президента РФ №600 от 07.05.2015 года «О мерах обеспечения граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищных коммунальных услуг», за исполнением требований федерального закона от 07.12.2011 года №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», других нормативно-правовых актов и регионального законодательства. Выработать механизмы и систему взаимодействия должностных лиц, структурных подразделений, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, участвующих в данной работе;

- рассмотреть возможность подготовки и принятия закона Тамбовской области «О водоснабжении и водоотведении в Тамбовской области»;

- пересмотреть и внести изменения в Подпрограмму «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в Тамбовской области» Государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан области» по срокам исполнения, финансированию и показателям, которые должны быть достигнуты в Тамбовской области к 2017 году.

Органам исполнительной власти и органам местного самоуправления:

- в целях осуществления более эффективного управления объектами водоснабжения и водоотведения рассмотреть возможность создания единого регионального оператора;

- разработать Программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований;

- завершить работу по инвентаризации и паспортизации объектов водоснабжения с постановкой их на кадастровый учет.

Рабочей группой по вопросам ЖКХ (С.Н.Захарцев) изучалась проблема затопления подвального помещения многоквартирного дома №6 по ул. 2-я Шацкая в Тамбове. С представителями управления ТЭК и ЖКХ области, управления государственного жилищного надзора области, АО «Тамбовские коммунальные системы», ООО «Тамбовский Жилищный Стандарт», прокуратуры Октябрьского района г.Тамбова и администрации г.Тамбова неоднократно проводились расширенные заседания, а также осуществлялись выезды на место.

Ресурс солидарности и социальное самочувствие: укрепление межнациональных связей и развитие патриотизма

В целях повышения уровня знаний и компетенций представителей молодежи в сфере публичной дипломатии, формирования пула молодых лидеров, способных эффективно использовать инструменты «мягкой силы» в мирных целях 24-26 марта и 24-26 ноября 2016 года в г.Тамбове прошли Международные дипломатические семинары для российских и иностранных обучающихся в вузах России «Тамбовщина - территория межкультурного взаимопонимания». Проект реализован в рамках программы поддержки администрацией Тамбовской области социально ориентированных некоммерческих организаций.

Организатором семинаров стала АНО «Молодежный Информационный Ресурс». Партнеры семинаров: Общественная палата Российской Федерации, Общественная палата Тамбовской области, Автономная некоммерческая организация «Институт приграничного сотрудничества и интеграции» (г.Белгород), Пензенский государственный университет, Тамбовский государственный университет имени Г.Р.Державина, Центр поддержки и развития общественных инициатив «Креативная дипломатия» (г.Москва), Общероссийское общественное движение «Всероссийский

межнациональный союз молодежи», Политологический центр «Север-Юг» (г.Москва), Фонд поддержки публичной дипломатии имени А.М. Горчакова.

В дипломатических Семинарах приняли участие более 600 участников. Работали эксперты из Республики Беларусь, Киргизской Республики, Украины, Российской Федерации. Участниками Семинаров стали российские обучающиеся из 7 регионов России: Москвы, Республики Дагестан, Белгородской, Пензенской, Тамбовской, Тульской, Воронежской областей, а также иностранные студенты из таких стран, как: Китай, Индия, Йемен, Марокко, Тунис, Алжир, Мозамбик, Узбекистан, Туркменистан, Грузия, Зимбабве, Конго, Намибия и др.

Комиссией по вопросам толерантности, межэтническому и межконфессиональному взаимодействию (И.А.Николаев) проведено заседание, посвященное проблемам межэтнического сотрудничества по оказанию помощи и поддержки беженцам и временным переселенцам из Украины. В обсуждении проблем обеспечения беженцев самыми необходимыми продуктами, предметами обихода, лекарственными средствами приняли участие председатель Тамбовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» Н.А.Леонова и член комиссии А.А.Дрога. Участники заседания отметили большую роль жителей Тамбовщины в решении различных проблем беженцев.

В ряде муниципалитетов были организованы и проведены (В.С.Аршанский) творческие встречи с писателем и публицистом В.Т.Казминым, руководителем Луганской областной писательской организации имени В.И.Даля, на которых шла речь о сегодняшнем положении на Украине, в Донбассе и ЛНР.

На межкомиссионном заседании (В.С.Аршанский, И.А.Николаев) состоялось обсуждение реализации Стратегии Государственной национальной политики в электронных и печатных средствах массовой информации. Представители управления пресс-службы и информации администрации области, региональных (местных) национальных общественных объединений и религиозные организаций области, члены Общественной палаты области обсудили формы работы региональных СМИ по укреплению межэтнического и межконфессионального мира в регионе.

По инициативе комиссии по вопросам толерантности, межэтническому и межконфессиональному взаимодействию (И.А.Николаев) состоялась встреча председателя Тамбовской областной Думы Е.А.Матушкина с членами Общественной палаты, руководителями национальных и религиозных общественных организаций региона. В ходе разговора участники обозначили широкий круг проблем. В частности – актуальные вопросы сосуществования различных национальных, религиозных, гражданских сообществ на территории Тамбовской области, укрепления и развития дружеских связей между ними, усиления взаимодействия с государственными структурами.

Встреча была взаимно полезной и заключала в себе высокий потенциал мер по реализации намеченных планов. В конечном итоге, итоги этой встречи способствовали активному решению насущных проблем воспитания у населения области толерантности, дружбы народов, проживающих на Тамбовщине.

Более активной работе по реализации намеченных планов комиссии, всей системы межэтнического, межконфессионального взаимодействия в регионе способствовал выпуск областного художественно-публицистического и краеведческого журнала «Литературный Тамбов», полностью посвященный опыту работы в рамках реализации в регионе «Стратегии государственной национальной политики». В статьях главы администрации области А.В.Никитина - «Тамбовщина – единый дом для всех национальностей», председателя Тамбовской областной Думы Е.А.Матушкина - «Дружба народов – залог единства и спокойствия», председателя комиссии по вопросам толерантности, межэтнического и межконфессионального взаимодействия Общественной палаты области И.А.Николаева - «Родники многонационального народа» собран и обобщен опыт законодательной и исполнительной ветвей власти, Общественной палаты Тамбовской области и национальных общественных объединений, деятелей культуры, образования и науки по сохранению межэтнического и межконфессионального мира и согласия.

В рамках расширенного заседания комиссии по вопросам толерантности, межэтнического и межконфессионального взаимодействия (И.А.Николаев) с участием представителей управления по вопросам безопасности и правопорядка администрации области и Центра по противодействию экстремизму Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тамбовской области, а также представителей сферы образования и культуры был обсужден вопрос сотрудничества Общественной палаты Тамбовской области, органов государственной власти, учреждений культуры и образования в интересах дальнейшего противодействия экстремизму, укрепления межнационального и межконфессионального взаимодействия в регионе.

Членами комиссии при поддержке совета Общественной палаты области подготовлен ряд предложений по дальнейшему совершенствованию системы межэтнического взаимодействия в Тамбовской области, которые могут быть рассмотрены на встрече руководителей национальных и религиозных общественных объединений региона с главой администрации Тамбовской области А.В.Никитиным.

В 2016 году работа комиссии по науке, образованию и воспитанию (В.В.Романов) была сосредоточена на обсуждении ряда значимых для Тамбовской области проблем, которые требуют настоящего внимания со стороны гражданского общества.

Одной из тем, к которой обратились члены комиссии на общественных слушаниях в январе т.г., стало состояние исторического образования и

воспитания в регионе. К участию в них были привлечены представители преподавательского сообщества тамбовских ВУЗов, учителей истории школ. По результатам состоявшихся слушаний были выработаны конкретные предложения в адрес руководства области, сводившиеся к совершенствованию системы подготовки кадров по истории и обществознанию. В частности, речь шла о необходимости институционального возрождения исторического факультета в Тамбовском государственном университете имени Г.Р.Державина, как интеллектуального, научного и учебно-методического центра исторического образования в регионе.

Комиссией проведено заседание, на котором всесторонне изучен ход реализации действующей концепции развития региональной системы работы с одаренными детьми в Тамбовской области на 2015-2020 гг. (принята 28.07.2015 г.). По результатам заседания было решено продолжить осуществление общественного контроля за реализацией данной региональной программы, прежде всего, с точки зрения обеспеченности образовательных организаций и учреждений культуры необходимыми ресурсами в сфере работы с одаренными детьми.

Рабочей группой по сбережению культурно-исторического наследия региона (А.Я.Фарба) были затронуты и рассмотрены вопросы, имеющие непосредственное отношение к формированию солидарного общества. Среди них: «О проблемах, возникших при реставрации объекта культурного наследия регионального значения «Памятник воинам-землякам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945гг.», «Об издании альбома «Деревянное зодчество Тамбова». Членами комиссии и экспертами палаты проведена экспертиза ряда градостроительных проектов.

Проекты и конкурсы как катализатор общественных инициатив: к некоторым примерам

С появлением проекта «Перспектива», а затем фонда «Перспектива» как президентского грантооператора был задан новый вектор работы с общественниками (гражданскими активистами) в сельских территориях.

Данное направление деятельности было поддержано Общественной палатой Тамбовской области в части ее работы с представителями некоммерческого сектора муниципальных образований и бизнес-сообщества области, и в рамках которых были организованы и проведены следующие мероприятия:

- комиссией по поддержке общественной самодеятельности и институтов гражданского общества (М.М.Прудников) организован и проведен семинар-презентация Фонда «Перспектива» с участием руководителя грантовой дирекции Фонда Салавата Латыпова;

- комиссией по общественным проектам (Н.И.Лисейцева) организован и проведен семинар-практикум «От социального проекта к бизнесу» с участием Ж.А.Котовой, эксперта образовательных программ Фонда

«Перспектива», эксперта Фонда региональных социальных программ «Наше будущее» (г.Москва), тренера по социальному предпринимательству.

Общественная палата Тамбовской области в 2016 году оказывала некоммерческим организациям области организационную и информационную поддержку в реализации социально-значимых проектов региона.

Проект «Ты не один!» направлен на профилактику сиротства, в том числе социального (НП «Центр социальной поддержки молодёжи», О.В.Плотникова). В рамках его реализации Общественная палата области выступила соорганизаторами ряда мероприятий:

- круглого стола «Профилактика социального сиротства как инструмент оздоровления гражданского общества», на котором была отмечена необходимость подготовки в рамках постинтернатного сопровождения памятки, либо социального паспорта, помогающих адаптироваться выпускникам интернатов в новых социальных условиях;

- двух практических семинаров (апрель, декабрь 2016г.) «Профилактика социального сиротства как инструмент оздоровления гражданского общества», участниками которого был сделан акцент на усиление координации деятельности органов власти и различных некоммерческих организаций при осуществлении постинтернатного сопровождения;

- третьего и четвертого благотворительных балов для выпускников детских домов и интернатных учреждений «Ты не один!» (апрель, декабрь 2016г.).

В 2016 году Некоммерческое партнерство «Центр социальной поддержки молодежи» приступил к реализации проекта «Наставник». Проект направлен на поддержку выпускников интернатных учреждений как целевой аудитории профилактики социального сиротства. Партнерами проекта выступили Тамбовское отделение ПАО Сбербанк и Общественная палата Тамбовской области.

В рамках реализации социально ориентированного проекта «Регионального центра социальных технологий» (О.В.Плотникова) «Создание ресурсного центра, как инструмента развития социально ориентированных некоммерческих организаций Тамбовской области» на площадке Общественной палаты области состоялся информационный семинар, посвященный перспективам развития некоммерческих организаций в регионе.

Комиссией по общественным проектам (И.Г.Тен) в 2016 году оказана организационная и информационная поддержка проекту регионального отделения «Ассоциации юристов России» «Защита родителей и детей от нарушений их прав и злоупотреблений в учебных заведениях» (проект прошел конкурсный отбор и получил в 2015 году президентский грант на реализацию). В рамках реализации проекта члены комиссии выступили соорганизаторами ряда мероприятий. В школе-интернате для детей с ограниченными возможностями здоровья в д. Красненькая Тамбовского

района состоялось информационно-разъяснительное мероприятие об основных правах и гарантиях детей с ограниченными возможностями здоровья. Особое внимание было уделено образовательной сфере и вопросам социальной поддержки. После окончания мероприятия многие родители обратились к юристу за бесплатной правовой помощью. В Устьянской СОШ Моршанского района состоялось мероприятие посвященное правовым аспектам благотворительности в школе.

При поддержке Общественной палаты Тамбовской области на территории области Тамбовской областной общественной организацией «Молодёжные инициативы» (Т.Г.Деревягина) был проведен конкурс проектов «Активное поколение», организатором которого выступил Архангельский Центр социальных технологий «Гарант» при финансовой поддержке благотворительно фонда Елены и Геннадия Тимченко.

От муниципальных и государственных учреждений, НКО нашей области на конкурс было отправлено 23 заявки. Всего на конкурс поступила 161 заявка. Кроме Тамбовской области конкурс проходил в Мурманской, Псковской, Вологодской, Архангельской (включая Ненецкий автономный округ), Воронежской и Рязанской областях.

Победителями от Тамбовской области стали:

- муниципальное бюджетное учреждение «Централизованная библиотечная система города Котовска» (МБУ «ЦБС г. Котовска»), проект: «Библиопарк» — территория для развития возможностей и творчества пожилых людей»;

- автономная некоммерческая организация «Центр социальной помощи «Добрые руки», проект: «От сердца к сердцу». Геронтоволонтеры»;

- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Никифоровская средняя общеобразовательная школа №2», проект: Жить здорово!;

- региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Тамбовской области, проект: «Социальный туризм»;

- федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина», Тамбовский региональный центр социальной педагогики и социальной работы, проект: «Комплексная программа по обучению пожилых людей инновационным компьютерным технологиям»;

Уваровская городская детская общественная организация «Фортуна» Тамбовской области, проект: «Стать пенсионером, но не быть им»;

МБУК Культурно-досуговый центр Инжавинского района, проект: «Мы песни поем о войне».

При поддержке комиссии по общественным проектам (И.Г.Тен) в 2016 году реализовывался проект Тамбовской региональной общественной организации «Центр поддержки гражданских и общественных инициатив «Открытый мир» «Добрая точка»:

- в январе-феврале 2016 года была оказана помощь в поиске кризисного жилья 2 иногородним женщинам с детьми. Помимо поиска и обустройства в жилом помещении для нуждающихся были собраны продукты питания и бытовая химия, оказаны консультации по грудному вскармливанию детей;

- многодетной семье (9 детей), проживающей в с. Черняевка Тамбовского района, оказавшейся в трудной жизненной ситуации была собрана продуктовая посылка;

- в мае текущего года многодетной семье, ожидающей пятого ребенка был организован сбор помощи. Обеспечили кроватью, одеждой ожидаемого малыша и других детей в семье;

- в июне была организована уборка жилого помещения пенсионеру-инвалиду, проживающему на ул. Полынковская. Мужчина проживает один, по состоянию здоровья не имеет возможности осуществить полноценную уборку дома;

- организована работа по ежемесячному посещению Тамбовского дома ветеранов с целью поздравления именинников открытками и подарками;

- в июне организована работа по сбору для многодетной мамы (трое детей), проживающей в городе Тамбове, строительных материалов для достройки пристройки дома.

Также в ходе реализации проекта была оказана другая адресная помощь нуждающимся.

В феврале И.Г.Тен приняла участие в ежегодной конференции движения в городе Санкт-Петербурге «Добрые города. Формула устойчивости».

12 июня в городе Тамбове состоялся II Фестиваль социально ориентированных некоммерческих организаций и городских сообществ «Добрый Тамбов». Это мероприятие, как и в прошлом году, объединило более трех десятков участников. Организаторами фестиваля выступили Общественная палата Тамбовской области, АНО «Юридический Центр «Гарант» и Благотворительный фонд «Наследие Тамбовщины».

Цель фестиваля «Добрый Тамбов», прежде всего, познакомить гостей и жителей города с адресами помощи, по которым им можно обратиться, а также показать, что третий сектор, делая свою нелегкую работу, очень нуждается в благотворительной помощи даже в самых незначительных размерах.

Эксперты признают, что старые форматы взаимодействия некоммерческих организаций, городских сообществ и гражданских активистов необходимо дополнять новыми, - современными и прогрессивными. Одним из таких форматов и является Фестиваль «Добрый Тамбов». В рамках Фестиваля организованы и проведены акции и конкурсы:

- фотоконкурс «Я живу в добром городе!» (г.Тамбов)

- акция «Добрая фото-точка» - призвана рассказать жителям отдаленных от областного центра населенных пунктов о фестивале (Никифоровский район).

- акция «Добрая почта для любимой страны», в рамках которой все желающие смогли написать добрые пожелания России и городу Тамбову в день его рождения.

В марте 2016 года были подведены итоги областного конкурса на присуждение ежегодной премии имени В.Н.Окатова «Общественное признание - 2015». Цель конкурса - признание заслуг общественных и некоммерческих организаций, деятелей науки, образования, здравоохранения, культуры, искусства, спорта, представителей делового сообщества, внесших значительный вклад в общественную жизнь Тамбовской области.

В ходе закрытого голосования жюри, в состав которого вошли члены совета палаты, были определены три лауреата: в номинации «физическое лицо» - А.Н.Боднар, член Союза журналистов России, участник Великой Отечественной войны; в номинации «юридическое лицо» - Тамбовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз социальных педагогов и социальных работников» (председатель Р.М.Куличенко); в номинации «представитель муниципального образования (физическое/юридическое лицо)» - администрация Заворонежского сельсовета Мичуринского района Тамбовской области. Специальной премией был отмечен И.А.Николаев, председатель комиссии по вопросам толерантности, межэтническому и межконфессиональному взаимодействию, руководитель музейно-выставочного центра Тамбовской области, Почетный гражданин города Тамбова.

По инициативе комиссии по поддержке общественной самодеятельности и институтов гражданского общества (М.М.Прудников) совместно с АНО «Молодежный Информационный Ресурс» и Тамбовской областной универсальной научной библиотеки имени А.С.Пушкина (П.Е.Рыжевский) организован и проведен областной конкурс чтецов-декламаторов «Живое слово о Тамбове», приуроченный к 380-летию города Тамбова.

Гражданский тренд на развитие свободы слова

В начале 2016 года представители региональной общественности в составе комиссии по информационной политике и защите свободы слова в СМИ Общественной палаты области (В.С.Аршанский) принимали участие в аттестации 27-ми главных редакторов городских и районных газет, входящих в структуру АО «Издательский дом «Мичуринск». При собеседованиях выступали с анализом изданий, вносили свои предложения, советы, замечания по улучшению содержания и техническому оформлению газет, преследуя цель как можно более широкого доступа местных изданий к подписчикам - жителям области.

Члены Комиссии, заботясь о резерве журналистских кадров, участвовали в работе областной Школы молодых журналистов, проводя там занятия и встречи со слушателями. Были организованы в Тамбове две встречи - медиа-семинара для руководителей и сотрудников местных

изданий с директором Центра защиты прав СМИ, известным медиа - юристом Г.Ю.Араповой. В процессе занятий обсуждались практические злободневные вопросы правовой защиты изданий, проблемы свободы слова и юридической грамотности, что, по отзывам участников семинаров имело большую значимость, оказало существенную помощь в работе.

Члены Комиссии были участниками IV Воронежского открытого медиафорума «Региональная журналистика в российском медиапространстве: проблемы и перспективы развития». Семинар проходил под руководством заместителя министра связи и массовых коммуникаций РФ А.К.Волина, секретарей Союза журналистов РФ П.Н.Гусева (гл. редактор газеты «Московский комсомолец»), В.Л.Касютина (гл. редактор журнала «Журналистика и медиарынок»), руководителей Ассоциации распространителей печатной продукции, Гильдии издателей, экспертов в области информационного права, интернет - изданий, ведущих специалистов прессы, телевидения, радио. Предложено очередной такой крупномасштабный семинар провести в 2017 году в Тамбове.

Представители общественности, входящие в состав профильной комиссии Общественной палаты области, занимались оказанием материальной помощи ветеранам журналистики через Правление СЖ России, привлекая и местных спонсоров.

Помимо этого, реализовано важное направление работы по развитию открытого публичного пространства: проведен ряд встреч в школах и библиотеках Тамбова, Мичуринска, Мичуринского, Первомайского, Никифоровского, Староюрьевского, Петровского районов с беседами об особенностях современного медиа-пространства и свободе слова как важнейшей ценности демократического государства.

В 2016 году на региональном информационном поле начал реализовываться Медийный информационный проект «Дело было в Пенькове» на телеканале «Новый век», - авторская еженедельная программа председателя совета Общественной палаты Тамбовской области, профессора В.Ф.Пенькова. Проект направлен на обсуждение актуальной повестки дня развития региона, взаимодействия власти и общества.

18 сентября 2016: взгляд из Общественной палаты Тамбовской области

Многие члены Общественной палаты области приняли непосредственное участие в предварительном партийном голосовании партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и избирательных кампаниях в качестве кандидатов в депутаты Государственной Думы РФ и Тамбовской областной Думы. Среди них: А.Н.Зимнухов, В.В.Романов, О.В.Плотникова, П.Н.Серегин.

Как ранее отмечалось, по итогам голосования двое членов палаты – И.Г.Тен и Н.В.Косачева, были избраны в состав Тамбовской областной Думы VI созыва. 28 сентября на первом организационном заседании И.Г.Тен

избрана заместителем председателя областной Думы.

В единый день голосования 18 сентября в Тамбовской области Информационным агентством «OnlineTambov.ru» и Общественной палатой региона был организован Общественный медиа-центр. Он стал информационной площадкой, которую в течение дня голосования посетили участники избирательного процесса и общественные деятели, в том числе, член Общественной палаты России М.М.Прудников, секретарь региональной Общественной палаты Т.В.Казакова и члены палаты А.Г.Афанасов, В.Н.Миронов, А.Н.Кузнецов, М.П.Юмашев, В.П.Векленко.

Модератором этого информационного марафона выступил председатель совета Общественной палаты области, член Союза журналистов России В.Ф.Пеньков.

В формате обмена мнениями участники мероприятия прокомментировали ход голосования, позиционирование различных политических партий в процессе подготовки и проведения выборов, отметили актуальные методы обеспечения избирательных прав граждан и противодействия информационным вбросам, имеющим целью дестабилизировать общественно-политическую ситуацию.

Приглашенные отметили высокий уровень подготовки к проведению единого дня голосования на территории Тамбовской области и высокую степень открытости избирательного процесса.

Межсекторное взаимодействие: к более тесному сотрудничеству

При формировании общественных советов при органах исполнительной власти обязательным условием является то, что для проведения конкурса орган исполнительной власти образует конкурсную комиссию, в состав которой входят руководитель органа исполнительной власти и (или) уполномоченные им представители, а также представители Общественной палаты.

В настоящее время во всех 25 органах исполнительной власти Тамбовской области сформированы общественные советы, в которые входят члены Общественной палаты Тамбовской области.

29 апреля на площадке Тамбовской областной избирательной комиссии состоялся круглый стол, посвященный вопросам привлечения молодежи к избирательному процессу, на котором было подписано соглашение о сотрудничестве молодежной избирательной комиссии Тамбовской области с молодежными организациями, высшими учебными учреждениями региона, органами государственной власти, учреждениями культуры, образования Тамбовской области по реализации молодежной электоральной концепции.

Объектом данного соглашения является Молодежная электоральная концепция утвержденная постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 12 марта 2014 года № 221/1429-6.

Целью настоящего соглашения является повышение интереса молодежи к избирательной системе и избирательному процессу в Российской Федерации.

В целях реализации настоящего соглашения Общественная палата Тамбовской области:

- осуществляет взаимодействие со сторонами по вопросам повышения уровня правовой культуры молодых и будущих избирателей;
- реализует и проводит мероприятия по правовому просвещению молодых и будущих избирателей;
- участвует в организации конкурсов, проводимых сторонами, направленными на повышение уровня правовой культуры молодых и будущих избирателей.

Кроме того членами Общественной палаты Тамбовской области и сотрудниками Аппарата Общественной палаты Тамбовской области оказывалось содействие в организации работы регионального пункта общественной «горячей линии» связи с избирателями в период подготовки и проведения выборов депутатов федерального и регионального парламентов, голосование на которых состоялось 18 сентября 2016 года.

Работа общественного пункта связи с избирателями направлена, прежде всего, на содействие проведению честных, свободных, справедливых и прозрачных выборов, повышение правовой культуры избирателей, разъяснение гражданам избирательного законодательства и порядка его применения.

В ходе работы «горячей линии» было принято 74 обращения, по которым оказывалась консультативная помощь, разъяснялось избирательное законодательство, а также разъяснялась возможность разрешения конфликтных ситуаций в избирательной сфере.

В 2016 году продолжилось тесное взаимодействие между Общественной палатой Тамбовской области и Тамбовской областной Думой.

Так решением совета Общественной палаты Тамбовской области от 5 мая 2016 года, в целях обеспечения системы взаимодействия Общественной палаты Тамбовской области с органами государственной власти, органами местного самоуправления и институтами гражданского общества, были утверждены и направлены в Тамбовской областной Думе официальные представители Общественной палаты Тамбовской области.

В настоящее время при всех комитетах Тамбовской областной Думы имеются представители Общественной палаты Тамбовской области, которые принимали участие в заседаниях профильных комитетов.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Законом Тамбовской области от 29.04.2015 № 552-З «О

регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления общественного контроля в Тамбовской области» при Тамбовской областной Думе был создан общественный совет, который возглавил член Общественной палаты Тамбовской области А.Н. Кузнецов.

9 декабря в аппарате Общественной палаты Тамбовской области состоялось подписание Соглашения об основных формах взаимодействия между Уполномоченным по правам человека в Тамбовской области В.В.Репиным и Общественной палатой Тамбовской области в лице председателя совета Общественной палаты В.Ф.Пенькова.

Предметом настоящего Соглашения является организация взаимодействия Сторон по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, выявления, устранения и предупреждения их нарушений, использования имеющихся у Сторон информационных, правовых, научных и организационных ресурсов в планировании и реализации совместных мероприятий.

Согласно положениям Соглашения, Стороны совместно:

- взаимодействуют со средствами массовой информации по объективному освещению вопросов соблюдения прав и свобод человека, соблюдению законов в Тамбовской области;
- по согласованию осуществляют совместные приемы граждан (в том числе выездные) по вопросам, относящимся к компетенции Сторон;
- вносят в органы государственной власти и органы местного самоуправления Тамбовской области предложения о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- проводят совещания, семинары, конференции по наиболее актуальным вопросам;
- рассматривают на совещаниях результаты совместной деятельности по защите прав и свобод граждан;
- при необходимости образуют группы для реализации положений настоящего Соглашения;
- участвуют в работе своих коллегиальных и совещательных органов;
- разрабатывают совместные мероприятия по правовому информированию и просвещению населения области для повышения их правовой грамотности.

Соглашение вступило в силу со дня его подписания, срок действия – 3 года.

Поддерживая и развивая инициативы местных сообществ

В Тамбовской области сформирована информационная карта общественных советов муниципальных образований области. Карта содержит информацию о нормативно-правовой основе деятельности советов,

численности членов советов, их председателях, комиссиях и рабочих группах советов, а также контактную информацию. Карта представлена на официальном сайте Общественной палаты области. Работа по актуализации информационной карты проводилась Общественной палатой в 1 квартале 2016 года.

В марте 2016 года члены общественных советов приняли участие в заседании Общественной палаты, посвященном обсуждению Доклада о состоянии Гражданского общества в Тамбовской области за 2015 год.

Члены муниципальных общественных советов принимают регулярное участие в работе общественных приемных главы администрации области А.В.Никитина на местах, а также в мероприятиях Общественной палаты.

В рамках реализации федерального проекта «Школа грамотного потребителя», организованного ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» совместно с Министерством строительства и ЖКХ России, 20 августа 2016 года состоялась акция «Всероссийский день дворового спорта». Активное участие в проведении данной акции на местах приняли Общественные советы Бондарского, Гавриловского, Моршанского, Петровского, Пичаевского, Первомайского, Сампурского, Староюрьевского, Тамбовского районов, г.Котовска, г.Кирсанова и г.Мичуринска. Проведены спортивно-массовые мероприятия среди жителей многоквартирных домов на придомовых территориях и во дворах, благоустроенных спортивными площадками и зонами активного отдыха.

Общественной палатой Тамбовской области совместно с Общественными советами была поддержана акция уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: в период с 1 по 5 сентября 2016 года в Бондарском, Инжавинском, Мордовском, Моршанском, Мучкапском, Рассказовском, Ржаксинском, Сампурском районах, г. Котовске, г.Мичуринске, г.Тамбове в общеобразовательных учреждениях, состоялись открытые уроки на тему: «Моя будущая профессия». Темы открытого урока: «Трудовой опыт журналиста»; «Выбор жизненного пути»; «Мой вклад в развитие Тамбовщины»; «Достижение жизненных целей»; «Предназначение молодого человека в современном обществе»; «Есть такая профессия - Родину защищать»; «Участник художественной самодеятельности в Доме культуры – возможность самореализации творческой личности в жизни»; «Работник культуры – самый активный и творческий член нашего общества»; «Корреспондент. Печатное слово»; «Россия, моя малая Родина, моя семья, моя судьба, моя профессия»; «Садоводство и здоровое питание»; «Женщина-руководитель в сельском хозяйстве».

В рамках обеспечения реализации избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, в преддверии единого дня голосования (18 сентября 2016 г.) членами палаты, членами общественных советов муниципальных образований области организованы и проведены контрольные мероприятия за подготовкой избирательных участков на

территории муниципальных образований области. Все материалы были обобщены и направлены в администрацию области и Избирательную комиссию области.

Как отмечалось, с 2016 года Общественной палатой Российской Федерации реализуется проект «Час с министром». В связи с тем, что данный проект рассчитан на максимально широкую аудиторию, Общественная палата Тамбовской области привлекла к его участию Общественные советы.

В результате данного сотрудничества в Общественную палату РФ были направлены вопросы а адрес Министра образования и науки В.И.Скворцовой, Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства М.А.Меню, Министра природных ресурсов и экологии С.Е.Донскому, Министра внутренних дел Российской Федерации В.А.Колокольцеву. Наибольшую активность проявили Общественные советы Инжавинского, Жердевского, Знаменского, Кирсановского, Мичуринского, Мучкапского, Петровского, Рассказовского, Сосновского, Токаревского районов, г.Кирсанова, г.Рассказово и г.Мичуринска.

Подводя некоторые итоги, отметим, что Общественная палата области, в тесном взаимодействии с органами публичного управления области, структурами гражданского общества и Общественной палатой Российской Федерации, является региональным трендсеттером гражданского общества.

С одной стороны, институциональные особенности Общественной палаты области позволяют своевременно реагировать на общественные запросы и вызовы развития, формирующие региональную повестку дня и, во многом, определяющие социальное самочувствие граждан.

С другой стороны, Общественная палата области имеет ресурсы по аккумулярованию и развитию генеральных трендов развития гражданского общества, проявляющих себя в масштабах федерального округа и России, а также популяризации лучших практик в сфере деятельности третьего сектора.

Заключение

В 2016 году произошли существенные правовые, организационные, кадровые изменения, связанные с Общественной палатой Тамбовской области и ее деятельностью. Важнейшими итогами стали: приобретение права законодательной инициативы и его реализация; развитие взаимодействий с органами, институтами и учреждениями публичного управления, а также структурами гражданского общества, в том числе, на основе Соглашений; поддержка и развитие федеральных трендов гражданской активности, реализация совместно с Общественной палатой Российской Федерации совместных проектов и форумов.

Общественная палата области, являясь региональным трендсеттером гражданского общества призвана наращивать активное содействие улучшению социального самочувствия граждан. Проведенный анализ позволил не только определить наиболее острые вопросы, связанные с комфортным социальным самочувствием, но и определить актуальные направления работы членов Общественной палаты области, ее комиссий и рабочих групп.

Приоритетом текущей деятельности палаты являются своевременный отклик на общественные запросы в различных сферах общественной жизни и вызовы развития региона, вынесение актуальных проблем по каналам комиссий и рабочих групп палаты на публичное обсуждение с участием заинтересованных органов государственной власти и местного самоуправления, определение возможных перспектив их разрешения. При этом именно кросс-отраслевой принцип работы зачастую служит залогом объективного взгляда на проблему.

Проведенное в рамках подготовки Доклада исследование показало повышение активности граждан в общественно-государственном диалоге, что свидетельствует о важности данного ресурса социального благополучия.

В условиях усиления интереса граждан к экономической проблематике и сохранения актуальности проблематики ЖКХ для жителей области, Общественная палата видит своей задачей активное сотрудничество с органами публичного управления области по данным направлениям. При этом самостоятельным ресурсом развития может стать институт муниципальных общественных советов: как показало исследование, от степени их включенности в местные социально-экономические процессы может зависеть социальное самочувствие жителей городов и районов.

Следует развивать опыт, полученный в 2016 году в ходе взаимодействия палаты с органами государственной власти и местного самоуправления по изучению организации работы школьных автобусов и состояния автодорог, рассмотрению вопроса о целесообразности введения критериев адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проведение мониторинга реализации государственной программы Тамбовской области «Доступная среда».

В тесном взаимодействии с органами публичного управления области и структурами гражданского общества предстоит содействовать развитию социально ориентированных НКО области, совершенствованию системы их финансовой, информационной, консультационной поддержки.

По оценкам Доклада о состоянии гражданского общества в Российской Федерации, социальные инициативы НКО и гражданских активистов формируют в обществе атмосферу солидарности и единства целей.

Особое развитие должны получить гражданские инициативы, направленные на гражданско-патриотическое воспитание населения, развитие межнационального сотрудничества, изучение общественного мнения по проблемам развития институтов гражданского общества, повышения гражданской активности населения, развитие территориального общественного самоуправления, правовое просвещение населения, формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, организацию общественного экологического аудита и экологического просвещения населения.

Проведенное исследование свидетельствует о снижении количества обращений граждан в публичные инстанции по вопросам социальной сферы. В значительной степени это говорит об уверенном движении публичной сферы Тамбовщины к солидарному обществу. В настоящее время в области образовался пул СО НКО, способных выступать в качестве лидеров общественного мнения, инициировать принятие и реализацию конструктивных, взвешенных решений общественно-политического характера, актуальных для социально-экономического развития региона, осуществлять соответствующий общественный контроль.

По оценкам экспертов Общественной палаты Российской Федерации, работающие институты общественного контроля являются лучшим механизмом оптимизации государственного управления. 2016 год – Год общественного контроля – позволил обобщить лучшие практики реализации общественного контроля, сформировать багаж методических материалов, а также выявить существующие в этой части проблемы. Развитие всего спектра предусмотренных действующим законодательством форм общественного контроля, изучение и использование позитивного опыта деятельности субъектов общественного контроля других регионов, является важнейшей задачей Общественной палаты Тамбовской области на ближайшее время.

Также Общественной палате региона предстоит более активно позиционировать себя на правовом поле, развивать полученный опыт реализации законодательной инициативы и проведения общественной экспертизы нормативных правовых актов области.

Одним из ресурсов продуктивного взаимодействия Общественной палаты области с органами публичного управления является активизация экспертной деятельности, в том числе, при подготовке документов стратегического развития региона. В этой связи следует отметить опыт

работы членов палаты в 2016 году в составе межведомственной комиссии по проекту Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2035 года.