



**ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2015 ГОД**

**Тамбов
2016
Рабочая группа**

**по подготовке ежегодного доклада Общественной палаты Тамбовской области
о состоянии гражданского общества в Тамбовской области
за 2015 год**

- 1. Аршанский Валерий Семёнович** – председатель комиссии по информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации;
- 2. Афанасов Геннадий Алексеевич** – председатель комиссии по здравоохранению, демографической политике и экологической безопасности;
- 3. Брончуков Михаил Трофимович** – председатель комиссии по осуществлению общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- 4. Зимнухов Александр Николаевич** – заместитель председателя совета Общественной палаты Тамбовской области (руководитель рабочей группы);
- 5. Казакова Татьяна Васильевна** – секретарь Общественной палаты Тамбовской области;
- 6. Курин Андрей Юрьевич** – председатель комиссии по развитию социальной сферы;
- 7. Миронов Валентин Николаевич** – председатель комиссии по регламенту и этике;
- 8. Николаев Игорь Алексеевич** – председатель комиссии по вопросам толерантности, межэтническому и межконфессиональному взаимодействию;
- 9. Пеньков Владимир Федорович** – председатель совета Общественной палаты Тамбовской области;
- 10. Прудников Михаил Михайлович** – председатель комиссии по поддержке общественной самодеятельности и институтов гражданского общества;
- 11. Романов Владимир Викторович** – председатель комиссии по науке, культуре, образованию и воспитанию;
- 12. Саликов Александр Анатольевич** – председатель комиссии по предпринимательству, экономическому развитию и вопросам сельского хозяйства;
- 13. Тен Ирина Геннадьевна** – председатель комиссии по общественным проектам.

Аналитическое и организационное обеспечение рабочей группы:

- 1. Тюрин Александр Иванович** – руководитель ТОГКУ «Аппарат Общественной палаты Тамбовской области»;
- 2. Хабаров Илья Александрович** – заместитель руководителя ТОГКУ «Аппарат Общественной палаты Тамбовской области»;
- 3. Терляхина Екатерина Сергеевна** – ведущий специалист ТОГКУ «Аппарат Общественной палаты Тамбовской области»;
- 4. Газделиани Роман Элгуджович** – ведущий юрисконсульт ТОГКУ «Аппарат Общественной палаты Тамбовской области».

Введение	4
Глава I. Гражданское общество Российской Федерации: вызовы и базовые направления развития (по материалам Общественной палаты Российской Федерации)	7
Глава II. Человек и его социальное самочувствие на фоне современных общественно-политических и экономических процессов (на материалах Тамбовской области)	33
Глава III. Общественная палата Тамбовской области: позиционирование в региональных социально-экономических процессах	57
Заключение	93

Ежегодный доклад «О состоянии гражданского общества в Тамбовской области» подготовлен рабочей группой, сформированной решением совета Общественной палаты Тамбовской области (протокол №1 от 20 января 2016 года), обсуждён в ходе открытой дискуссии и утверждён на общем собрании членами региональной Общественной палаты.

Доклад о состоянии гражданского общества в Тамбовской области за 2015 год подготовлен в соответствии со статьей 21 Закона Тамбовской области от 23 июня 2006 г. № 61-З «Об Общественной палате Тамбовской области», а также пунктом 12.1 действующего Регламента Общественной палаты Тамбовской области.

Представленные материалы Доклада призваны содействовать реализации установленных Законом задач Общественной палаты по обеспечению открытого и гласного обсуждения общественно значимых проблем, формированию общественного мнения населения Тамбовской области.

В основу разделов Доклада положены следующие источники:

1 глава - Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2015 год Общественной палаты Российской Федерации;

2 глава - материалы социологического исследования, проводимого Управлением по связям с общественностью администрации Тамбовской области в 2014-2015 гг., материалы Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тамбовской области, материалы Избирательной комиссии Тамбовской области, материалы территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тамбовской области, материалы Государственной инспекции труда в Тамбовской области; материалы управления Министерства внутренних дел России по Тамбовской области, материалы Тамбовского областного государственного казённого учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», а также иные открытые материалы официальных сайтов органов государственной власти по направлениям.

3 глава – материалы руководителей комиссий и рабочих групп Общественной палаты Тамбовской области; материалы Управления по взаимодействию с органами местного самоуправления администрации Тамбовской области.

Доклад подготовлен рабочей группой, сформированной в соответствии с Регламентом Общественной палаты Тамбовской области при аналитическом и организационном сопровождении ТОГКУ «Аппарат Общественной палаты Тамбовской области».

Рабочая группа выражает признательность за активное содействие в подготовке Доклада и предоставлении информации администрации Тамбовской области, Тамбовской областной Думе, Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Тамбовской области; Избирательной комиссии Тамбовской области; территориальному органу

Федеральной службы государственной статистики по Тамбовской области; Управлению МВД России по Тамбовской области; Тамбовскому областному государственному казённому учреждению «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Доклад Общественной палаты «О состоянии гражданского общества в Тамбовской области» представляет собой документ, содержащий коллективную экспертную оценку деятельности институтов гражданского общества в регионе в 2015 году, их влияния на процессы реализации законных прав и свобод граждан, взаимодействия с органами власти и местного самоуправления, зарегистрированными отделениями политических партий, бизнес-сообществом, иными акторами, оказывающими воздействие на социально-экономическую ситуацию в субъекте Федерации.

Структура доклада отражает его содержание, содействует системному изложению в логической последовательности основных экспертно-аналитических материалов.

При этом первая глава в концентрированном виде представляет позицию Общественной палаты Российской Федерации по оценке состояния гражданского общества в стране.

Во второй главе проанализированы факторы, условия и причины, оказывающие воздействие на социальное самочувствие жителей Тамбовской области, дана обобщённая экспертная оценка эффективности деятельности региональных некоммерческих организаций по реализации уставных полномочий, а также состояния партнёрских отношений между НКО, органами власти и местного самоуправления.

Третья глава отражает основные направления работы Общественной палаты Тамбовской области в 2015 году, её комиссий и рабочих групп по развитию и поддержке гражданских инициатив, осуществлению общественного контроля деятельности институтов власти, соучастию в законотворческом процессе регионального уровня, а также координации деятельности различных формирований «третьего сектора».

Доклад «О состоянии гражданского общества в Тамбовской области» не следует рассматривать как узконаправленный отчёт региональной Общественной палаты. Документ является инструментом анализа социально-экономической ситуации в области через призму «человеческого измерения», коллективным трудом, отражающим видение экспертами социального самочувствия жителей городов и сёл, различных социальных групп, а также намечающим пространство «проблемных полей» и предлагающим векторы совершенствования институтов гражданского общества, их взаимодействия с властными структурами, бизнесом, партийно-политическими формированиями.

Авторы доклада убеждены в том, что одним из приоритетов деятельности институтов гражданского общества в Тамбовской области было и остаётся содействие формированию системы ценностей, разделяемых большинством сограждан, и нацеленных на консолидацию различных

социальных групп в деле укрепления конструктивного сотрудничества в интересах всего населения региона. Суть этой работы может рассматриваться как основа процесса селекции социальных ценностей, столь необходимых для консолидации созидательных сил общества и государства.

Члены Общественной палаты Тамбовской области исходят из того, что каких-либо запретных тем для общественной дискуссии быть не может, но при этом главенствующим должен оставаться принцип «Критикуя - предлагай».

Доклад утвержден на заседании Общественной палаты Тамбовской области 28 марта 2016 года.

Рабочая группа по подготовке ежегодного доклада «О состоянии гражданского общества в Тамбовской области», заручившись поддержкой членов Общественной палаты Тамбовской области, выражает уверенность в том, что к документу будет проявлен интерес официальных структур региона, некоммерческих организаций, активных граждан.

Глава I. Гражданское общество Российской Федерации: вызовы и базовые направления развития (по материалам Общественной палаты Российской Федерации)

Экономика и ЖКХ как поле взаимодействия государства и общества

Бизнес как фактор гражданского общества: развитие эффективного взаимодействия

Предпринимательское сообщество является одной из наиболее активных частей гражданского общества. Усилиями таких структур, как РСПП, «Деловая Россия», «ОПОРА России», а также Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации и Общественной палаты Российской Федерации, гражданское общество влияет на систему принятия решений.

Ключевыми экономическими темами, наиболее обсуждаемыми в 2015 году, стали:

- импортозамещение и развитие экспорта;
- преодоление административных барьеров для бизнеса;
- развитие малого и среднего бизнеса.

В Общественной палате затрагивались не только темы импортозамещения, но и развития экспорта. Обсуждались вопросы о защите реального сектора экономики и поддержке экспортно-ориентированных производств; путях снижения финансовой нагрузки на перевозчиков сельхозпродукции; развитии отрасли лесозаготовок; модернизации механизма определения экспортных пошлин на зерно; повышении конкуренции на рынке зерна; снижении административной нагрузки; поддержке сельскохозяйственной отрасли для выполнения Доктрины продовольственной безопасности; развитии рыбной отрасли в России; перспективах развития племенного молочного скотоводства России; использовании сельскохозяйственных отходов АПК и лесо-, деревопереработки в качестве возобновляемых источников энергии и решении экологических проблем.

Для стимулирования инвестиционного климата на обсуждениях были выдвинуты предложения по созданию системы страхования счетов малых и средних предприятий, страхования гражданина в случае потери работы, защиты сбережений от курсовых рисков, мер поддержки строительной отрасли через рефинансирование ипотеки.

В 2015 году власть и общественность уделяли большое внимание малому и среднему бизнесу, который в кризисной ситуации явился гибкой платформой и основой для экономики.

По данным Министерства экономического развития России, доля малых и средних предпринимателей, чей бизнес существует более трех лет, составляет 3,4 %, и 90 % из них получили государственную поддержку. С одной стороны, это свидетельствует об эффективности поддержки, но с другой – о сложности доступа к ней, так как в среднем ежегодно поддержку получают всего 3 % предпринимателей. По итогам мониторинга установлено, что существует проблема информированности предпринимателей о

господдержке – 34 % не знают о ее существовании; 80 % никогда не принимали участие в таких программах.

По итогам слушаний, проведенных в Общественной палате Российской Федерации было отмечено, что препятствием для формирования эффективной системы поддержки малого и среднего бизнеса являются такие проблемы, как сложность процедуры получения поддержки и отчетности по полученным средствам; отсутствие единой базы данных по мерам поддержки; отсутствие показателей эффективности финансовой поддержки; отсутствие публичной отчетности об использовании бюджетных средств и др. По итогам обсуждений сформированы следующие предложения: ввести пятилетний мораторий на резкое увеличение налогового бремени, продолжать прорабатывать механизмы обеспечения налоговых поощрений, разработать единые критерии кадастровой оценки объектов недвижимости, упростить процедуру участия в госзакупках и др.

Организации бизнес-сообщества и Общественная палата Российской Федерации активно содействовали созданию единого координирующего органа: в 2015 году была создана Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства. Концепция работы Корпорации еще разрабатывается. Корпорация будет осуществлять правовую, финансовую, закупочную, имущественную поддержку и реализовывать «маркетинговый навигатор» малого и среднего бизнеса. Однако, решая за предпринимателя маркетинговую задачу по выявлению покупательской способности и спроса на его услуги, госкорпорация сделает за предпринимателя всю его основную работу, а значит, потенциально, в случае банкротства или неудачи, будет вынуждена разделить эти риски с предпринимателем.

Актуальной остается тема территорий опережающего развития (ТОРов). Закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» был принят, и первые ТОРы уже заработали, но осталась отмеченная Общественной палатой проблема – ориентация на крупный бизнес, который получит исключительный доступ к земельным участкам и транспортным объектам, что создает угрозу ликвидации уже существующих малых и средних предприятий. Сегодня на повестке дня - аудит ТОРов для всестороннего анализа складывающейся ситуации.

В 2015 году была продолжена работа по повышению прозрачности госзакупок. Сегодня отмечается необходимость создания в госкомпаниях совещательных органов, ответственных за общественный аудит эффективности закупок. Создание подобных структур рекомендуется Правительством Российской Федерации, но не является обязательным. Новеллы в законе, такие, как создание унифицированной системы закупок, регламентирование осуществления закупок в электронной форме и расширение возможностей закупок инновационной продукции также были поддержаны общественностью.

В 2015 не теряла остроту проблема административных барьеров. Законодательство, регулирующее предпринимательскую деятельность, подвергалось за последние несколько лет частым изменениям: на разных уровнях принято более 18 тыс. нормативных правовых актов. Чрезмерно усложненное законодательство и высокие налоги приводят к выдавливанию легального бизнеса в неформальную сферу. В результате за последнее время больше 500 тыс. предпринимателей прекратили работать, однако неизвестно, закрыли они бизнес или ушли в тень. По оценкам Всемирного банка, до 50 % российской экономики находится в тени, а по данным Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Росстата, от 12 до 25 млн. наших граждан трудятся в тени.

Серьезным препятствием для развития благоприятного предпринимательского климата являются существенные региональные различия в практике исполнения контрольно-надзорных функций. В связи с этим в 2015 году представители бизнес-сообщества говорили о необходимости составления реестра требований к бизнесу, которые могут быть предъявлены контрольно-надзорными органами. Было озвучено предложение ввести ограничение количества внеплановых проверок бизнеса: создать так называемый проверочный оптимум. В 2015 году при Общественной палате был создан Координационный совет по защите прав предпринимателей при взаимодействии с правоохранительными органами, который займется мониторингом ситуации и оперативно будет реагировать на факты нарушения прав предпринимателей.

Другие привлекшие к себе внимание темы – предложения по увеличению единого налога на вмененный доход в 2016 году и введение сбора за проезд большегрузов по федеральным трассам. Усилиями предпринимательского сообщества удалось отстоять сохранение налогового сбора на уровне 2015 года, однако добиться отмены сбора за проезд большегрузов не удалось.

Значительную роль в информационном сопровождении субъектов малого предпринимательства играет Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР), действующая с 1991 года, в которую входят 68 региональных и 600 районных организаций фермерского самоуправления.

Таким образом, предпринимательское сообщество совместно с Общественной палатой уже сегодня работает над созданием благоприятных условий для развития бизнеса, привлекая внимание широкой общественности к ключевым проблемам.

ЖКХ: прозрачность и подконтрольность

В статистике обращений граждан, поступающих в Общественную палату Российской Федерации, вопросы ЖКХ занимают первое место. На их долю приходится 26 % всех обращений. Речь идет о непрозрачности начисления платы, перерасчетов и дополнительных сборов, т. е. повышения

тарифов (23,5 % опрошенных), работы управляющих компаний (20,2 %), новых правил капитального ремонта (13 %) и плохого состояния домов (12 %).

Согласно проведенному мониторингу доступности жилья, в стране накоплен большой неудовлетворенный спрос на массовое доступное жилье – около 60–70 % семей нуждаются в улучшении жилищных условий, а существующие темпы строительства не удовлетворяют столь высокий спрос.

Важным шагом на пути к повышению доступности жилья является поддержка жилищных некоммерческих объединений граждан.

В 2015 году актуальными были проблемы защиты прав добросовестных приобретателей недвижимости, предоставления субъектами Федерации участков многодетным семьям в недоступных для жилья местах, нелегальной застройки многоквартирными домами участков, предназначенных для индивидуального строительства.

Многие проблемы связаны с тем, что сегодня по существующим нормам ЖСК фактически не подконтрольны ни одному органу власти и недоступны для общественного контроля. Это создает условия для разного рода мошенничества.

Законопроект «Об электроэнергетике», предусматривающий усиление надежности и безопасности в российской электроэнергетике, по мнению участников общественных слушаний в октябре 2015 года, грозит существенным усилением административных барьеров для потребителей и производителей энергии, неконтролируемым ростом издержек и, следовательно, неизбежным ростом тарифов на электроэнергию для населения и бизнеса.

Важной темой стал капитальный ремонт многоквартирных домов. В 2015 году система капитального ремонта заработала в 83 субъектах Российской Федерации (за исключением Крымского федерального округа). Однако пока не решены проблемы проведения капитального ремонта в ветхих многоквартирных домах и неэффективной работы с должниками.

В 2015 году неоднократно поднимались вопросы лицензирования управляющих компаний и правоприменительной практики Федерального закона № 255-ФЗ. По итогам слушаний были сформулированы следующие рекомендации:

- определить перечень грубых нарушений, влекущих потерю лицензии в соответствии с закрепленными процедурами;
- проработать нормативную базу лицензионного контроля с учетом специфики законодательства в сфере ЖКХ;
- расширить список лицензионных требований с учетом предложений общественных слушаний, в том числе рассмотреть вопрос о приемлемом уровне задолженности управляющей организации перед ресурсоснабжающими организациями, фондами капитального ремонта;
- определить наличие задолженности свыше установленного уровня существенным требованием для изъятия лицензии и др.

По итогам обсуждения проекта федерального закона «О переселении граждан из аварийного жилищного фонда» Министерство строительства и ЖКХ Российской Федерации приняло решение о подготовке новой редакции проекта, с учетом мнений общественности и экспертного сообщества.

В январе 2015 года Общественная палата обратилась к Президенту Российской Федерации с предложением провести новую инвентаризацию жилищного фонда. Ключевые проблемы – много аварийных домов не было признано аварийными, не учитывалась степень аварийности жилья, около 9 % жилья вовсе осталось неучтенным. Поэтому оценку государственных органов о необходимости сноса 100 млн квадратных метров аварийного жилья к 2035 году в Общественной палате Российской Федерации посчитали заниженной.

Социальная сфера: формирование благоприятной среды и состояние общества

Развитие третьего сектора и социального предпринимательства

Большинство россиян не знает, что такое социальное предпринимательство. Об этом говорят результаты исследования, проведенного ЦИРКОМ при поддержке Фонда региональных социальных программ «Наше будущее» в 2008–2013 и 2015 годах. В 2008 году 73 % опрошенных вообще ничего не знали о социальном предпринимательстве, 20 % что-то слышали и только 6 % респондентов ответили, что знают, что это такое. В 2015 году опрос показал примерно те же результаты: 64 % людей ничего не знают о социальном предпринимательстве, 22 % слышали, и 7 % имеют представление о понятии «социальное предпринимательство». Еще 7 % респондентов затруднились ответить.

Пока что у социального предпринимательства нет законодательно закрепленного определения. Субъекты социального предпринимательства определяются как субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие социально ориентированную деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей, улучшение условий жизнедеятельности гражданина и (или) расширение его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности, а также на обеспечение занятости, оказание поддержки инвалидам, гражданам пожилого возраста и лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Для развития социального предпринимательства сегодня предлагается следующее:

- создать экспертную комиссию при Общественной палате Российской Федерации для отбора проектов социального предпринимательства, рекомендованных к поддержке средним и крупным бизнесом;
- предусмотреть возможность предоставления социальным предпринимателям, реализующим долгосрочные социально ориентированные проекты, право на перенос вычитаемых расходов на

будущие периоды для обеспечения гарантии того, что право на налоговую льготу не теряется по причине отсутствия налогооблагаемой прибыли;

- консолидировать на базе Общественной палаты Российской Федерации предложения по поддержке социального предпринимательства, разрабатываемые разными общественными объединениями, и совместно выработать проект законодательной инициативы.

Важным шагом на пути развития социального предпринимательства было бы появление в вузах специальности «Социальный предприниматель».

Властям на местах необходимо обеспечить квалифицированную информационную, консультационную и методическую поддержку социальных предпринимателей. Зачастую средний и крупный бизнес не знает об инициативах и проектах социального предпринимательства, которые находятся в области решения социальных проблем региона, развития гражданского общества.

В ходе исследования 2015 года удалось выявить более 10 тыс. неформальных сообществ во всех регионах России, действующих часто в форме зоозащитных групп, неформальных творческих союзов, антикафе, родительских союзов, экологических сообществ, незарегистрированных культурных медиа. Посредством анализа социальных сетей было также выявлено более 1500 гражданских активистов.

Продолжавшееся на протяжении ряда лет снижение числа зарегистрированных НКО в текущем году не отмечено. Также выявлена прямая связь гражданской активности в регионах с уровнем развития социального капитала. Категория социального капитала традиционно применяется в социологических исследованиях и включает три базовые составляющие: уровень доверия между людьми, развитость норм гражданского поведения и развитие общественных сетей. Именно это составляет основу как для личной самореализации, так и для взаимодействия граждан и социальных групп с государством и бизнесом.

Российское законодательство выделяет отдельную категорию – социально ориентированные некоммерческие организации, которые в своей работе делают упор на решение социальных проблем. По данным Росстата, основная часть социально ориентированных НКО занимается деятельностью в сфере образования, просвещения, науки, культуры и искусства, а также в области профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, содействия патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи.

На начало 2015 года в России было зарегистрировано 132087 социально ориентированных НКО, а численность работников социально ориентированных НКО превысила 1 млн человек. Количество социально ориентированных НКО ежегодно возрастает, на начало 2014 г. их было зарегистрировано 113 тысяч.

В целях обеспечения в 2015 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в

развитии институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, Распоряжением Президента России от 1 апреля 2015 года предоставлены субсидии из федерального бюджета в размере 4 228 200 тыс. руб. В 2015 году прошли три волны конкурсов по распределению президентских грантов. Операторами грантов в 2015 году выступили восемь организаций, две НКО распределяли гранты впервые: Союз пенсионеров России (415 млн руб.) и Союз женщин России (365 млн руб.). Бюджетная поддержка некоммерческого сектора осуществляется также на разных ведомственных уровнях. В поддержке НКО участвует не только федеральный бюджет, но и региональные и муниципальные бюджеты.

Для организаций некоммерческого сектора характерно наличие небольшого количества штатных сотрудников: штат 70 % опрошенных организаций и сообществ меньше пяти человек. Лишь 2 % организаций имеют штат более 50 человек, как правило, это общероссийские организации и их региональные представительства. 43 % организаций и сообществ также привлекают небольшое количество внешних специалистов – до пяти человек.

подавляющее большинство НКО действуют на региональном и местном уровнях. 47 % НКО действуют в пределах одного населенного пункта и 31 % действуют на территории одного субъекта Федерации, 7 % действуют на территории одного федерального округа и 6 % имеют представительства во всех федеральных округах. Таким образом, межрегиональные НКО представлены слабо.

По словам руководителей действующих НКО, их организации финансируются в основном за счет внутренних источников – это личные средства членов организации, а также членские и вступительные взносы. Затем следуют внешние негосударственные источники: пожертвования частных лиц, поступления от коммерческих компаний и спонсорская помощь и, наконец, внешние государственные источники – поступления из федерального, регионального и муниципального бюджетов. По данным исследования, 53 % некоммерческих организаций осуществляют свою деятельность за счет личных средств членов организации. По данным Росстата только 9 тыс. социально ориентированных НКО в России имеют в собственности нежилое помещение.

Исследование деятельности социально ориентированных НКО позволило выявить следующие проблемы:

- в реестр Министерства юстиции Российской Федерации включены в том числе политические партии с региональными представительствами (4162), профессиональные союзы (26 625) и др. Таким образом, реестр НКО, который ведет Министерство юстиции Российской Федерации, не соответствует перечню организационно-правовых форм НКО по Гражданскому кодексу и ведется с учетом ранее принятых организационно-правовых форм НКО;

- постоянно действующая система учета НКО в нашей стране пока не создана. Отдельные реестры НКО ведут Министерство юстиции, министерство экономического развития, Росстат, региональные общественные палаты, с 2015 года формируется новый реестр НКО – поставщиков социальных услуг, однако характер отображаемой в них информации разрозненный.

- единая и ежегодно обновляемая картина состояния некоммерческого сектора, в том числе его финансово-экономических показателей, статистики трудовых ресурсов, отсутствует. Суммарный размер государственной поддержки третьего сектора неизвестен. Также нет точных официальных данных о количестве штатных и внештатных сотрудников НКО, привлекаемых волонтеров. Таким образом, установить реальные экономические и человеческие ресурсы третьего сектора затруднительно.

- включение некоммерческих организаций в число социально ориентированных происходит явочным порядком: на это имеют право все НКО, в уставных документах которых прописано хотя бы одно из направлений деятельности, указанных в законе о некоммерческих организациях. В итоге понятие социально ориентированной некоммерческой организации оказалось размыто: в эту категорию попали как те НКО, которые оказывают реальную помощь населению, так и организации, которые не осуществляют никакой социальной работы. Из 130 тыс. социально ориентированных НКО большинство не реализует социально значимых проектов или вообще существует только на бумаге;

- значительная часть НКО сталкивается с проблемами в процессе регистрации, ликвидации, реорганизации и сдачи отчетности.

Главная задача, в этой связи, – дальнейшая структуризация некоммерческого сектора, совершенствование форм поддержки тех НКО, которые оказывают социальную помощь населению и реализуют иные социально значимые проекты. В основе дифференцированного подхода к государственному контролю за деятельностью НКО должен лежать принцип разделения НКО в зависимости от сферы и направления деятельности (так, следует различать организации, чья деятельность направлена на достижение общественных благ, и организации, деятельность которых направлена на удовлетворение потребностей определенного круга лиц), а также принцип разделения в зависимости от источников финансирования и величины доходов.

Общественная палата Российской Федерации предлагает создать Всероссийский единый реестр НКО. Появление единого реестра всех некоммерческих организаций позволит решить проблему отсутствия системного отображения актуальной информации о деятельности НКО.

Общественная палата России выступает с предложением закрепить в законодательстве новое понятие: некоммерческая организация – исполнитель общественно полезных услуг. Главное отличие от действующей сегодня системы состоит в том, что присвоение такого статуса должно стать не

заявительным, а разрешительным, исходя из определенного критерия отбора тех НКО, которые на практике реализуют общественно значимую деятельность. В этой связи, необходимо:

- освободить НКО – исполнителей общественно полезных услуг от уплаты налога на имущество, земельного налога, транспортного налога при условии направления высвобожденных средств на ведение уставной деятельности;

- предоставить право юридическим лицам уменьшать налогооблагаемую прибыль на сумму пожертвований, перечисленных НКО – исполнителей общественно полезных услуг, в пределах установленного Налоговым кодексом Российской Федерации лимита расходов на иные виды рекламы (1 % выручки от реализации) и внереализационных доходов;

- наделить субъекты Российской Федерации правом установления налоговой ставки в размере 0 % для НКО – исполнителей общественно полезных услуг, единообразно перешедших на упрощенную систему налогообложения при условии направления высвобожденных средств на ведение уставной деятельности;

- рассмотреть возможность государственного софинансирования операционной и административной деятельности некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг.

- рекомендовать Министерству юстиции Российской Федерации разработать методические материалы по регистрации НКО, разместив их на сайте региональных управлений министерства;

- включить в состав операторов президентских грантов нового грантооператора, который будет предоставлять гранты для НКО на территориях, население которых не превышает 200 тыс. человек;

- рассмотреть возможность предоставления средств грантовой поддержки не только НКО, но и физическим лицам (гражданским активистам), ввести лимит на получение грантов организациями в одном финансовом году, а также разработать отдельную систему грантовой поддержки для многолетних проектов НКО, реализуемых в течение нескольких лет.

Социальные опросы фиксируют всесторонний запрос – со стороны населения, представителей третьего сектора и органов государственной власти – на более активное участие НКО в сфере оказания социальных услуг.

В январе 2015 года вступила в силу новая версия Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». С 2015 года НКО могут выступать поставщиками социальных услуг, началось формирование реестров поставщиков социальных услуг, законодательно закреплено понятие «получателей социальных услуг». В реальности практика участия социально ориентированных НКО в оказании соцуслуг и развитии социального предпринимательства широкого распространения пока не получила.

Сегодня оценки эффективности деятельности НКО носят расплывчатый характер, нет единообразных критериев по раскрытию ими необходимой для общества и государственных ведомств информации, что затрудняет развитие и повышение качества работы некоммерческих организаций. Методики оценки должны позволять отбирать лучшие проекты не на основе эмоций, а с точки зрения единых понятных критериев.

В международной практике распространена независимая оценка эффективности некоммерческих организаций. Оценка эффективности деятельности некоммерческих организаций сопряжена с ее прозрачностью. В этой связи, Общественная палата Российской Федерации предлагает:

- обязать государственные ведомства и некоммерческие организации, выделяющие средства бюджета для финансирования проектов социально ориентированных НКО, публиковать в открытом доступе информацию о получателях бюджетных средств и поддержанных проектах;

- разработать минимальные требования к публичной отчетности по реализованным проектам социально ориентированных НКО, финансируемым за счет бюджетов, а также методические рекомендации по отчетности и опубликовать указанные материалы на сайтах Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов и общественных палат муниципальных образований;

- в обязательном порядке включить в публичную отчетность социально ориентированных НКО отчет о достижении целевых показателей результативности проектов, а также проводимый грантооператором, органом, предоставляющим субсидии и общественными палатами анализ влияния реализации данных проектов на состояние соответствующей сферы; организациям-операторам президентских грантов публиковать отчеты о собственной деятельности, включая аудированную финансовую и управленческую отчетность об использовании бюджетных средств, а также проводить независимую оценку эффективности распределения государственных средств;

- разработать стандарт информационной открытости для социально ориентированных НКО, грантооператоров и органов, предоставляющих субсидии.

Развитие благотворительности и добровольчества

Сострадание, соучастие, стремление помочь другому человеку – вот что лежит в основе вовлеченности граждан в общественно полезную деятельность на добровольных началах для решения многочисленных социальных проблем.

Как показали исследования, в 2015 году более половины взрослых граждан России – около 44,5 млн человек (в 2014 году – 41 %, или 33 млн человек) – направляли денежные пожертвования благотворительным организациям. Правда, уменьшилась средняя сумма пожертвований с 5000 руб. в 2014 году до 3300 руб. в 2015 году, что привело к снижению объема

средств, переданных в НКО, – 146 млрд руб. в год, что на 14 млрд руб. меньше, чем в 2014 году.

Федеральный закон «О добровольчестве (волонтерстве)», проект которого еще в 2013 году был направлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, пока не принят.

Значимым шагом в развитии добровольчества является создание Ассоциации волонтерских центров. Заслуживает внимания и развития опыт взаимодействия добровольцев из МЧС России. Особая роль в формировании условий для становления и развития спасательного и пожарного дела в среде добровольцев принадлежит общероссийским общественным организациям «РОССОЮЗСПАС» и «Всероссийское добровольное пожарное общество (ВДПО)», осуществляющим системное взаимодействие с МЧС по содействию в профессиональной ориентации молодежи и подготовке резерва спасателей и пожарных для министерства.

Важным событием стало признание добровольчества в качестве одной из форм патриотического воспитания граждан. В результате проведенных общественных обсуждений проекта государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы», были учтены предложения общественности, и проект программы стал включать в себя раздел «Совершенствование форм и методов работы по развитию волонтерского движения как одной из основ гражданско-патриотического воспитания».

Движение добровольцев набирало обороты по всей стране в том числе и благодаря празднованию 70-летия Великой Победы, в котором участвовал Всероссийский волонтерский корпус, чья деятельность направлена на сохранение памяти о Великой Отечественной войне. В соответствии с поручением Президента России В. В. Путина Всероссийский волонтерский корпус 70-летия Победы был преобразован во Всероссийское общественное движение «Волонтеры Победы».

Качество жизни сельского населения как приоритет развития

В Российской Федерации сельские территории составляют 97 % от всей территории страны, на них проживают 37,1 млн. россиян. Бегство в города создает угрозы национальной и экономической безопасности страны, ведет к росту социальной напряженности и разрушению уникального культурного наследия. Уже сегодня 36 % сельских населенных пунктов обезлюдели или в них проживают менее 10 человек.

Несмотря на принятую Стратегию устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, острой остается проблема координации мероприятий на федеральном, региональном и местном уровнях.

В Общественной палате Российской Федерации неоднократно отмечалось, что критерий подушевого финансирования уничтожает инфраструктуру на селе, так как в различных регионах существует разная

плотность населения. Схожие проблемы можно наблюдать и в сфере развития культуры на селе. В рамках государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» с 2016 года начнется строительство новых домов культуры. За четыре года реализации программы будет потрачено более 4 млрд руб. на строительство в районных центрах 30 крупных домов культуры на 4,18 тыс. человек. Таким образом, стоимость одного дома культуры обойдется бюджету в 130 млн руб., а одно место в нем – в 950 тыс. руб. Общественная палата и ОНФ неоднократно привлекали внимание к данной теме и предложили направить выделенные в рамках программы средства на восстановление или улучшение уже существующих домов культуры. Примеры показывают, что стоимость восстановления уже имеющихся учреждений составит от 3,5 до 8 млн. руб. Таким образом, на восстановление старого дома культуры потребуется в 20–40 раз меньше средств, чем на строительство нового. В ответ на широкую дискуссию по данному вопросу Министерство сельского хозяйства Российской Федерации заявило, что на данном этапе работы внесение изменения в госпрограмму не предусмотрено.

Сегодня следует говорить о необходимости создания специального межведомственного государственного органа, который скоординирует усилия различных ведомств в достижении целей государственной политики по развитию сельских территорий и обеспечит комплексное решение вопросов устойчивого развития сельских территорий. В полномочия этого органа должны входить следующие вопросы: определение целей государственной политики развития сельских территорий и создание сквозных показателей развития сельских территорий; согласование федеральной, региональных и муниципальных стратегий развития сельских поселений; разработка государственных программ поддержки проектов развития различных типов сельских территорий.

Анализ законопроекта «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию» свидетельствует о необходимости создания объединенной государственной земельной структуры при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации.

Устойчивое развитие личных подсобных хозяйств предусматривает стабильное развитие сельского сообщества, повышение уровня и качества жизни сельского населения. Поэтому поручение Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Медведева Министерству сельского хозяйства, министерству финансов и министерству экономического развития проработать вопрос о возможном введении ограничений на поголовье скота и птицы получило широкий общественный резонанс и было негативно воспринято фермерским сообществом. По итогам общественных и экспертных обсуждений Министерство сельского хозяйства России отметило нецелесообразность ограничения поголовья скота в личных подсобных

хозяйствах. Вместо ограничений министерство предлагает разработать ветеринарные правила, которые позволят соблюсти санитарные нормы по содержанию животных в личных подсобных хозяйствах.

На данный момент селяне фактически исключены из общественной жизни. Результаты исследования гражданского общества, проводимого Общественной палатой, показывают, что эффективно работающих НКО в малых населенных пунктах насчитывается не более трех сотен. Село нуждается в условиях для развития гражданской самоорганизации: вне села (некоммерческие организации, защищающие интересы селян на муниципальном, региональном, федеральном уровнях власти; общественные палаты на уровне муниципалитетов) и внутри него (сельские сходы, советы активных граждан, сельские старосты и т. п.).

Экология как основа благоприятной среды

Проблемы, связанные с состоянием окружающей среды и рациональным природопользованием, затрагивают качество нашей жизни, здоровья и, что наиболее важно, будущее наших детей и внуков.

К сожалению, можно констатировать, что этими проблемами пользуются зачастую различного рода экологические спекулянты для достижения частных коммерческих или политических целей.

Сегодня отмечается перспективность создания постоянно действующего информационно-аналитического ресурса в виде базы данных (реестра) международных и отечественных неправительственных экологических организаций с целью противодействия элементам экологического экстремизма, антигосударственной деятельности на территории Российской Федерации.

Деятельность Общественной палаты Российской Федерации в сфере экологии и охраны окружающей среды направлена на следующие меры: обеспечение прямого гарантированного взаимодействия федерального центра и жителей регионов по решению наиболее острых социальных и экологических задач; предотвращение использования общественного мнения для нагнетания социальной напряженности, различного рода манипуляций сознанием населения; оказание помощи в создании программ по экологическому оздоровлению территорий и ликвидации накопленного экологического ущерба.

Сегодня не теряет актуальность работа по организации постоянного общественного контроля над сферой обращения с отходами, что позволяет исключить нарушения и злоупотребления в этой области хозяйственной деятельности, сопряженной не только с функционированием органов государственной власти и бизнеса, но и с прямыми угрозами как окружающей среде, так и здоровью и благополучию населения.

По итогам работы принято согласованное решение о введении механизма общественного контроля в сфере обращения с отходами и создании системы профессиональной подготовки общественных

инспекторов. Таким механизмом может стать создание лицензионных комиссий с участием общественных экспертов и представителей профильных общественных организаций по лицензированию деятельности в сфере обращения с отходами I–IV классов опасности.

Здоровье граждан в фокусе общественного внимания

Стартовавшая в 2014 году оптимизация системы здравоохранения находится под пристальным вниманием гражданского общества. Мониторинг оптимизации ведут ОНФ, Общественная палата и специализирующиеся на теме здравоохранения некоммерческие организации.

Общественность считает своевременной проработку механизмов софинансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на лечение больных, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Очень важным вопросом в контексте государственной политики в области здравоохранения является программа импортозамещения в медицине. Сегодня доля отечественных лекарств на российском рынке составляет 55–60 % по ассортименту и 20 % в денежном эквиваленте. По результатам широкого общественного обсуждения Правительство отказалось от принятия постановления о запрете ввоза некоторых иностранных препаратов и медицинского оборудования.

Важными темами общественной дискуссии в 2015 году стали повышение доступности препаратов для различных категорий больных, проблема некачественных препаратов и проблема обеспечения обезболивающими препаратами онкологических больных.

В целях обеспечения соответствия стандартам безопасности при заготовке крови и дальнейшего полноценного развития Службы крови целесообразно провести работу по объединению на федеральном уровне учреждений Службы крови субъектов Российской Федерации. При этом важно внедрить систему общественного контроля в сфере донорства крови. Кроме того, для создания благоприятных сценариев межсекторного партнерства и гражданского участия в донорстве важно разработать стратегию развития донорства крови в России на долгосрочную перспективу, которая задаст общие принципы и направляющие работы для всех участников института донорства.

Общественностью отмечается, что в настоящее время пациенты в полной мере не получают необходимой информации о состоянии своего здоровья. Общественная палата РФ поддержала рекомендации профильных НКО, а именно: установить, что любая запись в медицинской карте заверяется не только подписью врача, но также подписью пациента; обеспечить безусловное право любого пациента на проведение независимой медицинской экспертизы; разработать механизмы общественного контроля за оказанием должной медицинской помощи в отношении лиц, содержащихся в психоневрологических интернатах и других закрытых

учреждениях органов здравоохранения и социальной защиты населения; предусмотреть в ст. 140 Уголовного кодекса Российской Федерации повышение уровня ответственности медицинских работников за утаивание информации о состоянии здоровья пациента (кроме случаев, когда это вызвано этическими соображениями).

Современная наркоситуация в Российской Федерации характеризуется расширением масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления высококонцентрированных наркотиков, что представляет серьезную угрозу безопасности государства, экономике страны и здоровью ее населения. Одним из ключевых факторов негативного развития наркоситуации в Российской Федерации является недостаточно эффективно организованная профилактическая деятельность, медицинская помощь, медицинская и социальная реабилитация больных наркоманией. Общественная палата для решения данной проблемы предлагает разработать более эффективные инструменты внедрения программы «Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ».

Не выпадала в 2015 году из фокуса внимания общественности также проблема потребления алкоголя, в том числе - в молодежной среде. Общественная палата на протяжении нескольких лет продвигает инициативу «Закон 21». Также большую проблему в деле укрепления здоровья нации представляет отсутствие системы вытрезвителей. Данный вопрос требует проработки на федеральном и региональном уровнях.

В течение последних лет в России сформировался общественный запрос на развитие массового спорта и физической культуры. Неоднократно обсуждались темы внедрения норм ГТО, нехватки или отсутствия спортивной инфраструктуры, в том числе для людей с инвалидностью, недостаточно активной популяризации. По итогам проведенного исследования выяснилось, что качество, количество и месторасположение спортзалов и уличных спортплощадок никак не регулируется, во многих школах спортивный инвентарь не соответствует требованиям, а в некоторых школах вообще нет спортзалов.

Отношение к лицам с ограниченными возможностями по здоровью, защита их прав – критерий зрелости гражданского общества. Далеко не все здесь благополучно. Одной из главных, если не главной проблемой для этих людей являются непонимание и негативное отношение со стороны общества. Около 60 % опрошенных глухих и слабослышащих Москвы сказали о том, что общество их не понимает, а часто относится с подозрением и неприязнью. Более 40 % сказали о том, что регулярно сталкиваются с негативным отношением окружающих к себе лично. Для преодоления этих предрассудков необходимо постоянное просвещение общества. Это же можно сказать и в отношении других людей с инвалидностью.

Особо острым в этом году стал вопрос, связанный с обеспечением инвалидов техническими средствами реабилитации. Возникла серьезная

проблема с закупкой технических средств реабилитации (ТСР): из-за низкого уровня финансирования граждане, имеющие статус инвалидов, не получают ТСР своевременно и в полном объеме.

Сегодня определен перечень мер, необходимых для решения вопросов, назревших в данной области.

1. Создание клиентоориентированной системы для обеспечения людей с инвалидностью ТСР и соответствующими услугами (индивидуальный подход к каждому человеку с ограниченными возможностями здоровья; доступность информации; индивидуализация выдачи ТСР; усовершенствование системы обеспечения людей в статусе инвалидов санаторно-курортным лечением; создание рабочих мест для инвалидов).

2. Разработка единого паспорта безбарьерной среды – стандартизация требований.

3. Систематизация нормативных правовых актов, регулирующих процессы выдачи ТСР и предоставления соответствующих услуг.

4. Стандартизация требований к качеству услуг, предоставляемых людям с ограниченными возможностями здоровья (единые стандарты качества услуг, обеспечение приоритетности и равномерности по видам ТСР, компенсация расходов, понесенных получателями).

5. Обеспечение функций контроля за реализацией процесса поставки ТСР и обеспечения соответствующими услугами (осуществление контрольного надзора за деятельностью территориальных отделений ФСС; постоянный аудит персонала, работающего в данной сфере; обучение различных ведомств тому, что такое безбарьерная среда).

Образование, культура, семья как факторы формирования благоприятной среды: проблемы и перспективы

В 2015 году проблемы доступности и развития дополнительного образования стали одними из главных в повестке гражданского общества. Сохраняется неопределенность в отношении способов и сроков решения таких актуальных вопросов, как обеспечение доступности качественных бесплатных программ дополнительного образования, переход на нормативное финансирование в системе дополнительного образования, сохранение сети учреждений дополнительного образования, обеспечение равного доступа негосударственных организаций к бюджетному финансированию, упрощение процедуры лицензирования.

В 2015 году продолжились сокращения преподавателей в школах и вузах. В то же время в стране растет количество школьников: в этом году прирост составил 560 тыс. человек, первоклассников стало значительно больше, чем тех, кто в 2015 году окончил 11-й класс.

Среди прочих проблем сферы образования: сохранение высокого уровня непрозрачности процесса подготовки и принятия решений; необходимость доработки Федеральных государственных образовательных стандартов в части, касающейся сохранения единого образовательного

пространства на территории России; обеспечение школьников бесплатными учебниками и пр. В 2015 году общественностью инициирован проект «Народная экспертиза учебников» – создание портала, на котором зарегистрированные пользователи могли бы оставлять мнения об учебниках и оценивать их.

2015 год ознаменовался вступлением в силу основополагающего документа в сфере культурного строительства – «Основ государственной культурной политики». Вместе с тем, продолжилась оптимизация учреждений культуры и внедрение «эффективного контракта» в государственных (муниципальных) учреждениях, сопровождавшаяся реорганизацией учреждений и сокращением персонала. Профильные НКО отмечают низкий уровень поддержки сельских учреждений культуры и работающих там специалистов. Речь идет не только об уровне жизни работников культуры на селе, но и о доступности лучших образцов искусства для населения. Внимание общественности в 2015 году было привлечено также к продолжающемуся разрушению объектов культурного наследия.

Следует отметить поддержанное экспертами и общественностью предложение по созданию отечественного Реестра наследия нематериальной культуры. В дальнейшем такой реестр может стать основой международно-правовой защиты российских объектов в рамках Списка нематериального культурного наследия человечества ЮНЕСКО.

Основной тезис Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации до 2025 года заключается как раз в том, что семья – это основа российского общества.

Вместе с тем, сегодня развитие института семьи сопровождается рядом тревожных тенденций. Регистрируется большое число разводов, не снижается количество аборт. Всего в России около 50 млн семей, из которых только 6–9 % являются многодетными. Меняется отношение в обществе к таким семьям: 80 % женщин отметило, что отношение к многодетным семьям в последнее время ухудшилось. Сохраняется социальное сиротство. Помощь государства многодетным остается на очень низком уровне – всего 500 руб. на ребенка в месяц. Общественная палата Российской Федерации выявила серьезные проблемы с обеспечением детей местами в ясельных группах, с недостатком рабочих мест, предусматривающих возможности дистанционной занятости и гибкого рабочего графика.

В обществе и среди законодателей активно обсуждаются различные инициативы, направленные на снижение числа случаев прерывания беременности. Некоторые предложения уже сегодня получают широкую общественную поддержку. Это, в частности, изъятие из свободной продажи средств для химического прерывания беременности, установление жесткого контроля, в том числе общественного, за соблюдением законности при прерывании беременности хирургическим путем, ведение широкой антиабортной пропаганды через ведущие телеканалы и иные СМИ.

Знаковым стало событие по реформе детских домов. С 1 сентября 2015 года в России официально больше нет детских домов. Согласно принятому Постановлению Правительства Российской Федерации № 481 сиротские учреждения станут лишь временным жильем для детей перед устройством их в семьи. Эксперты высказывают опасение, что реформа может оказаться всего лишь неудачным экспериментом, поскольку не произошло кадрового обновления.

В 2015 году вновь обострился вопрос повышения пенсионного возраста. Министерство финансов Российской Федерации предложило повысить пенсионный возраст в 2016 году до 65 лет для мужчин и женщин. В ведомстве считают, что эта мера позволит сэкономить от 620 млрд до 1,3 трлн руб. за 3 года. Кроме того, министерство финансов предлагает индексировать пенсии на 4 % в ближайшие 3 года и перестать платить пенсионерам с годовым доходом 500 тыс. – 1 млн руб. Общественная палата Российской Федерации выражала обеспокоенность, что экономия на социальной сфере может быть чревата серьезными последствиями в будущем и привести к росту преступности.

Диалог общества и власти: предмет, формы, направления развития Информационное пространство гражданского общества

Средства массовой информации и Интернет играют фундаментальную роль в развитии гражданского общества, поскольку являются не только каналом распространения новостей, но и механизмом обратной связи между гражданами и государством, полем гражданской активности.

В 2015 году была озвучена проблема несбалансированного финансирования тех СМИ, которые информационно поддерживают региональные власти.

Для улучшения ситуации Общественная палата РФ разработала ряд системных мер:

1. Обеспечить государственный контроль формирования тарифной политики ФГУП «Почта России», в том числе и на законодательном уровне.

2. Включить в проект Федерального закона «О почтовой связи» положение о вменении в обязанность ФГУП «Почта России» обеспечивать весь процесс подписки, от формирования подписных цен и издания каталога до доставки конечному адресату.

3. Для поддержки института подписки в отдаленных районах Крайнего Севера и на приравненных к ним территориях предусмотреть предоставление ФГУП «Почта России» бюджетных дотаций для покрытия издержек на доставку печатных СМИ населению.

4. Отменить принцип территориального зонирования для Арктической зоны и других труднодоступных районов за счет компенсирования издержек из высокодоходных услуг ФГУП «Почта России».

5. Добиваться того, чтобы любому повышению почтовых тарифов предшествовали отраслевой аудит себестоимости соответствующих услуг и

обсуждение обоснованности их повышения в профильном экспертном совете при министерстве связи и массовых коммуникаций, а также общественное обсуждение с опубликованием тарифных предложений ФГУП «Почта России» в открытом доступе.

6. Учитывая важность поручений Президента Российской Федерации В. В. Путина по обеспечению доступности печатных СМИ для населения, обеспечить постоянный общественный контроль в регионах за состоянием подписки и распространением периодической печати с рассмотрением ситуации по завершении каждой подписной кампании.

Помимо этого, предлагается рассмотреть возможность законодательного закрепления федерального стандарта доступности печатных СМИ для населения: 1 точка по продаже прессы (павильона, киоска, пресс-стенда, лотка и т. п.) на 1500 жителей в городах и 1 аналогичная точка на 2500 сельских жителей.

В 2015 году остро обозначилась необходимость более действенной защиты прав российских пользователей в крупных социальных сетях, что связано с незаконной блокировкой их персональных аккаунтов. Так, в июле 2015 года администрацией Facebook и Instagram были заблокированы аккаунты российского телеведущего Дмитрия Киселева, на что резко отреагировало гражданское общество. Это очередной раз свидетельствует о справедливости законодательного решения о переносе обработки персональных данных граждан на территорию Российской Федерации, вступившее в силу в сентябре 2015 года. Есть и ряд других проблем: сохраняется проблема защиты законных интересов российских правообладателей в сети Интернет; на данный момент российское законодательство не признает поисковые системы в качестве зарегистрированных средств массовой информации; масштаб нелегального обмена пиратским контентом на площадках интернет-провайдеров.

В 2015 году Общественная палата Российской Федерации презентовала проект Концепции авторского права в цифровой среде.

Институты и каналы межсекторного взаимодействия

Преодоление барьера отчужденности гражданского общества от государственной жизни связано с участием третьего сектора в обсуждении всех значимых государственных решений. Гражданским активистам, за которыми стоят реальные проекты и люди, нужен «социальный лифт» для участия в определении региональной и федеральной повестки. Таким «социальным лифтом» должна стать система общественных палат и общественных советов всех уровней. Однако, по оценкам Общественной палаты РФ, далеко не все эти общественные институты стали реальной площадкой диалога и общественного контроля.

На ноябрь 2015 года общественные палаты сформированы почти во всех регионах России, они становятся ведущей площадкой диалога власти и гражданского общества на уровне субъектов Федерации. Главная задача

региональных общественных палат – дать возможность всем заинтересованным некоммерческим организациям и гражданским активистам представить свои инициативы и донести их до представителей власти и средств массовой информации.

Система взаимодействия федеральной Общественной палаты и общественных палат субъектов Федерации не имеет иерархического характера, региональные общественные палаты являются самостоятельными институтами гражданского представительства.

Одной из институциональных площадок интеграции системы общественных палат стал Совет по взаимодействию Общественной палаты Российской Федерации с региональными общественными палатами (представитель Тамбовской области Г.А.Афанасов). В марте 2015 года была проведена процедура формирования нового состава президиума Совета.

В 2015 году М.М.Прудников, член ОПРФ от Тамбовской области активно работал в Комиссии по поддержке молодежных инициатив. Он вошел в рабочую группу ОПРФ по подготовке празднования 70-летия Победы под председательством первого заместителя Секретаря ОПРФ, Героя России В.А.Бочарова.

2-3 мая 2015 года М.М.Прудников принял участие в 4 Гражданском форуме «Наследники Победы», проходившем в Подмосковье, где выступил с докладом «Патриотическое воспитание: сегодня и завтра», также презентовал ряд социальных проектов, которые реализовываются в Тамбовской области.

В рамках Комиссии по поддержке молодежных инициатив М.М.Прудников принимал активное участие в обсуждении проекта ФПЦ «Молодежь России» и проекта Концепции патриотического воспитания.

В рамках проекта «Перспектива» М.М.Прудников вошел в экспертный пул форума «Сообщество» по Дальневосточному федеральному округу, проходившем в Якутске 1-2 июля. Оказывал необходимые консультации участникам, проводил оценки проектов и участвовал в тематических круглых столах. 3-4 ноября выступил экспертом на итоговом форуме «Сообщество», проходившем в Москве, где была представлена и делегация Тамбовской области.

М.М.Прудников плотно взаимодействует с Комиссией по АПК и развитию сельских территорий; он выступал на общественных слушаниях в Общественной палате РФ, посвященных развитию сельских территорий, а также принял участие в выездном заседании Комиссии по АПК и развитию сельских территорий, проходившем в Краснодарском крае.

С участием общественных палат формируются общественные советы при региональных органах исполнительной власти. Общественные советы как институты гражданского представительства должны включать в свой состав представителей профильных НКО и экспертного сообщества, отдельных гражданских активистов, которые осуществляют общественную проверку решений органа исполнительной власти. По результатам обсуждений были подготовлены концептуальные предложения по

совершенствованию правового регулирования процесса формирования и деятельности общественных советов. Данные предложения оформлены в Стандарте деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти. Новый порядок формирования общественного совета вывел этот процесс из предмета ведения самого федерального органа исполнительной власти. Проект положения об общественном совете разрабатывается федеральным органом исполнительной власти и представляется на согласование в Общественную палату Российской Федерации. Формирование общественного совета возложено на Общественную палату и Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации, которые на конкурсной основе предлагают кандидатов в пропорциях 75 и 25 % от общего числа, определенного ведомством.

По результатам исследований Общественной палаты РФ в 2015 году отмечается, что перспективы развития института региональных общественных палат преимущественно связаны со следующими возможностями: выступать с законодательными инициативами, стать центром ресурсной (организационной, информационной) поддержки гражданских активистов, составить и вести региональный реестр социально ориентированных НКО, стать центром анализа и оценки эффективности общественных проектов, а так же стать центром контроля отчетности и результатов деятельности социально ориентированных НКО.

Сегодня 16 % представителей действующих некоммерческих организаций полагают, что общественная палата их региона стала эффективной площадкой для коммуникации в рамках третьего сектора, а 41 % – что общественная палата могла бы, но пока не выполняет эту функцию.

В 2015 году продолжились доработка и экспертное обсуждение разработанного ранее в Общественной палате Российской Федерации проекта федерального закона «Об основных принципах организации деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации». Закон призван закрепить такие общие принципы деятельности региональных палат, как правовой статус, компетенция, система финансового обеспечения, но одновременно учесть территориальные, национально-культурные и иные особенности субъектов Федерации. Предлагается, чтобы 30 % членов региональной общественной палаты определял губернатор из числа общероссийских и межрегиональных общественных организаций, еще 30 % из числа региональных общественных организаций выбирало законодательное собрание. Те, кого выберут губернатор и законодательное собрание, формируют еще 40 % состава общественной палаты из числа муниципальных НКО и отдельных гражданских активистов.

Существенный интерес в 2015 году в экспертных кругах и органах публичного управления вызвала проблематика, связанная с реализацией реформы местного самоуправления и, в этой связи, развитием местных инициатив. Важным каналом развития таких инициатив выступают муниципальные советы (палаты). Сегодня формируется система

муниципальных общественных палат (советов), в отдельных регионах уже сегодня муниципальные общественные палаты созданы в каждом муниципальном образовании.

Последние изменения в законодательстве о местном самоуправлении не все эксперты одобряют. Часть их считает, что созданы риски чрезмерного вмешательства региональных властей в дела местного самоуправления. Так, в ходе реформы 71 % муниципалитетов, в том числе 99 % крупных городов, лишились прямых выборов глав местного самоуправления.

Также отмечается, что в настоящее время в России не вполне эффективно применяются формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления, закрепленные Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В этих условиях муниципальные советы (палаты) могут приобрести особую роль.

Общественный контроль и экспертиза как ресурсы гражданского общества

Сегодня общественный контроль все больше воспринимается государством и гражданским обществом как площадка для диалога, механизм поиска компромиссных решений социально значимых проблем.

Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» относит к субъектам общественного контроля также общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Ряд экспертов отмечают, что федеральный закон имеет ряд пробелов, в том числе: не дает возможности на региональном уровне ввести новые (не предусмотренные федеральным законом) формы общественного контроля; из норм федерального закона не ясно, вправе ли субъекты Российской Федерации на региональном уровне закрепить порядок осуществления общественного контроля такими субъектами общественного контроля, как общественные инспекции, группы общественного контроля и иные организационные структуры общественного контроля; четко не предусмотрено право субъектов РФ устанавливать иные права и обязанности субъектов общественного контроля, помимо предусмотренных федеральным законом. В целом федеральный закон не дает понимания, порядок осуществления каких именно форм общественного контроля может быть установлен региональными законами.

Для того чтобы федеральный закон полноценно заработал на региональном уровне, должны быть приняты соответствующие законы субъектов Федерации. По состоянию на сентябрь 2015 года региональные законы об общественном контроле приняты в 21 субъекте Федерации. В частности, пока не приняты и не подготовлены соответствующие проекты ни в одном из регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов.

Наиболее активно процесс принятия и разработки регионального законодательства идет в Уральском федеральном округе.

Одним из наиболее востребованных направлений общественного контроля в нашей стране является контроль в сфере ЖКХ. В настоящий момент во всех субъектах Российской Федерации, за исключением г. Севастополя, работают региональные центры сети общественного контроля. Центры общественного контроля занимаются защитой прав потребителей жилищно-коммунальных услуг. При региональных центрах действуют приемные и горячие линии.

Субъекты общественного контроля призваны стать площадками общественного диалога для согласования позиций при возникновении спорных и конфликтных ситуаций. На это нацелен проект Общественной палаты «Диалог с прокурором», в рамках которого проходят встречи гражданских активистов с региональными прокурорами. Другое направление - мониторинг, в рамках которого гражданские активисты проверяли наличие санкционных продуктов на прилавках российских магазинов. По фактам выявленных нарушений были направлены обращения в Генеральную прокуратуру и ФТС.

Тематика общественного контроля прямо связана с противодействием коррупции. В 2015 году индекс борьбы с коррупцией в России впервые за 10 лет перешел в область положительных значений. Определенные результаты деятельности властей сегодня отмечает около половины россиян – 48 % (30 % в 2005 году). Кодекс этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих должен стать основой для построения системы государственной службы, а нарушение его норм и правил должно быть признано правонарушением с определенной юридической ответственностью.

Общественная экспертиза направлена в первую очередь на анализ готовящихся нормативных правовых актов – проектов федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, документов органов исполнительной власти. В 2014 году при Общественной палате сформирован экспертно-аналитический центр. Основной его функцией стала организация общественной экспертизы.

В конце 2014 года Общественной палатой Российской Федерации был запущен такой вид общественной экспертизы, как «нулевое чтение», которое проводится до первого чтения законопроекта, внесенного в Государственную Думу Российской Федерации, и в отношении законопроектов, имеющих принципиальное значение для развития социально-экономической сферы (2014 г. – 5 «нулевых чтений»; 2015 – 39 «нулевых чтений»). Сегодня общественные палаты субъектов Федерации уже вносят свой вклад в практику «нулевых чтений» через рассмотрение законопроектов и других нормативных актов перед тем, как они поступают на рассмотрение законодательного органа.

Безопасность государства и безопасность граждан в спектре общественно-государственного диалога

В 2015 году российские некоммерческие организации и экспертное сообщество, занимающиеся внешней политикой и международными отношениями, констатировали продолжающееся осложнение международной обстановки. В первую очередь это связано с претензиями США и других западных стран на доминирование в мире.

В 2015 году завершилось председательство России в Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ). В 2013 году Общественная палата России была избрана председателем МАЭСССИ – международной неправительственной организации, объединяющей 75 национальных консультативных структур гражданского общества. Несмотря на попытки изоляции, за 2015 год Общественную палату Российской Федерации посетили более 100 иностранных делегаций, представляющих общественность, деловые, научные и культурные круги, молодежные организации, органы власти.

Российские неправительственные некоммерческие организации в 2015 году активизировали работу по продвижению конструктивной и позитивной международной повестки дня, основанной на объективном восприятии событий по следующим направлениям:

- участие в работе международных форумов Организации Объединенных Наций и ее органов, спецучреждений, а также региональных организаций, в частности ОБСЕ, для распространения объективной информации о России и ее роли в мире и проведения тематических мероприятий «на полях»;
- проведение мероприятий по празднованию 70-летия ООН, подчеркивающих центральную роль ООН в мировых делах;
- участие и председательство Общественной палаты Российской Федерации в Международной ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ);
- оказание гуманитарной помощи жертвам войны в Донбассе;
- противодействие внешней угрозе «Исламского государства» – создание горячей линии по противодействию вербовщикам ИГ;
- защита прав журналистов и свободы СМИ;
- реализация крупных проектов международного молодежного сотрудничества.

Общественной палатой был представлен доклад о нарушениях и преступлениях в отношении журналистов на Украине в 2014–2015 годах.

В 2015 году получила распространение практика организации горячих линий для поддержки русских туристов, выдвинута инициатива создания общероссийской национальной организации туристов, работа которой была бы направлена на защиту прав туристов.

Главное право человека – право на жизнь. Оно обеспечивается сегодня государством в условиях резко выросшей активности террористов,

экстремистов, сохраняющейся на высоком уровне преступности. Без участия общественности в противодействии этим угрозам оздоровить ситуацию в стране невозможно. В этой сфере был выявлен комплекс проблем. Среди них: нарушения охранниками торговых центров прав граждан и пробелы в регулировании негосударственной сферы безопасности; непрозрачная ситуация с арендаторами торговых площадей, принадлежащих метрополитену и пр.

В России число умерших от всех видов транспортных несчастных случаев составляет от 30 тыс. до 35 тыс. человек ежегодно, в том числе от дорожно-транспортных происшествий – около 28 тыс. Каждый год в России около 500 детей-пассажиров погибают и около 10 тыс. получают травмы в дорожно-транспортных происшествиях.

В больших городах по-прежнему представляют собой угрозу нелегальные перевозчики. При этом, в российском законодательстве отсутствует понятие «нелегальный перевозчик», что серьезным образом затрудняет работу контролирующих органов.

Необходимо внести ряд изменений в Правила дорожного движения, в частности исключить формулировку «иные средства, позволяющие пристегнуть ребенка с помощью ремней безопасности», что позволит вывести из оборота серые и некондиционные, не отвечающие установленным техническим требованиям, устройства. Еще одной важной мерой должно стать внесение детских удерживающих устройств в перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации.

Угрозу общественной безопасности представляет также и уличная преступность. В этой связи в обществе активно обсуждается необходимость законодательного закрепления права граждан на необходимую самооборону. Однако пока в нашей стране это право практически не защищается. Специальная обучающая программа «Мой дом – моя крепость» для расширения знаний граждан о правовых границах самозащиты и углубления профессионализма сотрудников правоохранительных органов, должна помочь исправить положение.

В соответствии с законом Общественная палата Российской Федерации участвует в формировании состава комиссий, которые работают в регионах и осуществляют свой контроль установленных законом мест отбывания административного задержания и административного ареста; мест отбывания дисциплинарного ареста; мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых; учреждений уголовно-исполнительной системы, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы, и т. д. По мнению экспертов, региональные общественные палаты должны стать фильтром для кандидатов в эти комиссии, прежде чем их будут рассматривать в Общественной палате Российской Федерации.

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН) осуществляет целый ряд программ по ресоциализации заключенных, но для достижения

успехов в этом деле необходимо сотрудничество комиссий, правозащитных организаций и ФСИН.

Защита прав и свобод граждан касается и отдельного человека, и целых социальных групп с учетом возрастных особенностей, состояния здоровья, места жительства или специальных потребностей и запросов. Власти, как показывает практика протестов на местах, очень часто не хотят выносить сор из избы, предпочитают делать все для того, чтобы замолчать факты нарушения прав граждан.

Многие НКО организовывали и проводили различные школы правового просвещения, курсы и семинары по проблемам защиты прав граждан. Сегодня можно уже с полным основанием сказать, что в правовое просвещение активно включились школы. В 2015 году в свет вышли десятки книг, адресованных школьникам и молодежи, пенсионерам и инвалидам, многодетным семьям и собственникам квартир, а также по конкретным проблемам, таким как жилищное строительство и коммунальное хозяйство, противодействие коррупции и поддержка людей в трудной жизненной ситуации.

В 2015 году сохраняли свою актуальность вопросы защиты прав беженцев, поскольку наша страна приняла большое количество тех, кто был вынужден покинуть свои места жительства на Юго-Востоке Украины. По данным исследовательских центров, на территорию Российской Федерации, спасаясь от военных действий, прибыли сотни тысяч людей. Временное убежище получили 217 тыс. человек, 214 тыс. из них – граждане Украины. Возможность пребывания получили 2 тыс. сирийцев (по данным ФМС, в Россию въехали 12 тыс. человек). Самый острый вопрос для беженцев – это вопрос трудоустройства.

В Общественной палате был создан Информационно-консультационный центр по судебной защите жителей Украины, пострадавших в ходе военных действий на Донбассе. В 2015 году центром оказано содействие беженцам с Украины в подаче в Европейский суд по правам человека в Страсбурге более 500 исков на украинское правительство, около 400 исков уже приняты судом к рассмотрению, выпущена Памятка для беженцев.

Глава II. Человек и его социальное самочувствие на фоне современных общественно-политических и экономических процессов (на материалах Тамбовской области)

Социальное самочувствие и его региональное измерение

Понятие «социальное самочувствие» зачастую интерпретируется как определенное состояние переживания индивидуумов или социальной группы по поводу степени комфортности своего бытия в социуме. В ряде случаев социальное самочувствие сравнивается с понятием социального здоровья посредством таких критериев, как социокультурная активность, способность к интеллектуализации личной деятельности, к идентификации себя с той или иной группой, к самоорганизации и организации взаимодействия с социумом; способность испытывать чувство доверия к другим. Данные характеристики общества напрямую связаны с проблемами развития гражданского общества.

Оценки социального самочувствия во многом определяются совокупностью факторов экономического, социального и политического толка. По экспертным оценкам, доминирующее воздействие оказывают экономические детерминанты, отражающие занятость населения, уровень доходов, структуру потребления и накопления, а также формирующих осознание перспектив личности, семьи, коллектива, поселения.

Экономика и ЖКХ Тамбовской области

Согласно данным социологического анализа, проведенного администрацией Тамбовской области в 2014-2015 гг., жители городов чаще всего отмечают, что экономическая ситуация за последний год в некоторой степени ухудшилась: в масштабах России данную тенденцию отмечают более 37% горожан, в Тамбовской области – более 35%, на муниципальном уровне – более 36% горожан. В районах граждане чаще считают, что ситуация осталась такой же, как год назад: в России в целом – более 37%, в Тамбовской области – почти 40%, в муниципалитетах – более 40%.

Значительное ухудшение экономической ситуации отмечает, в среднем, каждый десятый горожанин. В районах таковых, если речь идет о Российской Федерации и Тамбовской области – менее 4%, в отношении муниципалитетов – менее 6%.

Экономическое положение оценивается как среднее в большинстве случаев и в городах, и в районах Тамбовской области. При этом, негативные оценки несколько чаще начинают звучать в отношении региональной и местной экономики как в городах, так и в районах. Среди горожан оценивают экономическое положение как «плохое»: в России – 17%, в Тамбовской области – 20%, в муниципалитетах – 22% респондентов. Среди жителей районов, соответственно – 7%, 12% и 16%.

В целом, положительные оценки несколько чаще встречаются среди жителей районов.

Таким образом, кризисные тенденции 2015 года, по оценкам граждан, более заметны в городах, чем в сельской местности.

Экономические процессы регионального и местного уровней оцениваются более критически.

Чаще жители области относят себя по уровню достатка к категории «со средним достатком», - как в городах (45,1%), так и в районах (44,7%). Лиц, относящих себя к категории «с низким достатком» заметно больше среди сельского населения: 32,4% против 25,1% горожан. Граждан, относящих себя к категории «с достатком выше среднего» при общем незначительном представительстве вдвое больше в городах: 1,7% против 0,8% в районах.

Оценивая свое материальное положение, граждане чаще отмечают, что им хватает средств только на еду и обязательные платежи, либо относят себя к категории, представителям которой сверх того хватает средств на покупку крупной бытовой техники. При этом разницы позиций по данному вопросу среди жителей городов и районов не отмечается: 45% и 37,8% по названным категориям в городах; 46,4% и 37,5% по тем же категориям в районах.

При относительной удовлетворенности работой ЖКХ со стороны части граждан (скорее удовлетворены 28,7% горожан и 34,4% жителей районов; полностью удовлетворены 13,6% горожан и 12,2% жителей районов), более требовательны к качеству услуг и деятельности предприятий ЖКХ жители городов. Так, скорее не удовлетворены работой ЖКХ 21,8% горожан (районы – 15,9%), совершенно не удовлетворены 12,7% (районы – 5,6%). Вместе с тем, почти 10% жителей районов затруднились ответить на данный вопрос.

В части организации снабжения электроэнергией, большинство жителей городов и районов демонстрируют полную удовлетворенность (52,7% - города и 53,6% - районы). Недовольных энергоснабжением в целом немного и их несколько больше среди горожан: 1,8% - совершенно не удовлетворен; 1,9% - 2 балла из 5, в то время, как в районах: 0,8% - совершенно не удовлетворен; 1% - 2 балла из 5.

Большинство жителей области в целом удовлетворены качеством воды и организацией водоснабжения: 23,4% и 21,1% - полностью удовлетворены в городах и районах соответственно; 43,8% и 37,2% - 4 балла из 5 в городах и районах соответственно. Вместе с тем, более остро данная проблема стоит в районах: 11,1% жителей сельских территорий оценивают качество воды и организацию водоснабжения на 2 балла из 5 (города – 9,1%); 7,4% - совершенно не удовлетворены качеством воды и организацией водоснабжения (города – 5,5%).

Центральное водоснабжение несколько лучше оценивается горожанами: 32,9% - 5 баллов; 43% - 4 балла (районы: 22,1% - 5 баллов; 34,2% - 4 балла). Среди жителей районов на 2 балла центральное водоснабжение оценивают 13,1% респондентов (города – 6%), на 1 балл («совершенно не удовлетворены») – 6,9% (города – 4,3%). При этом, каждый пятый горожанин совершенно не удовлетворен снабжением водой из колодца (20,6% против 8,5% в районах). Снабжение водой посредством скважины и колодца большинство граждан оценивают позитивно.

Центральным горячим водоснабжением пользуется половина (49,2%) горожан и 6,4% жителей сельских территорий, газовой водонагревательной колонкой – более половины (51,5%) жителей районов и 37,2% горожан. По

данным респондентов, горячая вода отсутствует у 19,7% жителей районов и 4,9% горожан.

Центральное горячее водоснабжение в целом оценено гражданами позитивно. Вместе с тем, больше недовольных организацией работы центрального горячего водоснабжения в районах: на 3 балла оценивают 19,8% респондентов (города – 11,2%); на 2 балла – 9,8% (города – 3,2%); совершенно не удовлетворены – 4,8% (города – 2,4%).

Централизованной канализационной системой пользуются 85,7% жителей городов и 14,1% жителей сельской местности; выгребные ямы используют 12,3% горожан и 64,8% жителей районов. По информации респондентов, у 22,4% жителей районов и 2% горожан отсутствует водоотведение (канализация).

Работа канализационной системы оценена удовлетворительно основной частью респондентов. Более позитивные оценки характерны для горожан: на 5 баллов – 51,4% (районы – 34%). Заметно больше недовольных среди жителей районов: 2 балла – 4,6% (города – 1,9%). Пользователи выгребных ям в городах и районах области оценивают их удобство и обслуживание на 5 либо 4 балла.

подавляющее большинство жителей сельских территорий в целях отопления пользуются газовым или электрическим котлом (78,1%), горожан – услугами центрального отопления (70,3%). В целом, граждане оценивают работу центрального отопления чаще положительно (5 или 4 балла). Совершенно не удовлетворенных в городах и районах не много, – около 2%. Печным отоплением продолжают пользоваться 13,5% жителей в районах и 1,3% в городах.

Центральным газоснабжением пользуется подавляющее большинство граждан: 96,1% горожан и 86,4% жителей сельских населенных пунктов. Каждый десятый житель сельских территорий пользуется баллонным газом. Существенной неудовлетворенности граждан газоснабжением не выявлено. По данным исследования, не пользуются газоснабжением вообще 3% жителей области.

При том, что в целом граждане чаще оценивают работу общественного транспорта положительно (5 или 4 балла), более критичны в этом вопросе жители сельских территорий: на 3 балла работу общественного транспорта оценивают 19,1% респондентов в районах; на 2 балла – 9,3%; на 1 балл (совершенно не удовлетворены) – 8,2%. Это позволяет судить о наличии системных проблем в транспортном обеспечении некоторых поселений. Вопрос о качестве автомобильных дорог выявил существующие в этой части проблемы. Полностью удовлетворены качеством автомобильных дорог лишь 0,9% горожан и 4,9% жителей районов. В целом, по данному вопросу жители сельских территорий несколько менее категоричны в оценках: 27,6% представителей данной категории оценивают состояние автодорог на 4 балла (горожане – 20%). При этом, чаще преобладают негативные оценки: 3 балла – 26,7% горожане и 28,8% жители сельских территорий; 2 балла – 29,5% и 21%

соответственно; 1 балл (совершенно не удовлетворены) – 20,9% и 16,1% соответственно.

Таким образом, социальное самочувствие граждан в 2015 году формировалось при значительном воздействии детерминант экономического характера. Среди наиболее острых проблем, при этом, следует назвать низкий уровень доходов населения (69,2% - города; 67,4% - районы), неудовлетворительное состояние (отсутствие твердого покрытия) автодорог (57,2% - города; 53% - районы), вопросы организации сельского хозяйства (33,5% - города; 36,7% - районы).

Вместе с тем, отмечается различие в восприятии экономической ситуации и своего места в ней между жителями городов и сельских территорий.

Несколько более актуальны для города проблемы ЖКХ (54,5% против 28,5% в районах), организации промышленного производства (32,3% против 16,2% в районах); для села – возможность сбыта сельхозпродукции с личных подворий (18,8% против 6,4% в городах), плохая работа транспорта (24% против 9,6% в городах).

Социальная сфера Тамбовской области

Социальное пространство и социальное самочувствие граждан в значительной степени определяются показателями демографии.

По данным, представленным на официальном сайте территориального органа федеральной службы государственной статистики по Тамбовской области, численность постоянного населения на 1 января 2016 года составила 1050,3 тыс. человек.

В 2015 году в области зарегистрировано 10,4 тыс. новорожденных, что на 116 младенцев меньше, чем в 2014 г. При этом, общий коэффициент рождаемости не снизился и составляет 9,8 на 1000 человек населения, как и в 2014 году.

Необходимо отметить, что снижение числа родившихся обусловлено, в основном, изменением численности женского населения наиболее активного репродуктивного возраста в следствие низкой рождаемости в предшествующие десятилетия. Коэффициент смертности населения в 2015 году уменьшился с 16,3 (2014 год) до 16,0 (2015 год) на 1000 человек населения.

Основными причинами смерти населения области являются болезни системы кровообращения (41,6% общего числа умерших), новообразования (каждый восьмой умерший).

Коэффициент естественной убыли населения в 2015 году улучшился и составил (- 6,2) на 1000 человек населения (2014 год- (- 6,5)). Естественная убыль населения в январе-декабре 2015 года зафиксирована во всех городах и районах области.

В 2015 году число разводов на 1000 браков составило 589, что на 48 разводов меньше, чем в 2014 году.

Согласно актуальным векторам реформы государственного и муниципального управления, государство выступает в качестве участника диалога с обществом, посредством системы предоставления услуг формируя комфортное социально-экономическое пространство.

Общественная палата отмечает, что в 2015 году органами государственного и муниципального управления области обеспечен кардинальный прорыв в организации предоставления государственных и муниципальных услуг населению. Результат достигнут благодаря созданию 24 многофункциональных центров в городах и районах области, обустройству в них 438 универсальных рабочих мест, что обеспечило комфортный доступ граждан к получению услуг. Создание в 156 сельских поселениях с численностью жителей свыше тысячи человек удалённых рабочих мест позволило увеличить число точек приёма документов.

Фактически требования известного Указа Президента России В.В. Путина № 601 по обеспечению доступности госуслуг в Тамбовской области выполнены.

Сегодня через сеть МФЦ жителям области оказывается 45 федеральных и 39 региональных услуг. А с учётом полномочий органов местного самоуправления через универсальные рабочие места оказывается от 8 до 60 муниципальных услуг. За 2015 год по запросам жителей региона через систему МФЦ оказано 1,3 млн. государственных, региональных и муниципальных услуг, а за период со времени создания в 2008 году первого многофункционального центра – свыше 5,0 млн услуг. Анализ показывает, что наиболее востребованными у граждан оказываются услуги, относящиеся к компетенции Росреестра, Федеральной миграционной службы, а также социальные услуги.

Добавим, что создание в Тамбове специализированных центров оказания государственных услуг по линии Министерства внутренних дел России, позволило в 2015 году сделать более комфортными и доступными услуги ГИБДД и лицензионно-разрешительной системы.

В УМВД области в электронный вид переведено 35 услуг. В 2015 году только сотрудниками лицензионно-разрешительной системы по обращениям граждан оказано 25048 услуг, в том числе, 2005 поступивших в электронном виде через портал www.gosusugi.ru.

При этом отметим, что при получении услуг по линии ГИБДД (а их за год оказано 85639), лишь 1466 осуществлено с использованием электронных ресурсов.

В 2015 году в системе МФЦ области начата работа по обеспечению условий наибольшего благоприятствования при получении государственных и муниципальных услуг представителями бизнес сообщества. Для этого создаются специально выделенные окна обслуживания.

При всей очевидности позитивных перемен в практике оказания государственных, региональных и муниципальных услуг здесь остаётся немало проблем. Так, не всегда выдерживаются нормативы по времени

ожидания гражданами приёма. Признаем, что дистантные формы получения госуслуг, особенно на селе, остаются экзотикой. В регионе не сформулирован внятный государственный заказ на привлечение общественных структур к формированию устойчивых навыков у населения по получению госуслуг с использованием Интернет-ресурсов.

Важнейший показатель комфортного самочувствия граждан также связан с криминогенной обстановкой и состоянием общественной безопасности.

Согласно результатам социологического исследования администрации Тамбовской области, определенная часть граждан считает первоочередными ряд проблем, связанных с вопросами безопасности. Среди них – мошенничество, кражи и пр. (3,5% - города; 3,1% - районы); угроза террористических актов (2,9% - города; 1,8% - районы).

Обеспечение безопасности связывается, в первую очередь, с работой местной власти (46,8% - города и 47,8% - районы) и участковых уполномоченных полиции (34,1% - города и 62,2% - районы). Достаточно распространенным среди граждан оказалось понимание, что безопасность в населенных пунктах зависит от самого населения (32,7% - города и 44,3% - районы).

По целому ряду показателей, более безопасно ощущают себя жители сельских территорий. Практически в равной степени и горожане, и жители районов уверенно и безопасно ощущают себя дома: 98% и 98,8% соответственно.

На улице в дневное время суток уверенно и безопасно чувствуют себя 95,8% жителей районов и 91,9% горожан, в темное время суток - 57,4% и 40,9% соответственно.

Согласно информации Управления МВД России по Тамбовской области, в 2015 году не отмечается стабилизации ситуации с преступностью в общественных местах (увеличение на 16,9%; с 3715 до 4342) и на улицах (увеличение на 21,3%; с 2231 до 2706). Долевая составляющая «уличной» преступности составила 20,5% против 19,4% прошлого года, что вместе с тем не превышает среднего значения по России (22,2%) и Центральному федеральному округу (26,0%). Доля тяжких и особо тяжких преступлений в числе «уличных» составляет 22,9% (ЦФО: 23,4%; Россия: 21,0%)

Развлекательные заведения заметно больше посещают горожане: не посещают такого рода заведений 42,1% жителей городов, в сельских территориях таковых – 61,6%. Вместе с тем, среди тех, кто посещает развлекательные заведения более уверенно чувствуют себя граждане в районах: 76,6% ощущают себя в безопасности (в городах – 68,9%).

Среди тех, кто регулярно пользуется общественным транспортом, 76,6% жителей сельских территорий чувствуют себя в транспорте безопасно, в городах таковых – 72,6%. На дороге уверенность и безопасность ощущают 51% жителей районов (города – 43,7%). На массовых мероприятиях, среди

тех, кто в них принимает участие, уверенно себя чувствуют 81,4% жителей районов (города – 72,3%).

По результатам исследования, проведенного в 2015 году Российским государственным социальным университетом, и презентованным Управлением МВД России по Тамбовской области, 77% жителей нашей области уверены в своей безопасности и защищенности личных и имущественных интересов от преступных посягательств (Россия - 57%).

По информации Управления МВД России по Тамбовской области по итогам 2015 года, рост общего количества зарегистрированных на территории Тамбовской области преступлений составил 15,3% (с 11473 до 13232), при этом уровень преступности в регионе по-прежнему является одним из наименьших в Центральном федеральном округе (область: 124,6 преступления на 10 тыс. жителей; ЦФО: 142,9; Россия: 163,3).

За 12 месяцев 2015 года на территории области отмечается снижение количества преступлений, совершенных лицами, ранее судимыми, на 8,7% (с 3025 до 2763), в том числе тяжких и особо тяжких - на 12,5% (с 736 до 644).

На 14,9% (1713) сократилось количество дорожно-транспортных происшествий, на 19,2% (202) - количество погибших в ДТП, на 15,2% (2343) - число раненных.

Вместе с тем, по итогам 2015 года на территории области отмечается рост преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, с 2166 до 2624 фактов (+21,1%). Удельный вес лиц, совершивших преступления в пьяном виде, не превышает среднероссийского уровня, - 31,8% (Россия – 33,1%).

В 2015 года на территории региона количество совершенных несовершеннолетними преступлений увеличилось с 321 до 367 (увеличение на 14,3%). Удельный вес подростковой преступности составил 4,4% (Россия: 4,8 %).

По итогам 2015 года на территории области зарегистрировано 778 преступлений, совершенных на бытовой почве (2014г.: 630, увеличение на 23,5%). При этом, количество тяжких и особо тяжких преступлений в быту сократилось на 6,8% (с 88 до 82), в том числе убийств - на 26,7% (с 30 до 22).

Показательна готовность граждан активно участвовать в охране общественного порядка, что, в значительной степени, свидетельствует о зрелости гражданского общества. Согласно информации, предоставленной Управлением МВД России по Тамбовской области, в 2015 году была расширена практика привлечение добровольных народных дружин, общественных формирований правоохранительной направленности и частных охранных организаций к обеспечению безопасности в общественных местах и на улицах. В региональный реестр Тамбовской области внесено 47 народных дружин общей численностью 1136 человек.

Согласно проведенному администрации Тамбовской области исследованию, абсолютное большинство граждан готовы в целях обеспечения безопасности пожертвовать некоторыми правами и свободами,

идти на неудобства. При этом жители согласны обязать силовые структуры чаще проверять документы граждан на улицах и в общественных местах, готовы согласиться на ограничение въезда в пределы области трудовых мигрантов и усиление контроля за въездом и выездом всех граждан из страны, ужесточить контроль за СМИ. Принципиальных различий между жителями городов и районов области по данным вопросам не отмечается.

Важно отметить, что 97,5% горожан и 97,9% жителей районов понимают необходимость усиления личной бдительности и готовы к этому.

Вместе с тем, абсолютное большинство граждан считают неприемлемым прослушивание телефонных разговоров и просмотр переписки со стороны спецслужб.

Помимо этого, согласно результатам социологического исследования, проводимого администрацией Тамбовской области, в социальной сфере сегодня существует выраженный общественный запрос на решение проблем с занятостью населения (56% - города; 59,7% - районы) и вопросов здравоохранения (49,1% - город; 44,6% - районы).

Вопрос занятости сопряжен с комплексом проблем трудовых отношений. По данным Тамбовстата на 1 ноября 2015 г. суммарная задолженность по заработной плате работникам организации Тамбовской области по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности составила 39547 тысяч рублей. Задолженность по заработной плате имели 909 человек. Необходимо отметить положительную динамику в решении этой проблемы. Благодаря усилиям администрации Тамбовской области на март 2016 года задолженность по заработной плате составляет теперь 3162 тысяч рублей, т.е. сократилась почти в 12 раз.

Большинство жителей области оценивают работу учреждений здравоохранения по 5-балльной шкале на 4 балла, либо на 3 балла (города - 36,4% и 29,7% соответственно; районы - 38% и 25,7% соответственно). Вместе с тем, полностью удовлетворенных работой учреждений здравоохранения несколько больше в районах (18,6% против 12,5% в городах).

По той же шкале более высоких оценок удостоена работа образовательных учреждений. При этом, к более высоким оценкам тяготеют больше горожане: 47,6% - 5 баллов, 37,7% - 4 балла, в то время как районы: 42,3% - 4 балла, 40,4% - 5 баллов.

Церковь посещали хотя бы раз в год большинство жителей области: 56,9% горожан и 54,1% жителей районов. Среди них 88,6% горожан и 82,1% сельских жителей полностью удовлетворены работой церкви. Совершенно, или отчасти неудовлетворенные работой церкви встречаются лишь в городах и их не много, - менее 1%.

В части проведения досуга среди горожан наибольшей популярностью пользуются парк культуры и отдыха (44,2%), кинотеатры (30,3%), площадки проведения массовых культурно-досуговых мероприятий (26,8%) и театр (19,2%).

Для жителей сельских территорий наиболее доступны дома культуры и клубы (34,1%), площадки проведения массовых культурно-досуговых мероприятий (22,2%). При этом, четверть жителей сельских территорий и более 14% горожан не посещало в течение года никакие учреждения культуры.

Среди посетителей домов культуры, удовлетворенность их работой существенна и примерно одинакова в городах и районах: полностью удовлетворены – 66,5% и 61,3% соответственно; скорее удовлетворены – 27,2% и 28,6% соответственно; совершенно не удовлетворены – 1,9% и 1,1% соответственно. Аналогичная ситуация складывается и среди участников творческих коллективов и кружков.

Работа библиотек, музеев, кинотеатров, открытых площадок и парков также в большинстве случаев (60-80%) признается удовлетворительной и несколько выше оценивается горожанами.

Таким образом, исследование выявило различия в восприятии социальной реальности гражданами в городах и сельской территории, на что заметное влияние оказали как специфические особенности организации социальной инфраструктуры, так и особенности проведения государственной политики и ее последствия в городских и сельских населенных пунктах.

Публичное пространство

Большинство жителей районов и городов Тамбовщины положительно оценивают положение дел на всех уровнях публичного управления.

Общероссийский вектор развития однозначно одобрили более 25% жителей городов и более 27% жителей районов. Наиболее представительна группа граждан, полагающих, что дела движутся скорее в правильном направлении – более 42% горожан и более 47% жителей районов. При этом категоричны в несогласии с существующим направлением развития немногие – 7% жителей городов и менее 5% жителей районов.

Региональный вектор развития оценивается «скорее как правильный» также наиболее многочисленной группой тамбовчан (более 40% горожан, 46% жителей районов). Вместе с тем, региональное положение дел оценивается более критически: однозначную поддержку проявляют 15% горожан и 17% жителей районов; отмечают, что дела движутся в неправильном направлении – 11% и 6% соответственно.

При этом, тенденции развития муниципалитетов оцениваются более сдержанно. Если полную, либо частичную поддержку демонстрируют порядка 15% и 40% соответственно (что продолжает региональный тренд), то число недовольных направлением развития возрастает до 13% в городах и 9% в районах.

Таким образом, по мере «приближения» уровня власти, публичного управления к населению, усиливается критическая оценка текущего положения дел.

Определенная часть граждан отмечают взяточничество, волокиту, грубость, невнимательность со стороны чиновников в качестве проблем, требующих первоочередного решения. Таковых – 13,8% среди горожан и 9,2% среди жителей районов. Некоторые граждане говорят о слабости государственной власти как первоочередной проблеме (4,1% - города; 3% - районы).

В ноябре 2014 г. – марте 2015 г. граждане демонстрировали существенную поддержку Президенту В.В.Путину (безусловная поддержка: 58,3% - города и 66,2% - районы; скорее доверяют: 30,8% - города и 22,6% - районы), а также, в меньшей степени, иным институтам государственной власти.

Для граждан характерно скорее благожелательное (безусловно доверяют 10% горожан и 15,2% жителей сельских территорий; скорее доверяют 28,2% горожан и 30,9% жителей районов), либо нейтральное (24% - города и 22,3% - районы) восприятие деятельности Областной Думы. Похожая картина и в отношении администрации области: безусловно доверяют 9,7% горожан и 15,8% жителей сельских территорий; скорее доверяют 30,8% горожан и 34% жителей районов; нейтрально настроены 30,8% жителей городов и 24,3% жителей районов.

Как показывают приведенные данные, несколько большее доверие к органам государственной власти области проявляют жители сельских территорий.

Степень доверия к органам местного самоуправления вполне сопоставима с доверием к региональным государственным органам управления. Так, отношение к представительному органу муниципального района или городского округа характеризуется через определение «скорее доверяю» (31,6% - города и 34,6% - районы), либо нейтральную позицию (27,3% - города и 21,6% - районы).

Вместе с тем, представительные органы муниципальных районов пользуются несколько большим доверием населения, чем представительные органы городов. Безусловно доверяют им 17,3% жителей районов (против 7,7% горожан в отношении городских представительных органов), безусловно не доверяют лишь 3,2% (против 7,2 в отношении городских представительных органов).

Исполнительно-распорядительные органы также часто пользуются частичной поддержкой (34,7% - города и 35% - районы), реже - полной поддержкой (10,4% - города и 19% - районы). Достаточно распространена нейтральная позиция: 27% - города и 22% - районы. Тренд на большее доверие к местным органам управления в муниципальных районах, нежели в городских округах, получил, как видно из анализа, развитие и в отношении администраций.

Схожая ситуация складывается и относительно доверия граждан руководителям органов местного самоуправления. Председателю представительного органа, главе муниципалитета безусловно доверяют

10,8% горожан (районы – 19,7%), скорее доверяют 28,3% (районы – 29,8%), нейтральны – 24,2% (районы – 17,9%). Руководителю исполнительно-распорядительного органа безусловно доверяют 13,8% горожан (районы – 21,8%), скорее доверяют 29,4% (районы – 32,3%), нейтральны – 23,6% (районы – 19%).

Таким образом:

- в целом руководителям органов местного самоуправления население скорее доверяет, либо относится нейтрально;
- руководителям органов местного самоуправления несколько больше доверяют в муниципальных районах, чем в городских округах;
- руководителям исполнительной власти доверяют в определенной степени больше, чем руководителям представительных органов.

Вместе с тем, несколько большее доверие большинства граждан руководителям исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления сопровождается, в определенной степени и антирейтингом. Безусловно не доверяют руководителям представительных органов, главам 7,8% в городах и всего лишь 2,8% в районах, в то время, как руководителям местных администраций - 9,9% респондентов (районы – 3,9%).

Поддержка жителями муниципальных районов руководителей органов местного самоуправления районов еще более рельефно представлена по итогам анализа электоральных предпочтений: только прежнего председателя представительного органа желают видеть 27,1% граждан (в городах – 14,7%), только нового – 6,2% (в городах – 12,2%). Только прежнего руководителя местной администрации уровня района/города предпочитают видеть 29% жителей сельских территорий (в городах – 19,1%), однозначно нового – 7,3% (в городах – 14,2%).

Таким образом, в условиях использования модели «сити-менеджер» и перехода на модель назначения главы муниципального образования – главы местной администрации по результатам конкурса минуя прямые выборы, предпочтения граждан свидетельствуют об отсутствии принципиального противоречия между существующими кадровыми решениями и мнением потенциальных избирателей. Наиболее справедлив данный тезис в отношении муниципальных районов. Существенный процент затруднившихся с ответом по данному вопросу (города: 17-24%; районы: 15-22%) может свидетельствовать, в том числе, об отсутствии интереса респондентов к предмету исследования и, соответственно, удовлетворенности существующим положением дел. Данная пассивная часть электората и может представлять угрозу существующим местным режимам, особенно в городах, где скорее нового руководителя хотят видеть 20-21%; однозначно нового – 12-14%).

Говоря о наиболее влиятельных акторах публичного управления, воздействующих на социально-экономическую ситуацию муниципальных образований, граждане закономерно отмечают главу городского округа/муниципального района – главу администрации (49,7% - города;

64,1% - районы), главу городского округа/муниципального района – руководителя представительного органа (40,6% - города; 49,5% - районы), главу администрации области (46,8% - города; 32,4% - районы). При этом отмечаются следующие закономерности:

- крайне незначительная группа граждан (менее 2%) полагает, что развитие социально-экономической ситуации происходит стихийно;

- список наиболее влиятельных акторов возглавляют руководители регионального и местного уровней, а не институты государственной и местной власти;

- в муниципальных районах в списке влиятельных акторов публичного управления несколько больше представлены руководители и органы муниципального управления (глава городского округа/муниципального района – главу администрации и глава городского округа/муниципального района – руководитель представительного органа возглавляют этот список);

- определенную влиятельность на социально-экономическом поле муниципальных районов и городских округов, по мнению граждан, проявляют государственные лидеры Президент В.В.Путин (22,3% - города; 16% - районы), Председатель Правительства Д.А.Медведев (5,8% - города и 5,1% - районы), а также Правительство РФ и Государственная Дума.

По мнению 14,2% горожан и 15,5% жителей сельских территорий само население является важным субъектом местных социально-экономических процессов, влияющим на развитие ситуации.

Существует определенная группа граждан, убежденных в том, что в существенной степени на социально-экономические процессы влияют правоохранительные органы и их представители (2,6% - города; 1,9% - районы). Также есть мнение, что на социально-экономическую ситуацию влияет криминал (0,3% горожан).

Симпатии граждан находятся чаще на стороне партии «Единая Россия» (города – 55,6%; районы – 64,9%). В числе лидеров также иные «думские» партии: КПРФ (города – 7,7%; районы – 11,3%) и ЛДПР (города – 6,9%; районы – 7,8%). Согласно исследованию, прочие партии существенного влияния не имеют. Таким образом:

- партийный срез свидетельствует о больших мобилизационных возможностях партий в сельских территориях;

- фактический партийный спектр традиционно ограничивается «думскими» партиями, прочие партии не позиционируют себя достаточно активно для завоевания поддержки населения;

- городской электорат тяготеет к абсентеизму (14,6% горожан против 7,5% жителей сельских территорий).

Среди силовых структур наибольшим доверием пользуются МЧС и Армия. Вместе с тем, большим доверием жителей сельской местности пользуются органы судебной власти (безусловно доверяют 17% против 12,5% горожан), полиции (безусловно доверяют 20,4% против 15% горожан), ГИБДД (безусловно доверяют 18,4% против 14,1% горожан), участковым

уполномоченным полиции (безусловно доверяют 38,7% против 22,3% горожан). При этом, горожане несколько больше доверяют ФСБ, УФСИН. Оценивая открытость органов власти области, граждане чаще склонны к сдержанно позитивным оценкам (4 балла – 28,4% горожан и 23,7% жителей сельских территорий) либо нейтральны (22,5% - горожане и 18,4% - сельские жители). Считают, что органы власти области полностью закрыты 6% жителей городов и 7,1% - сельских территорий.

Оценка органов управления районов и городов достаточно высока: на 5 баллов оценена открытость органов управления данного уровня 20,6% горожан и 17,5% жителей сельских территорий; на 4 балла – 29,8% и 33,7% соответственно.

В целом:

- горожане несколько выше оценивают органы власти области по параметру открытости;

- жители городов и районов более высоко оценивают открытость органов управления на муниципальном уровне, что более выражено в муниципальных районах (можно объяснить «двухуровневой моделью» МСУ и наличием органов управления в сельских и городских поселениях).

Рейтинг наиболее популярных информационных каналов возглавляет телевидение, телевизионные областные и местные передачи: для получения новостей данный канал использует подавляющее большинство горожан и жителей сельских территорий (82,5% и 84,7% соответственно). В то время, как почти половина горожан активно используют Интернет для получения новостей (районы – 32,1%), для жителей сельских территорий важнейшим источником информации остаются печатные СМИ, - местные и областные.

Если в городах 60% горожан являются активными пользователями сети Интернет, то в районах таковых 45%. При этом, большинство граждан не посещают официальные сайты органов власти, даже имея возможность и навыки работы в сети. Так, регулярно посещают официальные сайты властных структур лишь 3,8% горожан и 2,2% жителей сельских территорий; посещают время от времени – 13,7% и 8,1% соответственно.

Плотные социальные сети провинции сохраняют актуальность получения информации от родственников, знакомых, соседей, причем существенной разницы относительно горожан и жителей сельской местности не обнаружено (44% - города и 46,4% - районы). В целом, электронные СМИ более актуальны для горожан.

Непосредственно получают информацию в соответствующих учреждениях по конкретным вопросам не многие, но таковых вдвое меньше в сельских территориях – 2,1% против 4,9% горожан. Определенным информационным ресурсом в сельской местности обладают собрания и сходы – 6,6% (города – 2,6%).

Таким образом, преимущественно, будучи ограниченными в использовании электронных СМИ, не имея возможности обратиться в интересующие учреждения, жители сельских территорий находятся в

границах информационного поля, сформированного в большей степени телевидением, местными и областными газетами и межличностным общением.

Наиболее популярными региональными телеканалами и для горожан, и для жителей сельских территорий, являются «Россия 1. Тамбов» и «Новый век». Для многих жителей районов перечень популярных каналов на этом заканчивается. Горожане чаще смотрят «Олимп» (26,1%; районы – 14,5%) и ВДВ (23,2%; районы – 18,1%).

Тройку лидеров среди радиостанций составляют «Дорожное радио» (29,7% и 30,8% слушателей в городах и районах соответственно), «Русское радио» (25,1% и 22,5%) и «Авторadio» (24,9% и 21,2%). Не слушает радио 49% жителей сельских территорий. В городах таковых меньше – 38,6%.

Гражданская активность и общественные процессы Тамбовской области

НКО как форма и канал гражданской активности

По состоянию на 01.01.2016 в областном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций содержатся сведения о 1069 некоммерческих организациях, из которых 475 общественных объединений, 256 религиозных организаций, 48 региональных отделений политических партий, 290 иных некоммерческих организаций.

Анализ динамики числа зарегистрированных некоммерческих организаций позволяет выявить следующие тенденции, характеризующие архитектуру некоммерческого сектора области:

1. Тенденция по снижению числа зарегистрированных некоммерческих организаций области, наметившаяся в 2012-2013 гг. переломилась: 2013 г. – 1033 организаций; 2014 и 2015 гг. – 1059 организаций; на 1 января 2016 г. – 1069 организации. Согласно информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тамбовской области, сокращение общей числа зарегистрированных некоммерческих организаций связано с признанием общественных объединений (профсоюзных организаций) прекратившими свою деятельность в качестве юридического лица.

2. Число общественных объединений последовательно сокращается: 2011 г. – 883 объединения (что составило 66,5% некоммерческих организаций); 2012 г. – 619; 2013 г. – 542; 2014 г. – 515; 2015 г. – 488; 2016 – 475 (44,4% некоммерческих организаций).

3. Отмечается увеличение числа зарегистрированных религиозных организаций: 2011 г. – 210 организаций (что составило 15,8% некоммерческих организаций); 2012 г. – 209; 2013 г. – 215; 2014 г. – 227; 2015 г. – 243; 2016 – 256 (23,9% некоммерческих организаций).

4. Общегосударственные тенденции партийного строительства получили наглядное выражение на региональном уровне в принципиальном увеличении числа региональных отделений политических партий: 2011 г. и 2012 г – 7 отделений (2011 г. – 0,5% некоммерческих организаций); 2013 г. –

26; 2014 г. – 43; 2015 г. и 2016 г. – 48 (на 1 января 2016 – 4,5% некоммерческих организаций).

5. Последовательно увеличивается число иных некоммерческих организаций: 2011 г. – 227 организаций (что составило 17,1% некоммерческих организаций); 2012 г. – 242; 2013 г. – 250; 2014 г. – 274; 2015 г. – 280; 2016 – 290 (27,1% некоммерческих организаций).

Таким образом, некоммерческий сектор региона за период 2011-2015 гг. претерпел существенные количественные и качественные изменения. Важным следствием изменений явилось то обстоятельство, что если в 2011 г основу некоммерческих организаций составлял пул общественных объединений, то к 2016 г. произошло распыление гражданских инициатив относительно выбора организационных форм при регистрации.

Большинство некоммерческих организаций получают денежные средства в объеме менее 3 млн. руб. В 2015 году в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Тамбовской области поступали отчеты от общественных организаций, получающих иностранное финансирование, а именно: от Тамбовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» - 110,3 тыс. руб.; Межрегиональной общественной организации «Фонд развития науки и культуры» - 8,4 тыс. руб..

По итогам проведения плановых проверок за 2012- 2015 гг. не целевого использования денежных средств некоммерческих организаций не выявлено.

Вместе с тем, несмотря на сокращение численности зарегистрированных в регионе некоммерческих организаций, отмечается повышение эффективности их деятельности. В этой связи, согласно информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тамбовской области, из числа общественных объединений и некоммерческих организаций, можно особо выделить следующие: Тамбовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»; Автономная некоммерческая организация «Юридический Центр «Гарант»; Тамбовское региональное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд»; Тамбовское региональное отделение Общероссийской общественной физкультурно-спортивной организации «Федерация спорта слепых»; Некоммерческое партнерство «Региональный центр социальных технологий»; Тамбовское Отдельское казачье общество; Региональное общественное движение активных доноров Тамбовской области «ДОНОРЫ ТАМБОВЩИНЫ»; Тамбовское региональное отделение Общероссийской общественной благотворительной организации «Союз семей военнослужащих России»; Тамбовская областная общественная организация «Молодежные инициативы»; Благотворительный фонд «НАСЛЕДИЕ ТАМБОВЩИНЫ»; Тамбовская региональная ассоциация общественных объединений ветеранов и инвалидов «Союз Ветеранов Тамбовщины»;

Тамбовская региональная общественная организация «Союз детских организаций»; Автономная некоммерческая организация «Центр социальной помощи «Добрые руки»; Тамбовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест».

2015 год стал временем становления и дальнейшего организационного укрепления региональной структуры Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ». По сути, это общественное формирование приобретает практический опыт артикуляции, агрегации и реализации социально значимых интересов, в ряде случаев формирует «повестку дня» для органов власти и местного самоуправления в Тамбовской области.

Что ценно, этот институт гражданского общества ведет реализацию уставных задач на основе привлечения к взаимодействию активных и конструктивно настроенных граждан, умело взаимодействует с традиционными НКО и средствами массовой информации.

Выборы и электоральное поведение: масштаб кампаний

13 сентября 2015 года на территории Тамбовской области состоялось голосование по 24 избирательным кампаниям по выборам в органы государственной власти и местного самоуправления: 1 кампания по выборам главы администрации Тамбовской области; 2 кампании по дополнительным выборам депутатов Тамбовской областной Думы; 1 кампания по дополнительным выборам депутатов районного совета Гавриловского района (2 мандата); 7 кампаний по выборам депутатов представительных органов городских округов, включая г. Тамбов (155 мандатов, из них 28 по пропорциональной системе); 4 кампании по выборам представительных органов городских поселений (52 мандата); 9 кампаний по выборам глав сельских поселений.

Местные избирательные кампании проходили на территории семнадцати городских округов и муниципальных районов области. По результатам голосования, которое состоялось 13 сентября 2015 года, замещена должность главы администрации области, 2 мандата депутата Тамбовской областной Думы, 209 мандатов депутатов представительных органов муниципальных образований области, 9 должностей глав сельских поселений.

1. Активное избирательное право.

Всего в списки избирателей были включены 861411 граждан, из которых 497616 приняли участие в голосовании на выборах.

Таким образом, 13 сентября 2015 года явка избирателей составила 57,77 %. Максимальная явка избирателей наблюдалась в Рассказовском районе - 85,56 %, самая низкая - в Октябрьском районе города Тамбова - 30,44 %.

На прошедших выборах всего досрочно проголосовало 5680 избирателей, что составляет 0,66 % от общего числа избирателей,

включенных в списки; 9,9 % от числа проголосовавших избирателей проголосовали вне помещения для голосования.

2. Пассивное избирательное право и позиционирование партий.

Список избирательных объединений, которые вправе участвовать в региональных выборах по состоянию на 13 сентября 2015 года включает в себя 74 политические партии, 48 региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории области; в муниципальных, помимо этого - 271 общероссийское общественное объединение и 46 региональных общественных объединений, уставы которых предусматривают участие в выборах, а также структурные подразделения партий и объединений в муниципальных образованиях области. Вместе с тем, реальный круг субъектов выдвижения на выборах различного уровня, можно оценить по итогам анализа электорального процесса в 2015 году.

Общественно-политическое пространство области и его акторы были мобилизованы избирательными кампаниями единого дня голосования 13 сентября 2013 года.

Для развития региональной политической системы в условиях выборов немаловажными оказались, помимо прочих, следующие обстоятельства:

- согласно ст.6 Закона Тамбовской области от 29 июня 2012 г. № 158-З «О выборах главы администрации Тамбовской области» кандидаты на должность главы администрации области выдвигаются избирательными объединениями;

- сохраняется практика применения пропорциональной системы в городских округах гг. Тамбов и Мичуринск (28 мандатов из 155 было замещено по пропорциональной системе выборов, - 18%).

Эти обстоятельства также свидетельствуют о важном значении данного института современной политической системы в артикуляции общественных интересов и развитии легитимных форм политического участия.

Итоги выборов позволяют рассматривать позиционирование партийных структур на политическом поле региона по следующим параметрам:

- активность (в процессе выдвижения кандидатов и продвижения общественных и групповых интересов; - инициатива);

- последовательность (в процессе преодоления административного фильтра от выдвижения до Дня голосования; - наличие ресурсов и политической воли);

- успешность (результативность на выборах, обеспечивающая максимальное представительство в органах управления).

Помимо этого, необходимо учитывать роль партий в обеспечении избирательного процесса посредством участия в деятельности избирательных комиссий различных уровней. Гласность и открытость процесса на избирательных участках обеспечивали 2323 представителя кандидатов и избирательных объединений. В состав участковых

избирательных комиссий были назначены 647 членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, в том числе назначенных кандидатами - 581 и избирательными объединениями - 66 («ЕДИНАЯ РОССИЯ» - 55, КПРФ – 8, ЛДПР – 2, СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – 1).

Также на избирательных участках присутствовали 1676 наблюдателей, из которых: 736 назначены кандидатами, 940 - избирательными объединениями («ЕДИНАЯ РОССИЯ» - 374, КПРФ - 169, ЛДПР - 386, СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - 11).

По данным Избирательной комиссии Тамбовской области, всего по области было выдвинуто 1138 кандидатов по всем уровням выборов, из них 927 зарегистрировано (81,5%).

На выборах главы администрации области помимо кандидатов четырех «думских» партий были представлены кандидаты «Тамбовского регионального отделения партии «ПАТРИОТЫ РОССИИ» и «Тамбовского регионального отделения ПАРТИИ «НАРОД ПРОТИВ КОРРУПЦИИ».

Вместе с тем, в последнем случае, имело место отмена выдвижения, кандидат отделения партии «ПАТРИОТЫ РОССИИ» получил поддержку лишь 1,1 % избирателей. А.В.Никитин, выдвинутый Тамбовским региональным отделением Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» одержал победу, получив 85,47% голосов избирателей (ближайший соперник, кандидат КПРФ - 6,89 %).

На дополнительных выборах депутатов Тамбовской областной Думы пятого созыва, помимо «Тамбовского регионального отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», «Тамбовского регионального отделения ЛДПР» (округа №7 и №15) и «ТАМБОВСКОГО ОБЛАСТНОГО ОТДЕЛЕНИЯ КПРФ» (округ №7) прочие партии не выдвигали кандидатов. Отмечается один случай самовыдвижения: по итогам голосования кандидат сумел заручиться поддержкой 7,18 % избирателей округа и не набрал необходимого количества голосов.

Победу одержали кандидаты «Тамбовского регионального отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Таким образом, в качестве активных участников избирательных кампаний регионального уровня 13 сентября 2015 года позиционировали себя, помимо «думских партий», лишь две партийные структуры. Данный опыт, как и опыт самовыдвижения, относится, скорее к «политической заявке», чем к акту острой конкуренции.

На выборах в Тамбовскую городскую Думу по единому пропорциональному округу в качестве субъекта выдвижения партийных списков активно участвовали «Тамбовское городское местное отделение Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», «ТАМБОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ КПРФ», «Тамбовское региональное отделение ЛДПР», «Тамбовское региональное отделение Партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», «ТАМБОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ Партии КОММУНИСТЫ РОССИИ», «Тамбовское региональное отделение Партии «ЯБЛОКО»,

«Тамбовское региональное отделение «Российская экологическая партия «Зеленые», «Региональное отделение в Тамбовской области «ПАРТИЯ ВЕЛИКОЕ ОТЕЧЕСТВО».

Вместе с тем, наиболее последовательны в позиционировании себя в избирательной кампании были отделения ЕДИНОЙ РОССИИ, КПРФ, ЯБЛОКА, СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ и ЛДПР: в списках этих партий отмечаются лишь единичные случаи отказа в регистрации, либо досрочного прекращения борьбы (выбывших, отменивших выдвижение, пр.). Массовый характер данное явление получило в отношении кандидатов списков прочих указанных ранее партий.

По одномандатным округам города данная тенденция получает дальнейшее развитие. В качестве субъекта выдвижения наиболее уверенно себя чувствуют отделения ЕДИНОЙ РОССИИ и ЛДПР (по 18 кандидатов, по состоянию на 13.09.2015 все зарегистрированы), а также КПРФ (18 кандидатов выдвинуто; по состоянию на 13.09.2015 – 17 кандидатов) и СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ (13 из 14 выдвинутых кандидатов внесены в бюллетени).

В рейтинге активности, с большим отрывом, далее следуют «Региональное отделение в Тамбовской области «ПАРТИЯ ВЕЛИКОЕ ОТЕЧЕСТВО» (выдвинуто 9 кандидатов в одномандатных округах) и «Тамбовское региональное отделение Партии «Гражданская Платформа» (выдвинуто 7 кандидатов в одномандатных округах).

Вместе с тем, ни один из выдвинутых этими партиями кандидатов не достиг (не сохранил) статус зарегистрированного участника выборов к Дню голосования.

«Региональное отделение Партии «Партия Возрождения России» и «Тамбовское региональное отделение партии «РПНУ» продемонстрировали как низкую активность, так и результативность: выдвинуто по 2 кандидата, которым отказано в регистрации.

Несколько более успешно административный фильтр избирательных комиссий преодолело «Региональное отделение Партии «Союз Труда» в Тамбовской области»: из 5 случаев выдвижения 2 закончились регистрацией и правом претендовать на голоса избирателей 13.09.2015 г.

Помимо этого, т.н. «не думские» партии в рамках смешанной избирательной модели акцентировали внимание на различных ее сегментах. Так, «Зеленые» и «КОММУНИСТЫ РОССИИ» – проявили себя лишь в пропорциональном округе; «Региональное отделение Партии «Союз Труда» в Тамбовской области», «Тамбовское региональное отделение партии «РПНУ», «Региональное отделение Партии «Партия Возрождения России» и «Тамбовское региональное отделение Партии «Гражданская Платформа» - лишь в одномандатных округах).

В мажоритарных округах, помимо использования партийных каналов, граждане предпринимали попытки участвовать в политической борьбе на выборах в качестве самовыдвиженцев и довольно часто - 28 случаев из 121

(23%). При этом такой опыт нельзя назвать успешным: статус зарегистрированных кандидатов к Дню голосования имели лишь трое (11%).

Итого, на выборах депутатов Тамбовской городской Думы по пропорциональному округу отмечено 367 инициатив выдвижения кандидатов на 18 мандатов (20,4 инициативы на 1 мандат), по единому мажоритарным округам – 121 инициатива на 18 мандатов (6,7 инициатив на 1 мандат).

По итогам голосования и подсчета голосов, из подлежащих замещению 36 депутатских мандатов Тамбовской городской Думы: 31 мандат получили представители партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (86,1%), 4 мандата - представители КПРФ (11,1 %) и 1 мандат - представители ЛДПР (2,8 %).

В г. Кирсанове на выборах в городской Совет наиболее активны по выдвижению кандидатов были отделения ЕДИНОЙ РОССИИ и ЛДПР – по 16 кандидатов (по 37% от всех выдвинутых), наименее – отделения КПРФ (1 кандидат) и СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ (2 кандидата). Всего выдвинуто 43 кандидата на Активно шло самовыдвижение – 8 случаев (19% от всех кандидатов). Не сохранили (не получили) статус зарегистрированного кандидата 3 участника кампании (самовыдвиженец и 2 - ЛДПР) - 7%. Итого – 2,7 инициативы на 1 мандат.

По итогам голосования избрано 13 депутатов от партии ЕДИНАЯ РОССИЯ (81,3 %), 1 депутат от партии ЛДПР (6,3 %), 2 депутата от партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ (12,5%).

В г. Котовске на выборах в городской Совет активно выдвигали кандидатов отделения ЕДИНОЙ РОССИИ и ЛДПР (по 20 кандидатов, - по 35% от всех выдвинутых), наименее – СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ (1 кандидат). Активность самовыдвижения – 10 случаев (17%). Не сохранили (не получили) статус зарегистрированного кандидата 4 участника кампании (3 самовыдвиженца и 1 - ЛДПР) - 7%. Итого – 2,9 инициативы на 1 мандат.

По результатам голосования избрано 18 депутатов от партии «Единая Россия» (90%), 2 депутата от партии ЛДПР (10 %).

В г. Мичуринске на выборах в городской Совет по единому пропорциональному округу представили партийные списки лишь отделения «думских» партий – ЕДИНОЙ РОССИИ, КПРФ, ЛДПР, СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ. В мажоритарных округах наиболее активно шло самовыдвижение – 19 случаев. В равной степени активны были отделения ЛДПР, ЕДИНОЙ РОССИИ и КПРФ, выдвинув по 10 кандидатов. Не сохранили (не получили) статус зарегистрированного кандидата 9 участников кампании (6 - самовыдвижение) – 17%. Итого – 5,4 инициативы на 1 мандат по мажоритарным округам (по единому пропорциональному округу – 11,5 инициатив на 1 мандат).

По результатам голосования избрано 18 депутатов от партии ЕДИНАЯ РОССИЯ (90 %), 2 депутата от партии КПРФ (10 %).

В г. Моршанске на выборах в городской Совет наибольшую активность по выдвижению кандидатов продемонстрировали отделения ЕДИНОЙ РОССИИ (25 кандидатов, – 29%) и ЛДПР (24 кандидата, – 28%). Активно

шло самовыдвижение, - 21 случай (25%). Следует отметить, что в качестве субъекта выдвижения здесь проявила себя Всероссийская общественная организация ветеранов "БОЕВОЕ БРАТСТВО", выдвинув 4 кандидатов. Не сохранили (не получили) статус зарегистрированного кандидата 10 участников кампании, - 11,8%. Итого – 3,5% инициативы на 1 мандат.

По итогам голосования избрано 17 депутатов от партии ЕДИНАЯ РОССИЯ (70,8%), 1 депутат от партии КПРФ (4,2%), 6 депутатов, выдвинутых в порядке самовыдвижения (25%).

В г. Рассказово на выборах в городской Совет наиболее активно выдвигали кандидатов отделения ЕДИНОЙ РОССИИ и ЛДПР (по 24 кандидата, - по 35% от всех выдвинутых), наименее – СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ (5 кандидатов). Активность самовыдвижения составила 9 случаев (10,6%). Отказано в регистрации лишь одному кандидату, - самовыдвиженцу (1,2%). Итого – 3,5 инициативы на 1 мандат.

По итогам голосования избрано 17 депутатов от партии ЕДИНАЯ РОССИЯ (70,8%), 1 депутат от партии ЛДПР (4,2%), 2 депутата от партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ (8,3%), 4 депутата, выдвинутые в порядке самовыдвижения (16,7%).

В г. Уварово на выборах в городской Совет активно выдвигали кандидатов отделения ЕДИНОЙ РОССИИ и ЛДПР (по 15 кандидатов, - по 27% от всех выдвинутых), наименее – КПРФ (3 кандидата). Вместе с тем, наиболее активны оказались самовыдвиженцы - 17 случаев (30,4%). Отказано в регистрации 6 кандидатам (10,7%), из них - 4 самовыдвиженцам. Итого – 3,7 инициативы на 1 мандат.

По итогам голосования избрано 10 депутатов от партии ЕДИНАЯ РОССИЯ (66,7%), 3 депутата от партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ (20,0%), 1 депутат от партии ЛДПР (6,7%), 1 депутат, выдвинутый в порядке самовыдвижения (6,7%).

На дополнительных выборах депутатов Гавриловского районного Совета в выдвижении кандидатов принимали участие отделения ЕДИНОЙ РОССИИ и ЛДПР (по 2 кандидата), один из кандидатов ЕР выбыл из кампании. Отмечается практика самовыдвижения (1 кандидат). Итого – 2,5 инициативы на 1 мандат. По результатам голосования на дополнительных выборах по Козьмодемьяновскому 3-х мандатному округу избран 1 депутат от партии ЕДИНАЯ РОССИЯ (50%), 1 депутат, выдвинутый в порядке самовыдвижения (50%).

Помимо этого, на территории области проходили выборы в органы МСУ поселенческого уровня. В Жердевский городской Совет народных депутатов (15 мандатов), Ржаксинский поселковый Совет народных депутатов (11 мандатов), собрание представителей Токаревского поселкового округа (10 мандатов) избраны исключительно кандидаты, выдвинутые отделением партии ЕДИНАЯ РОССИЯ. В Первомайский поселковый Совет народных депутатов (16 мандатов для замещения) избрано 15 депутатов от

партии «Единая Россия» (93,8%) и 1 депутат, выдвинутый в порядке самовыдвижения.

В 9 поселениях области проводились выборы глав муниципальных образований. В 4 поселениях было проявлено по 3 инициативы по выдвижению кандидатов, в 3 поселениях - по 4 инициативы, в 1 поселении – 5 инициатив и 1 поселении – 2 инициативы. В 4 поселениях не все инициативы закончились законодательным закреплением статуса кандидата и участия в этом качестве в выборах. При этом, на выборах глав поселений, не сохранили (не получили) статус зарегистрированного кандидата исключительно самовыдвиженцы: в Иловой-Дмитриевском сельсовете Первомайского района, Стёжинском сельсовете Сосновского района, Новиковском сельсовете (2 самовыдвиженца) и Поповском сельсовете Староюрьевского района (2 самовыдвиженца), всего – 6 случаев (из 13 самовыдвиженцев по всем поселениям). Тем не менее, самовыдвиженцы участвовали в выборах в качестве зарегистрированного кандидата в 7 поселениях из 9: в Поповском сельсовете Староюрьевского района произошло выбытие самовыдвиженца и отказ в регистрации самовыдвиженца, в Верхнешибрийском сельсовете Уваровского района самовыдвижения не было.

В качестве субъекта выдвижения на выборах глав поселений отметились лишь отделения ЕДИНОЙ РОССИИ и ЛДПР.

Из подлежащих замещению 9 выборных должностей глав муниципальных образований по итогам выборов 8 должностей получили представители партии ЕДИНАЯ РОССИЯ и 1 место - кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения (глава Новиковского сельсовета Староюрьевского района). Наибольших результатов добились кандидаты ЕДИНОЙ РОССИИ на выборах главы Дельнодубравского сельсовета Сосновского района, главы Троицкоросляйского сельсовета Сосновского района и главы Верхнешибрийского сельсовета Уваровского района.

Таким образом:

1. Активно содействуют открытости избирательного процесса на избирательных участках представители «думских партий» в качестве членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса и наблюдателей.

2. Наиболее активны в качестве каналов представительства интересов своих сторонников отделения ЕДИНОЙ РОССИИ, КПРФ, СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ и ЛДПР как в единых пропорциональных округах (города Тамбов и Мичуринск), так и в одномандатных округах. В г. Тамбове региональное отделение «ЯБЛОКА» проявило активность лишь при формировании партийного списка для единого округа, фактически отказавшись от борьбы в одномандатных округах. При этом мобилизационный ресурс ЕДИНОЙ РОССИИ и ЛДПР более очевиден в прочих городских округах области на фоне иных партийных организаций. На уровне поселений также наиболее активны отделения ЕДИНОЙ РОССИИ и ЛДПР.

Интенсивность политических импульсов по выдвижению кандидатур на выборах в представительные органы МСУ городских округов колеблется от 2,7 на 1 мандат (г.Кирсанов) до 6,7 на 1 мандат (г.Тамбов) – в разрезе мажоритарных округов. В пропорциональных округах интенсивность инициатив по выдвижению кандидатов значительно плотнее (11,5 на 1 мандат – г.Мичуринск; 20,4 на 1 мандат – г.Тамбов).

3. Наиболее последовательны в качестве каналов представительства интересов своих сторонников как в едином пропорциональном округе, так и в одномандатных округах, те же парламентские партии.

4. Круг прочих сил, предпринявших инициативу участия в кампании:
- ограничивается восемью партийными структурами (две проявили себя на выборах главы администрации области, семь – на выборах в Тамбовскую городскую Думу, одна, - Всероссийская общественная организация ветеранов «БОЕВОЕ БРАТСТВО» - на выборах депутатов Моршанского городского Совета);

- характеризуется существенно меньшей активностью в выдвижении кандидатов;

- представляет кандидатов, часто не имеющих достаточного ресурса для преодоления административного фильтра избирательных комиссий при выдвижении, либо тяготеющих к добровольному выбытию из кампании («ограниченный политический потенциал»).

5. В рамках мажоритарной модели, инициатива самостоятельного выхода на политическое поле вне партийных каналов посредством стратегии самовыдвижения достаточно распространена (где это допускается действующим законодательством), но крайне мало эффективна.

6. Наиболее успешными в качестве каналов политического влияния и представительства интересов оказались отделения «думских партий» «ЕДИНОЙ РОССИИ» (с подавляющим перевесом), КПРФ и ЛДПР.

В единый день голосования 13 сентября 2015 года в Общественной палате Тамбовской области в период с 31 августа по 13 сентября 2015 года, была организована работа пункта «горячей линии» связи с избирателями.

За время его работы поступило 134 обращения граждан различного характера. Чаще всего граждан интересовали место нахождения избирательного участка (49 обращений) и вопросы проведения досрочного голосования (47 обращений). Помимо этого, актуальными для избирателей оказались вопросы выдачи открепительных удостоверений, уточнения списков избирателей, организации работы участковых избирательных комиссий и их контактных телефонов.

По всем вопросам, поступившим по телефону «горячей линии», операторами даны исчерпывающие разъяснения. Сообщений о грубых нарушениях действующего законодательства со стороны избирательных комиссий, наблюдателей либо кандидатов, не поступало.

Можно предположить, что итоги 24 избирательных кампаний 2015 года в определенной мере отражают политические и социально-экономические предпочтения граждан, проживающих в Тамбовской области.

Судя по отсутствию жалоб и обращений участников избирательного процесса, а также судебных решений, дающих основания усомниться в итогах голосования, организаторам выборов удалось решить главную задачу – обеспечить легитимность волеизъявления граждан.

Глава III. Общественная палата Тамбовской области: позиционирование в региональных социально-экономических процессах

Структура межсекторного взаимодействия

Общественная палата Тамбовской области, является наиболее легитимной постоянно действующей институциональной площадкой гражданского общества в регионе. Первый состав палаты был сформирован в ноябре 2006 года в соответствии с Законом области от 23 июня 2006 № 61-З

«Об Общественной палате Тамбовской области». Палата призвана обеспечить согласование общественно-значимых интересов граждан с исполнительными органами государственной власти Тамбовской области и органами местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития региона. Общественная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава (Основного Закона) Тамбовской области, настоящего Закона, других законов Тамбовской области и иных нормативно правовых актов.

Структуру и органы Общественной палаты Тамбовской области составляют Совет Общественной палаты (постоянно действующий орган), председатель совета Общественной палаты, заместитель председателя совета Общественной палаты, секретарь Общественной палаты, комиссии Общественной палаты и рабочие группы Общественной палаты.

Институциональную основу межсекторного взаимодействия региона продолжает система общественных советов при органах публичного управления различного уровня.

В 2015 году общественные советы функционировали при всех 26 органах исполнительной власти области, а также при федеральных структурах. В состав всех общественных советов при органах исполнительной власти Тамбовской области входили члены Общественной палаты Тамбовской области и принимали активное участие в их работе.

Общественные советы при органах государственной власти Тамбовской области выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в установленном законом порядке.

Также в 2015 году продолжали работать общественные советы при органах местного самоуправления во всех 7 городских округах и 23 муниципальных районах Тамбовской области. В состав общественных советов входят представители общественных организаций, работники учреждений образования, здравоохранения и культуры, средств массовой информации, представители местных органов власти, священнослужители, инженеры, частные предприниматели, почетные граждане, пенсионеры.

В целом, как показала практика государственного и муниципального управления, общественные советы являются эффективной площадкой для публичного обсуждения различных вопросов местного значения.

Помимо этого, в настоящее время действует Региональное соглашение между органами государственной власти Тамбовской области, областными объединениями работодателей и областным объединением организаций профсоюзов на 2014-2016 годы, принятое Тамбовской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений 25 декабря 2013 года.

Целями Соглашения являются проведение социально-экономической политики, обеспечивающей право граждан на достойный труд, повышение

качества жизни работников и их семей, сокращение уровня бедности на основе устойчивого развития экономики области, повышение конкурентоспособности и увеличения прибыльности предприятий, организаций, роста производительности труда, стабильности занятости, гибкости рынка труда, здоровые и безопасные условия труда.

По инициативе профсоюзной стороны, на заседании областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений был рассмотрен вопрос о внесении изменений в Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Тамбовской области для работников бюджетной и внебюджетной сферы.

Социальные партнеры согласовали и приняли величину минимальной заработной платы с 01 июля 2015 года равной 6240 рублей для работников бюджетной сферы, финансируемых с областного и местных бюджетов и 7500 руб. для работников внебюджетного сектора экономики, что выше федеральных значений.

В соответствии с Региональным соглашением, Профобъединением проводился областной конкурс «Организация высокой социальной эффективности» (Лучший коллективный договор), который способствовал выявлению лучших коллективных договоров, заключенных на предприятиях, в учреждениях и организациях Тамбовской области. Итоги Конкурса подводились на празднике «День Труда» в шести номинациях, победители получали дипломы и денежные премии.

Деятельность трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, являясь одной из форм взаимодействия государственного, частного и общественного секторов, способствовала укреплению социального единства в регионе в условиях социально-экономических реалий 2015 года.

Также в 2015 году на заседаниях рабочей группы по вопросам социально-трудовых отношений Общественной палаты Тамбовской области (руководитель – Н.Н.Ковалёва) систематически проводилось обсуждение эффективности механизма контроля качества услуг по специальной оценке условий труда.

В рамках развития диалога структур государства и гражданского общества 7 сентября 2015 года прошел региональный общественно-политический Форум «Время ответственности – время решений», активным участником которого выступила Общественная палата Тамбовской области.

Участниками Форума стали представители Общественной палаты Тамбовской области и общественных некоммерческих организаций, органов местного самоуправления и общественных советов муниципальных образований, экспертного сообщества, молодежных организаций и студенческих отрядов, творческой интеллигенции.

По итогам работы пленарного заседания и двух секционных площадок наиболее важные и интересные предложения участников были внесены в резолюцию Форума.

Общественный контроль

Одной из приоритетных задач региональной Общественной палаты является осуществление общественного контроля за деятельностью администрации Тамбовской области, исполнительных органов государственной власти Тамбовской области и органов местного самоуправления Тамбовской области, а также за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации.

Общественный контроль является конституционно-правовым институтом, составляющим важный элемент демократической модели общества.

В целях реализации Федерального закона №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» 29 апреля 2015 года принят Закон Тамбовской области № 522-З «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления общественного контроля в Тамбовской области», созданы правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций.

Законом закрепляется список субъектов общественного контроля в Тамбовской области, в том числе Общественная палата Тамбовской области, общественные советы. Также определены формы его осуществления (общественный мониторинг, общественная проверка, общественная экспертиза, общественное обсуждение, общественное (публичное) слушание).

Закон предусматривает возможность создания общественных советов при органах государственной власти Тамбовской области на конкурсной основе. Правом выдвижения кандидатур в члены общественного совета наделена Общественная палата Тамбовской области, общественные объединения и иные НКО, целями деятельности которых являются представление или защита интересов и (или) выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений. Состав совета утверждается правовым актом соответствующего органа государственной власти, при котором создается общественный совет, из числа кандидатур, отобранных в результате конкурса.

Положением об общественном совете, принимаемым органом государственной власти, при котором создается совет, определяется компетенция общественного совета, его количественный состав, требования к кандидатам, порядок утверждения кандидатур в члены совета, порядок деятельности совета, порядок взаимодействия с Общественной палатой Тамбовской области, срок полномочий, права и обязанности членов совета.

Закон предусматривает деятельность общественных инспекций и групп общественного контроля в целях содействия соблюдению законодательства, защиты прав и свобод человека и гражданина, учета общественных

интересов в отдельных сферах общественных отношений во взаимодействии с органами государственной власти Тамбовской области, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

Кроме того, 8 июня 2015 года внесены изменения в Закон Тамбовской области «Об Общественной палате Тамбовской области» касающиеся главным образом компетенции палаты в части осуществления общественного контроля. В список задач, стоящих перед Общественной палатой, включено осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Тамбовской области, органов местного самоуправления, государственных организаций Тамбовской области, муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия. В частности, Общественная палата Тамбовской области теперь принимает участие в формировании общественных советов при законодательном и исполнительном органах государственной власти Тамбовской области. А также определено, что заключения Общественной палаты по результатам общественной экспертизы теперь подлежат обязательной публикации в СМИ и обязательному рассмотрению органами государственной власти Тамбовской области в течение 30 дней со дня получения.

Данные нормативные акты призваны способствовать, в первую очередь, повышению эффективности деятельности органов государственной власти Тамбовской области, государственных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, развитию их взаимодействия с институтами гражданского общества, росту уровня доверия граждан к деятельности органов государственной власти Тамбовской области.

Тема общественного контроля, в той или иной мере, проходит «красной нитью» через деятельность всех комиссий и рабочих групп Палаты, но, безусловно, доминирующей она стала для деятельности комиссии по осуществлению общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Деятельность комиссии, возглавляемой М.Т.Брончуковым, в направлении осуществления общественного контроля реализуется организованно и целенаправленно. В рамках политико-правовой системы, путём использования определённых законом каналов взаимодействия и взаимной ответственности разрешаются возникающие проблемы между гражданами и властью.

Совместно с членами штаба регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в феврале 2015 года было проведено заседание на тему «О мерах по сдерживанию цен на социально-значимые продовольственные товары первой необходимости». Актуальность рассмотрения данного вопроса была

вызвана реалиями уходящего 2014 года, которые отложили свой отпечаток на весь 2015 год.

В ходе состоявшейся дискуссии была высказана озабоченность тем, что в области не в полной мере решены проблемы хранения и переработки, а также доставки продуктов местного производителя от поля до прилавка магазина.

Вместе с тем, механизм работы, который был выстроен Общественной палатой области и администрацией области, помог совместно разобраться в сложившейся ситуации. Тем не менее, участники заседания обратили внимание на то, что сегодня нет законодательного обоснования как на федеральном, так и на региональном уровне для воздействия на предпринимателей, завышающих цены на свои товары.

Исполнительными органами власти проведен комплекс конкретных мероприятий, направленных на сдерживание цен на социально-значимые продовольственные товары. Постановлением администрации области создана рабочая группа по оперативному мониторингу товарных рынков, их состояния и осуществления взаимодействия органов исполнительной власти области с представителями торговых сетей, предприятий сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности, органов местного самоуправления области в условиях ограничений на ввоз продукции из-за рубежа.

Возникающие вопросы по складывающейся ценовой ситуации и наличию товаров в розничной торговой сети оперативно рассматривались на координационном совете по вопросам развития торговой деятельности на территории области, в состав которого включены представители профильных органов исполнительной власти, а также областных товаропроизводителей и крупных торговых сетей. Проводился оперативный мониторинг за состоянием рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также еженедельный мониторинг оптово-отпускных цен на отдельные виды продовольственных товаров.

Вышеназванные и другие принятые меры способствовали тому, что средние розничные цены на большинство социально-значимых продуктов питания в регионе остаются одними из самых низких в центральном федеральном округе.

Комиссией Общественной палаты Тамбовской области по осуществлению общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления совместно со штабом регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» разработаны рекомендации.

1. Администрации области, органам местного самоуправления.

1.1. В порядке реагирования на многочисленные обращения и жалобы граждан на продолжающийся рост цен на отдельные виды социально-значимых продовольственных товаров первой необходимости выработать и

реализовать комплекс дополнительных мер по их сдерживанию. При подготовке плана мероприятий учесть предложения, изложенные в данных рекомендациях.

1.2. В целях контроля за ситуацией на рынке продовольственных товаров первой необходимости продолжить практику проведения оперативного мониторинга и функционирования «горячих линий». Для повышения качества и объективности полученной при этом информации к участию в этой работе привлекать средства массовой информации, институты гражданского общества, представителей организованной общественности.

1.3. Рассмотреть возможность выделения из регионального бюджета дополнительных средств для адресной поддержки наиболее социально незащищённых слоёв населения из числа пенсионеров, инвалидов, многодетных семей и других граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

1.4. Рассмотреть возможность создания, в том числе в рамках частно-государственного партнёрства оптово-распорядительных центров и другой логистической инфраструктуры для закупки урожая у региональных сельхозпроизводителей и обеспечения торговых предприятий регулярными поставками качественной сельскохозяйственной продукции.

1.5. В целях продвижения продукции местных товаропроизводителей, рассмотреть возможность заключения соглашений хозяйствующими субъектами, производящими продукцию, с торговыми сетями, проведения выставок, ярмарок, отраслевых конкурсов, организации рекламных акций.

1.6. Рассмотреть целесообразность увеличения количества и частоты проведения ярмарок, распродаж сельскохозяйственной продукции в городах, посёлках и других населённых пунктах.

2. Администрации области, Тамбовской областной Думе.

2.1. Рассмотреть необходимость увеличения объёма финансовой поддержки предприятий по переработке сельхозпродукции в виде субсидий на модернизацию и расширение производства, льгот и преференций государственной поддержки малых форм хозяйствования в сфере растениеводства и животноводства.

2.2. Рассмотреть возможность обращения в Государственную Думу РФ с законодательной инициативой о возмещении, за счет средств федерального бюджета, части затрат по доставке товаров в отдалённые населённые пункты по социально-значимым группам товаров для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность на селе.

3. Администрации области, Тамбовской областной Думе, органам местного самоуправления ежеквартально информировать Общественную палату Тамбовской области и штаб регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» Тамбовской области о результатах работы по реализации рекомендаций.

Совместно с рабочей группой Общественной палаты Тамбовской области по сбережению культурно-исторического наследия региона, возглавляемой А.С.Куликовым, в октябре комиссией было проведено заседание на тему: «О сохранении объектов культурного наследия региона».

По итогам дискуссии было отмечено, что государственная программа Тамбовской области «Развитие культуры» на 2014-2020 годы, в части сохранения объектов культурного наследия экономически не обоснована и объективно не может быть реализована в полном объёме.

Вызывает озабоченность тот факт, что в муниципальных образованиях области программ по сохранению объектов культурного наследия вообще нет. До сих пор в области не разработан и не утверждён перечень исторических поселений, охранных зон объектов культурного наследия. Многие собственники не имеют правоустанавливающих документов и охранных обязательств на принадлежащие им объекты исторического наследия. Наружной рекламой, размещением различных технических средств, несанкционированным ремонтом нередко искажается и утрачивается внешний вид памятников истории и культуры.

С учётом изложенного, в целях улучшения деятельности региональных и муниципальных органов власти по сохранению объектов культурного наследия по итогам заседания выработаны рекомендации.

1.Администрации области внести изменения и коррективы в государственную программу Тамбовской области «Развитие культуры» на 2014-2020 годы в раздел по сохранению и сбережению объектов культурного и исторического наследия.

2. Управлению государственной охраны объектов культурного наследия области разработать и утвердить перечень исторических поселений области, а также осуществить мероприятия по обеспечению объектов культурного наследия проектами зон охраны.

3. Органам местного самоуправления рассмотреть возможность:

- разработки программы по сохранению и сбережению объектов культурного наследия;

- создания структурных подразделений, ответственных за сохранение памятников и объектов культурного наследия;

- ограничения или запрета на размещение наружной рекламы, технических средств коммуникаций на объектах культурного наследия.

4. Средствам массовой информации рассмотреть возможность на регулярной основе публиковать и размещать на своих ресурсах материалы по популяризации, сохранению и сбережению объекты культурного наследия региона. Рабочей группой по сбережению культурно-исторического наследия региона Общественной палаты Тамбовской области (руководитель А.С.Куликов) в мае рассмотрен вопрос «О состоянии и мерах улучшения охраны объектов культурно-исторического наследия г.Моршанска».

Во время командировки в г. Моршанск, члены рабочей группы А.С.Куликов, А.Я.Фарба, Э.Л.Камышников при участии руководителей

отдела культуры и архивной работы и комитета по архитектуре и градостроительству г.Моршанска провели визуальное обследование 64 объектов культурного наследия, в том числе обследование 14 вновь выявленных объектов культурного наследия. При этом была произведена фото-фиксация и краткое описание состояния фасадов. По итогам работы были выработаны рекомендации:

Администрации города Моршанска:

1. Привести нумерацию зданий на аншлагах в соответствии с нумерацией зданий согласно списка объектов культурного наследия.
2. Рассмотреть возможность привлечения к участию в сохранении достойного состояния фасадов, их восстановлении, а также частичному ремонту зданий, их собственников и арендаторов.
3. Выработать и реализовать комплекс дополнительных мер, направленных на улучшение состояния фасадов зданий объектов культурного наследия, особое внимание обратить на размещение рекламных баннеров и вывесок.

В августе 2015 года члены Общественной палаты Тамбовской области и представители общественности на расширенном заседании Общественного Совета при администрации города Тамбова с участием главы администрации Тамбовской области А.В.Никитина обсудили проект «Народная инициатива».

За последние годы повысилась роль общественности в обсуждении проектов властных решений, касающихся развития территорий. Общественные организации стали важной составляющей общественного движения за участие граждан в решении социально-значимых вопросов.

В ходе реализации проекта «Народная инициатива» на территории Тамбовской области состоялось 261 заседание общественных советов, на которых изначально было выдвинуто 794 проектных предложений, из которых в дальнейшем окончательное утверждение прошли 565 проектов на общую сумму более 126 млн. руб. (средства местных бюджетов — 7 млн. 646 тыс. руб.).

На реализацию проекта «Народная инициатива» в городе Тамбове из регионального бюджета выделено 36 миллионов рублей. Данные средства были направлены по решению активистов 18 советов территорий на благоустройство дворовых территорий, ремонт дорог, канализационных или водопроводных сетей.

Члены Общественной палаты принимали активное участие в реализации ряда проектов, реализуемых на территории Тамбовской области региональным отделением общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ». Среди них - проект «За права заёмщиков» и проект «За честные закупки».

В рамках проекта ОНФ «За права заемщиков» был проведен опрос 400 жителей области по вопросам микрокредитования, выявлены группы

населения наиболее часто берущие микрозаймы. Принимаются жалобы и обращения от граждан, столкнувшихся с нарушением своих прав из-за неправомерных действий кредитных и микрофинансовых организаций, страховых и финансовых компаний. Также организовано и проведено расширенное заседание по вопросам страхования ОСАГО. По итогам заседания информация о состоянии дел направлена в Центральный исполком в Москву, направлены обращения в прокуратуру Тамбовской области, Роспотребнадзор и Региональное отделение Центробанка.

Проект «За честные закупки» это открытая сеть борьбы с коррупцией, расточительством и неэффективным использованием бюджетных средств в сфере госзакупок и закупок госкомпаний. Курирует проект в Тамбовской области А.Н.Зимнухов, заместитель председателя совета Общественной палаты Тамбовской области. В рамках работы проекта в регионе уже получены первые результаты. Обнаружены три закупки, по которым возникли вопросы у контролирующих органов. В ближайшем будущем планируется проведение антикоррупционного форума, где за одним столом соберутся предприниматели, представители государственных структур, активисты движения и журналистское сообщество.

Общественная палата Тамбовской области оказывает организационную помощь и информационную поддержку Общественной наблюдательной комиссии (ОНК) по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

Общественная наблюдательная комиссия (А.М.Павликов) по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания (МПС) Тамбовской области функционирует в соответствии с Федеральным законом №76-ФЗ от 10 июня 2008 года «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, содержащимся в местах принудительного содержания».

В 2015 году членами ОНК проведено 271 посещение учреждений МПС. По результатам посещений было подготовлено 52 заключения по особенно значимым проблемам и вопросам, возникшим в ходе данной работы. Выявленные мелкие недостатки, как правило, исправлялись сразу на местах. Итоги посещений предварительно рассматривались тут же в присутствии руководства учреждений и отделов полиции.

В 2015 году в адрес комиссии поступило 140 обращений. Следует отметить рост числа обращений, связанный с увеличением посещений членами ОНК мест принудительного содержания. По мнению руководителя комиссии А.М.Павликова, посещения членами ОНК учреждений стимулирует граждан обращаться в ОНК по поводу нарушения их прав.

В фокусе контроля - ЖКХ

Членами рабочей группы по вопросам ЖКХ Общественной палаты Тамбовской области (руководитель - В.В.Смагина) принимали активное участие в мероприятиях, проводимых Тамбовским Региональным Центром Общественного контроля по вопросам ЖКХ в Тамбовской области (ТРЦОК; руководитель – член Общественной палаты С.Н.Захарцев).

Совместно с Тамбовским Региональным Центром Общественного по вопросам ЖКХ в Тамбовской области (23 муниципальных районах и 7 городских округах) за 2015 год инициированы и проведены совместно с государственными органами, органами местного самоуправления, представителями общественности, а также предприятиями коммунального комплекса более 100 мероприятий.

После проведения мероприятий юристами ТРЦОК оказывались индивидуальные консультации по вопросам ЖКХ. В библиотеки районов и учреждения были переданы методические пособия и буклеты, изданные ТРЦОК.

На протяжении года Центр ежедневно проводил работу по оказанию юридических консультаций гражданам по вопросам защиты их жилищных прав и законных интересов в форматах:

- личного приема граждан (по средам в Тамбове, а также в рамках проводимых мероприятий по правовому просвещению и оказанию юридической помощи в формате консультаций),
- дистанционных консультаций,
- семинаров-тренингов, которые проводятся в библиотеках, учреждениях области.

За период работы центра в 2015 году юридические консультации получили более 800 граждан. Были даны рекомендации, как правильно составить судебный иск, заявления и обращения в органы государственной власти и местного самоуправления, претензии в управляющие организации.

Проведены консультации по вопросам управления многоквартирными домами, создания Советов домов, участия собственников помещений в многоквартирных домах при технических осмотрах общего имущества, составления перечня общего имущества и контроля со стороны собственников за деятельностью управляющих организаций. Даны разъяснения гражданам нормативно-правовой базы, которая регулирует обслуживание дома.

Посредством анализа обращений граждан можно выделить вопросы, в наибольшей степени волнующие тамбовчан: обоснованность начисления оплаты за потребленную электроэнергию; необоснованное повышение тарифа и начисление платежей за горячую и холодную воду; ненадлежащая работа управляющих компаний (игнорирование жалоб граждан, оставление жалоб граждан без письменных ответов, отказ в перерасчетах оплаты за не оказанные услуги, а так же не раскрытие информации собственникам по вопросам управления домом), а также вопросы, касающиеся проведения капитального ремонта в многоквартирных домах и его качества.

Были даны практические советы по вопросам содержания многоквартирного дома в виде сравнительного анализа деятельности на примере Совета многоквартирного дома, ТСЖ и Управляющей организации.

Активно проводилась работа по привлечению к деятельности Центра членов общественных советов из муниципалитетов, а так же активных граждан, проживающих в Тамбовской области, заинтересованных в решении проблем, связанных с деятельностью в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В ноябре члены рабочей группы Общественной палаты Тамбовской области по вопросам ЖКХ приняли участие в общественном обсуждении вопроса проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

По итогам общественного обсуждения принята резолюция.

1.Общественному совету по вопросам ЖКХ при администрации области совместно с представителями Общественной палаты Тамбовской области и ОНФ осуществлять контроль качества проведенных работ по капитальному ремонту, а так же совместно с управлением ТЭК и ЖКХ области и НО - «Фонд капитального ремонта Тамбовской области» осуществлять рассмотрение обращений граждан на качество проведенных работ.

2. НО - «Фонду капитального ремонта Тамбовской области» провести обучающие семинары по вопросам, связанным с проведением капитального ремонта.

3. Предложить администрации области произвести изменение тарифа на капитальный ремонт с учетом уровня инфляции на основании данных, полученных от управления экономической политики области.

4. Рекомендовать управлению ТЭК и ЖКХ области и НО - «Фонд капитального ремонта Тамбовской области» активнее информировать о возможности досрочного проведения капитального ремонта.

Образовательный ресурс бизнес-проектов

В мае 2015 года комиссией по предпринимательству, экономическому развитию и сельскому хозяйству (председатель – В.К.Шитяков) Общественной палатой области совместно со штабом регионального отделения «Общероссийский народный фронт» проведена конференция по промышленности, предпринимательству и развитию аграрного сектора «Развитие промышленности и сельского хозяйства – будущее региона». В рамках работы конференции удалось выявить проблемы, возникающие у предпринимателей и промышленников на сегодняшний день.

Общественной палатой, Тамбовским региональным отделением «ОПОРА РОССИИ», Управлением образования и науки области при поддержке Тамбовского инновационного бизнес-инкубатора в период с 13 по 17 апреля 2015 года более чем в 800 муниципальных и государственных

общеобразовательных учреждениях проведены мероприятия в рамках акции «День предпринимателя в российской школе».

В акции приняли участие более 600 предпринимателей, более 90 тысяч школьников. Для обучающихся 1-4 классов были проведены конкурсы рисунков «Кто такой предприниматель?», экскурсии в кондитерский цех ИП С.Г.Ларионовой, на Тамбовскую кондитерскую фабрику, на хлебозаводы, викторины «Предпринимательство и образование», классные часы «Азбука юного предпринимателя», беседы «Кто он, предприниматель?» и многое другое.

Для старшеклассников и учащихся выпускных классов были проведены следующие мероприятия: Деловая игра «Презентация инвестиционного бизнес-проекта», экскурсии в магазины частных предпринимателей, экскурсии в Тамбовский инновационный бизнес-инкубатор, мастер-классы по организации частного предприятия, участие в конкурсе предпринимательских идей «На пути к Start Up – 2015» (ТГТУ), участие в IV Межрегиональном Форуме «Молодежь 21 века и вызовы современности» (ТГУ), анкетирование «Кто может стать предпринимателем?», дебаты по теме «Проблемы современного российского малого бизнеса», экскурсии в институт экономики и качества жизни ТГТУ.

В муниципальных районах области были организованы круглые столы с главами КФХ; классные часы - «Встреча с профессией», «Я б в предприниматели пошел, пусть меня научат», «Что такое призвание и как его найти»; конкурс сочинений; правовой всеобуч Консультант Плюс «Как открыть свое дело»; практикум «Как составить бизнес-план» и многое другое.

Завершающим этапом недели предпринимательства стал круглый стол «Предпринимательство - залог успеха». На суд экспертов были представлены 3 бизнес-плана: отдел по коллекционированию монет ООО «Нумизмат», мастерская по изготовлению часов, центр обучения карвингу ООО «Адель». Победители конкурса бизнес-проектов были награждены дипломами и ценными призами, а участники недели предпринимательства сертификатами.

Общественная экспертиза

Одной из функций Общественной палаты области является организация общественной экспертизы проектов законов Тамбовской области, а также проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти области и проектов правовых актов органов местного самоуправления. Заключение Палаты по проектам региональных законов и нормативных актов являются реальным инструментом их совершенствования. Кроме того члены Общественной палаты области принимают участие в анализе нормативно-правовых актов, поступающих от Общественной палаты Российской Федерации для подготовки к «нулевым чтениям».

Всего за годы деятельности Палаты проведено 158 общественных экспертиз. За последние три года тактика в этом направлении несколько изменилась. Сегодня представители Палаты принимают участие в работе всех комитетов Тамбовской областной Думы.

В 2015 году рассмотрено 20 проектов нормативных правовых актов. Среди них:

проект федерального закона «О федеральном, региональном и муниципальном контроле в Российской Федерации», разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации;

проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

проект закона Тамбовской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления общественного контроля в Тамбовской области»;

проект закона Тамбовской области «О реализации жилищных прав отдельных категорий граждан, проживающих на территории Тамбовской области»;

проект закона Тамбовской области «О внесении изменений в статьи 4 и 19 Закона Тамбовской области «Об организации проведения капитального ремонта имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Тамбовской области»;

проект постановления администрации Тамбовской области «О проведении конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций, претендующих на предоставление субсидий из бюджета области в 2015 году»;

проект административного регламента исполнения государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов управления труда и занятости населения Тамбовской области;

проект административного регламента предоставления государственной услуги «Государственная экспертиза условий труда» управления труда и занятости населения Тамбовской области.

Комиссией по развитию социальной сферы Общественной палаты Тамбовской области (председатель – Р.М.Куличенко) в рамках работы круглого стола рассмотрен Федеральный закон №442 от 28.12.2013 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». По итогам его обсуждения в Общественную палату Российской Федерации направлены рекомендации.

1. Усилить роль общественных социально ориентированных НКО в сфере постинтернатного сопровождения выпускников интернатных учреждений.

2. Принять федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования нового поколения, которые бы четко соответствовали квалификационным требованиям профессиональных стандартов, при этом доработав сами профессиональные стандарты.

3. Сформулировать категории «семейное неблагополучие», «трудности в социальной адаптации» и определить конкретные группы детей и их проблемы, при наличии которых у ребенка семья относится к данным категориям.

4. Четко прописать функции и регламент профилактики социального неблагополучия семей в общей системе социальной профилактики.

5. Расширить спектр форм участия социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев по предоставлению ими социальных услуг в сфере социального обслуживания.

6. Усовершенствовать механизмы доступа к реестру социальных клиентов для социально ориентированных организаций, основной деятельностью которых является поддержка и обслуживание данной категории населения.

7. Устранить противоречия в понятийной базе ст.28 ФЗ-442, в частности провести согласование со статьями 7 и 9 Конституции РФ.

8. Повысить роль общественных советов при органах государственной власти по оценке качества социальных услуг.

Общественной палатой Тамбовской области совместно с Тамбовским региональным отделением Общероссийской общественной благотворительной организации «Союз семей военнослужащих России» (председатель – Н.И.Лисейцева, член Общественной палаты), состоялось обсуждение мониторинга законодательства, регулирующего правовое положение членов семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, проведенного Общественной палатой Российской Федерации.

В результате обсуждения выработано следующее заключение.

1. Оставить без изменения п.16 Раздела 4 (стр.53 мониторинга), а именно «Ежемесячная денежная компенсация представляется вдове погибшего (умершего) при исполнении обязанностей военной службы военнослужащего, если она не вступила в повторный брак». Так как вдова – это женщина, не вступившая в другой брак после смерти мужа (толковый словарь Дмитриева). Категория «вдова» включена в ряд Федеральных законов, согласно которым вдовам предоставляются те или иные льготы и социальные гарантии. Так же ежемесячная денежная компенсация должна предоставляться вдовцам. В связи с этим категорию «вдовец» необходимо включить в Закон «О статусе членов семей, погибших защитников Отечества» (далее – Закон).

2. В Законе должно быть заложено главное, чтобы все категории людей, попавших в одинаково трудное положение, получили адекватную

оценку и одинаковый комплекс льгот и преимуществ, вне зависимости от силового ведомства. Особенно это касается детей.

Помощь и социальная поддержка детей, чьи отцы погибли при исполнении воинского и служебного долга, не зависимо от силовых ведомств, где служил отец и в каком звании. Детям военнослужащих Министерства обороны, Министерства внутренних дел и др., погибших при исполнении, льготы должны быть едиными.

Это должно касаться и дополнительных мер поддержки детей из семей погибших. В зависимости от финансовой возможности и числа погибших каждое силовое ведомство предоставляет свои дополнительные меры социальной поддержки детям.

3. Особое внимание обратить на санаторно-курортное обеспечение членов семей погибших военнослужащих.

Предложение, внесенное в разделе 7 пункт 3 (стр.64) о единой норме оплаты путевок для членов семей погибших защитников Отечества в размере 25% от стоимости путевки, как нельзя кстати, в силу своего преклонного возраста, состояния здоровья, одиночества, большинство родителей и вдов (вдовцов) погибших не может воспользоваться правом на получение санаторно-курортного лечения, т.к. санатории Министерства обороны и Министерства внутренних дел и др., находятся слишком далеко от места проживания членов семей погибших военнослужащих.

Приобретение путевки за 25% стоимости в любое санаторно-курортное учреждение, включая местные оздоровительные учреждения, позволит указанной категории воспользоваться правом на санаторно-курортное обеспечение.

4. В законе необходимо учесть, что при предоставлении льгот для данной категории семей указывать внеочередное предоставление, т.к. первоочередным правом получения той или иной льготы пользуется ряд категорий, поэтому члены семей погибших защитников Отечества часто является последним в очереди первоочередников.

Рабочей группой по вопросам социально-трудовых отношений Общественной палаты Тамбовской области (руководитель – Н.Н.Ковалёва) проведено заседание на тему: «О практике применения Федерального закона «О специальной оценке условий труда» на промышленных предприятиях Тамбовской области».

Итоговые материалы обсуждения были направлены в комиссию по социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни граждан Общественной палаты Российской Федерации.

Развитие НКО и социального проектирования

В 2015 году Общественная палата РФ запустила систему поиска, отбора и поддержки успешных гражданских практик - проект «Перспектива». Главным инструментом проекта стал форум активных граждан «Сообщество», в котором приняли участие представители некоммерческого

сектора Тамбовской области (координатор – председатель комиссии по поддержке общественной самодеятельности и институтов гражданского общества Общественной палаты Тамбовской области, член Общественной палаты РФ М.М.Прудников).

7 октября 2015 года Общественной палатой области была проведена презентация социально ориентированных проектов НКО, претендующих на получение Премии Общественной палаты России «Я - гражданин».

От Тамбовской области было подано 14 заявок. В их число вошли проекты, направленные на оказание благотворительной помощи нуждающимся, помощь безнадзорным животным, поддержка молодых инвалидов, оказание волонтерской помощи ветеранам и участникам Великой Отечественной войны, оказание помощи пожилым людям, оказание бесплатной юридической помощи и др.

3-4 ноября 2015 года на итоговом форуме «Сообщество» в Москве Тамбовская область представлена была не только номинантами на премию «Я - гражданин», но и корпусом тамбовских волонтеров, которые помогали организовать мероприятие.

В 2015 году Тамбовская область активно подключилась к федеральному проекту ОПРФ «Диалог с прокурором». Тамбовскую область посетили председатель Комиссии по поддержке молодежных инициатив С.А.Тарбаев и первый заместитель председателя комиссии по безопасности и взаимодействию с ОНК Общественной палаты РФ, руководитель проекта «СтопХам» Д.А.Чугунов.

По итогам работы отмечается, что в Тамбовской области назрела необходимость создания специального органа — Координационного совета общественных организаций и Прокуратуры при Общественной палате региона в составе представителей Прокуратуры региона, органов надзора, труда и опеки, членов Общественной палаты Тамбовской области, Общественной палаты Российской Федерации и лидеров общественных организаций региона.

При должном уровне открытого взаимодействия работа Координационного совета позволит укрепить позитивный образ Прокуратуры среди общественности, повысить уровень доверия населения к работникам Прокуратуры, повысить уровень правовой грамотности среди населения, более своевременно выявлять «болезненные точки» общества в контексте правонарушений, усилить профилактическую и мониторинговую работу по первоочередным направлениям, связанными как с существующей положительной динамикой преступности, так и с потенциальными угрозами безопасности и здоровью общества.

В период с ноября 2014 года по март 2015 года впервые Палатой был проведен областной конкурс на получение премии Общественной палаты Тамбовской области «Общественное признание».

В число соискателей премии вошли организации и физические лица, представители общественных организаций и некоммерческих объединений,

деловой и общественной среды, жители области, внесшие большой вклад в развитие гражданского общества региона. В оргкомитет премии поступило 22 заявки на участие. 6 заявок в номинации – «физическое лицо» и 16 заявок в номинации – «юридическое лицо/общественная (некоммерческая) организация».

В ходе закрытого голосования были определены три лауреата. В номинации «физическое лицо» премию получил В.Г.Шульгин, участник Великой Отечественной войны, полковник в отставке, член Общественной палаты Тамбовской области. В номинации «юридическое лицо» премию получил Г.И.Сельцер, заместитель председателя, ответственный секретарь Тамбовского регионального отделения общероссийской общественной организации «Союз журналистов России», участник Великой Отечественной войны, член Общественной палаты Тамбовской области.

Кроме того, члены совета единодушно приняли решение об учреждении специальной премии «Общественное признание – 2014», которой был награжден В.Н.Окатов, председатель совета Общественной палаты Тамбовской области с 2006 по 2012 годы, профессор ТГУ им. Г.Р.Державина.

В целях популяризации деятельности социально ориентированных НКО региона, комиссией по общественным проектам Палаты совместно с АНО «Юридический «Центр «Гарант» (руководитель – член Общественной палаты области И.Г.Тен) был проведен конкурс фоторепортажей «С места событий», в котором приняли участие 12 НКО различной направленности. Победителем стало Тамбовское отделение Ассоциации юристов России с репортажем, посвященным неделе правовой культуры.

1-2 июня 2015 года в Тамбове организован и проведен Окружной Слет добровольцев ЦФО, в рамках которого членами комиссии проведены тренинги по социальному проектированию.

Одним из приоритетных направлений деятельности Общественной палаты Тамбовской области является взаимодействие с третьим сектором по вопросам реализации социально-значимых проектов и программ.

Основной целью поддержки некоммерческих организаций со стороны Общественной палаты Тамбовской области является создание благоприятных условий для развития региона через оказание различных услуг и проведение мероприятий, в том числе повышение эффективности и завоевание общественного признания, бесплатный доступ к информационным ресурсам, возможность презентации наиболее эффективных социальных практик на различных площадках Общественной палаты Российской Федерации (включает консультирование по различным вопросам деятельности некоммерческих организаций, проведение семинарских занятий с участием, в том числе приглашенных экспертов).

14-15 января 2015 года в Москве состоялся Общероссийский форум «Государство и гражданское общество: сотрудничество во имя развития» на котором обсуждались вопросы поддержки НКО, в частности создание

всероссийского единого реестра некоммерческих организаций на основе усовершенствованной системы оценки деятельности и отчётности НКО и вопросы разработки системы стимулирования для социально ориентированных НКО.

Весной 2015 года комиссия по поддержке общественной самодеятельности и институтов гражданского общества провела четыре крупных семинара с участием тамбовской молодежи, лейтмотивом которых как раз стала повестка прошедшего в Москве Форума. На семинарах обсуждали вопросы, связанные с финансированием НКО, деятельностью некоммерческого сектора в области защиты прав и свобод человека, повышением общественной активности граждан, поддержкой института семьи и семейных ценностей, детей-сирот, инвалидов. Одновременно проходили презентации лучших реализованных социально ориентированных проектов за 2014 год.

Одним из самых крупных и масштабных проектов области 2015 года, объединивший более трех десятков представителей третьего сектора региона, по праву можно считать фестиваль социально ориентированных некоммерческих организаций и городских сообществ «Добрый Тамбов». Цель данного проекта – популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и городских сообществ, информационная поддержка и организация совместной работы представителей некоммерческого сектора на одной площадке в Тамбове.

Лидирующее место по количеству бесплатных правовых услуг, предоставляемых населению в рамках реализации положений Федерального закона РФ от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» занимает Некоммерческое партнерство «Центр правовой помощи» (руководитель – член Общественной палаты области О.В.Плотникова). Свою деятельность организация осуществляет на многочисленных площадках, расположенных на территории офиса Партнерства, ТОГКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», а также на базе Мичуринского филиала ТОГКУ «МФЦ» и 22 районных МФЦ Тамбовской области.

В 2015 году АНО «Юридический Центр «Гарант» был реализован социально-значимый проект «Ресурсный центр поддержки общественных инициатив», направленный на методическую, консультационную, информационную, организационно-техническую поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций и городских сообществ области.

В рамках данного проекта было оказано 162 консультации представителям 13 различных организаций по самым различным вопросам. Это были вопросы бухгалтерского и юридического сопровождения деятельности – отчетность, заключение договора аренды помещения, оформление трудовых отношений с сотрудниками и др., а также личные правовые вопросы – жилищные права инвалидов, имущественный режим

супругов и детей, защита прав несовершеннолетних граждан, порядок получения и расходования материнского капитала, оформление пособий и др.

Центром «Гарант» был открыт дежурный офис Ресурсного центра, призванный оказать поддержку работе третьего сектора, где представители некоммерческих организаций могут воспользоваться услугами цветной и монохромной печати, взять во временное пользование диктофон, использовать сканер.

Организация такого дежурного офиса – это новый формат поддержки некоммерческого сектора, которого не было ранее в регионе. Офис доказал свою востребованность среди некоммерческих организаций.

В рамках проекта было подготовлено справочно-правовое издание «Социально ориентированный ресурс». Издание бесплатно распространяется среди некоммерческих организаций региона, а также среди населения области. Издание включает в себя правовую информацию о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и справочную информацию о некоммерческом секторе региона.

3 июля 2015 года Президент Института проблем гражданского общества, Президент Национального фонда содействия молодежи «Молодые лидеры» М.А.Слободская провела семинар для тамбовский социально ориентированных некоммерческих организаций. Встреча прошла в рамках Проекта развития «малой родины» и была посвящена социальному проектированию. Региональные некоммерческие организации активно участвовали в дискуссии, задавали много вопросов. М.А.Слободская также встретила с активной студенческой общественностью, обсудив наиболее интересные молодежные проекты.

Значительных результатов в своей деятельности добилось Некоммерческое партнерство «Центр социальной поддержки молодежи», которое занимается проблемами воспитанников и выпускников детских домов и интернатных учреждений. На сегодняшний день Партнерством успешно реализовано четыре крупных социально значимых проекта. Отличительной особенностью Некоммерческого партнерства «Центр социальной поддержки молодежи» является создание и реализация проектов с высокой степенью тиражируемости, опробированных практикой, таких как Ежегодный благотворительный бал «Ты не один», проект «Наставник», проекты постинтернатного сопровождения выпускников детских домов и интернатных учреждений. В реализации социально значимых проектов участвуют эксперты различного уровня, в том числе медийные личности. В частности, в 2015 году ежегодный благотворительный бал «Ты не один» посетила актриса О.А.Будина, которая также приняла участие в плановом семинаре, посвященном проблемам выпускников детских домов и интернатных учреждений.

Уникальность деятельности Некоммерческого партнерства «Центр поддержки спортсменов-инвалидов» состоит в том, что данная организация

была создана гражданами, не понаслышке знающими о проблемах людей с ограниченными возможностями здоровья – чемпионом Европы по греко-римской борьбе среди слабослышащих Е.А.Желтухиным, старшим тренером сборной Российской Федерации по греко-римской борьбе среди слабослышащих В.В.Гориновым.

За истекший период деятельности Партнерства традиционным стало проведение Фестиваля детского адаптивного спорта. Целый ряд мероприятий в рамках данного Фестиваля направлен на поддержку детей, с ограниченными возможностями здоровья. Уникальный проект «Ипотерапия», предусматривающий возможность реабилитации людей с инвалидностью путем общения с лошадьми, к сожалению, в настоящее время испытывает трудности в реализации вследствие отсутствия достаточного финансирования.

Широкий резонанс среди общественности вызвал подготовленный Министерством финансов Российской Федерации законопроект «О внесении изменений в закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», в котором предполагалось сокращение финансирования подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных НКО». По инициативе комиссии по общественным проектам Общественной палаты Тамбовской области в 2015 году состоялся круглый стол с участием членов совета палаты и представителей социально ориентированных некоммерческих организаций региона. Участниками круглого стола было подписано обращение в адрес Президента Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Российской Федерации и Общественной палаты Российской Федерации, с просьбой не допустить сокращения финансирования государственной подпрограммы поддержки НКО. Обращение Общественной палаты Тамбовской области было не единственным, но без сомнения, положительно повлияло на ситуацию в целом.

Благодаря своевременной реакции и позиции Общественной палаты Российской Федерации, поддержанной Общественными палатами ряда регионов, в том числе и Тамбовской области, секвестирование бюджетных ассигнований, направляемых на поддержку некоммерческого сектора, произошло лишь на 10%.

В октябре-ноябре 2015 года проведен опрос населения Тамбовской области, направленный на определение степени информированности граждан по вопросам деятельности некоммерческих организаций и выявление отношения граждан к ним. Всего в опросе приняли участие 452 респондента.

По вопросу «Знаете ли Вы, слышали или слышите впервые выражение «некоммерческая организация?» большая часть опрошенных отвечала утвердительными ответами. Ответ «Знаю» был дан 66,15% респондентов, «Что-то слышал, но подробности мне не известны» – 28,32%. Ответы

«Впервые слышу» и «Затрудняюсь ответить» давали немногие респонденты – менее 4% и 2% соответственно.

Однако при наличии высокой осведомленности граждан о понятии «некоммерческая организация» анализ ответов на другие вопросы анкеты говорит о том, что многие респонденты хотя и слышали сам термин, его содержание понимают в искаженном смысле и в качестве некоммерческих организаций зачастую понимают государственные органы и коммерческие структуры.

Положительными моментами деятельности некоммерческих организаций большинство респондентов отметило что, «НКО лучше понимают потребности людей, чем государственные или муниципальные службы» и «НКО могут решать социальные проблемы, которые не под силу ни государству, ни бизнесу».

Однако качество оказываемых некоммерческими организациями услуг в большинстве своем респондентами не ставилось выше качества услуг государственных и коммерческих организаций.

В целом можно отметить, что процент осведомленности о работе некоммерческих организаций в Тамбовской области (ответы «Знаю» и «Что-то слышал») среди респондентов довольно велик (более 65%). Однако нельзя исключать и тот факт, что 17,26% респондентов абсолютно ничего не знают о некоммерческих организациях региона.

В соответствии с Распоряжением Президента РФ от 01 апреля 2015 года № 79-рп «Об обеспечении в 2015 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина» в 2015 году проведено 3 конкурса по выделению грантов некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества, реализующим социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. В рамках трех конкурсов было выделено 4,228 млрд. руб.

Конкурсы на распределения грантов проводились следующими организациями-операторами:

1. Общероссийское общественное движение «Гражданское достоинство» (осуществление проектов в области защиты прав и свобод человека и гражданина);

2. Общероссийский общественный фонд «Национальный благотворительный фонд» (поддержка поискового движения в целях увековечения памяти погибших защитников Отечества и сохранения воинской славы России; реализация проектов по оказанию социальной поддержки военнослужащим и членам их семей, ветеранам, а также другим категориям граждан Российской Федерации; исследование проблем адаптации мигрантов и интегрирования их в единое правовое и культурное поле России; формирование межнациональной и межконфессиональной

толерантности и воспитание чувства взаимоуважения между народами России; поддержка благотворительности и помощь в чрезвычайных ситуациях);

3. Общероссийская общественная организация - Общество «Знание» России (распространение научных знаний и проведение просветительской и образовательной работы; сохранение и популяризация исторического и культурного наследия России; организация дистанционного обучения; реализация программ дополнительного профессионального образования; реализация научно-методических и образовательных программ в области изучения и популяризации русского языка и литературы; осуществление проектов в области образования, искусства, культуры; межрегиональный культурный обмен; поддержка проектов, направленных на развитие традиционных духовных ценностей);

4. Общественная организация «Союз женщин России» (содействие повышению статуса женщин в обществе, их роли в политической, экономической, социальной и культурной жизни страны; защита прав женщин, забота об укреплении семьи; участие в формировании государственной политики в отношении женщин, семьи и детей; продвижение женщин на уровень принятия решений);

5. Общероссийская общественная организация «Российский Союз Молодежи» (поддержка молодежных инициатив, проектов молодежных движений и организаций; содействие развитию образовательных процессов и осуществлению научных разработок молодежи; развитие и поддержка массового студенческого спорта; поддержка проектов в сфере добровольчества; реализация проектов в области воспитания детей и подростков; развитие научно-технического и художественного детского и молодежного творчества);

6. Общероссийская общественная организация «Лига здоровья нации» (охрана здоровья, формирование здорового образа жизни (в том числе профилактика курения, алкоголизма и наркомании); развитие физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта); укрепление института семьи и семейных ценностей; поддержка проектов, направленных на защиту прав детей-сирот; социальная адаптация детей-инвалидов; охрана окружающей среды и формирование экологической культуры; развитие инструментов общественного контроля и публичного мониторинга качества социальной сферы (медицины, образования и др.);

7. Некоммерческий фонд – Институт социально-экономических и политических исследований (проведение социологических исследований и мониторинг состояния гражданского общества; развитие и укрепление институтов местного самоуправления; реализация проектов в области развития диалога между властью и обществом, в том числе посредством широкого внедрения современных электронных технологий демократии);

8. Общероссийская общественная организация «Союз пенсионеров России» (повышение качества жизни людей пожилого возраста; социальная

поддержка пенсионеров; социальная поддержка граждан Российской Федерации, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций).

В 2015 году на участие в конкурсах было подано 13 470 заявок, в том числе 91 заявка от некоммерческих организаций Тамбовской области (для сравнения: в 2014 году от НКО Тамбовской области было подано 119 заявок, в 2013 – 84 заявки).

1 июля 2015 года подведены итоги первого конкурса, по результатам которого по оказанию государственной поддержки некоммерческим неправительственным организациям, реализующим социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина среди некоммерческих организаций в целом по России было отобрано 436 заявок. Из них 6 социально ориентированных некоммерческих организаций Тамбовской области получили поддержку, а именно:

1. Тамбовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийский студенческий союз» на сумму – 1 500 000 рублей;

2. Благотворительная общественная организация «Общественный правозащитный Центр Тамбовской области» на сумму – 1 706 077 рублей;

3. Мичуринская местная организация Тамбовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз ветеранов Афганистана» на сумму – 771 500 рублей;

4. Тамбовское региональное отделение Общероссийской организации ветеранов «Российский Союз ветеранов» на сумму – 600 000 рублей;

5. Некоммерческое партнерство «Молодежь Тамбовской области» на сумму – 10 249 000 рублей;

6. Тамбовское региональное отделение общественной организации и Вольного экономического общества России на сумму – 1 000 000 рублей.

20 октября 2015 года подведены итоги второго конкурса по результатам которого по оказанию государственной поддержки некоммерческим неправительственным организациям, реализующим социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина среди некоммерческих организаций в целом по России было отобрано 389 заявок. Из них 1 социально ориентированная некоммерческая организация Тамбовской области получила поддержку, а именно: Тамбовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» на сумму – 950 000 рублей.

7 декабря 2015 года подведены итоги третьего конкурса. По результатам третьего конкурса по оказанию государственной поддержки некоммерческим неправительственным организациям, реализующим социально значимые проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданин среди некоммерческих организаций в целом по России было отобрано 382 заявки. Из них 2 социально некоммерческих организаций Тамбовской области получили поддержку, а именно: Тамбовское

региональное отделение Общероссийской общественной организации ветеранов «Российский Союз ветеранов» на сумму – 600 000 рублей, и Некоммерческое партнерство «Добровольная молодежная дружина - Тамбовская область» на сумму – 3 980 000 рублей.

Таким образом, общая сумма полученных денежных средств некоммерческими организациями Тамбовской области в 2015 году по итогам трех конкурсов составила – 21 356 577 рублей, в 2014 году – 7 100 000, в 2013 году – 6 507 050 рублей.

Семейная политика

Общественная палата Тамбовской области в своей деятельности всегда ставила вопросы укрепления семейных ценностей на первое место. Осуществлялась поддержка многодетных семей и контроль за состоянием их проживания, проводятся благотворительные акции в помощь семьям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации. Большая работа проводится комиссиями и рабочими группами по патриотическому воспитанию подрастающего поколения, по формированию у подростков здорового образа жизни.

10 мая 2015 года состоялись общественные слушания Общественной палаты Тамбовской области на тему «Развитие и укрепление института семьи в современном обществе», организованные по инициативе профильных комиссий Палаты (председатели – Н.Н.Уварова и Р.М.Куличенко).

В ходе мероприятия свое видение ситуации рассказали как представители некоммерческого сектора, так и органов государственной власти области. Обобщая итоги дискуссии, участники слушаний выработали ряд рекомендаций:

- органам власти и местного самоуправления Тамбовской области при корректировке бюджетов 2015 года и формировании бюджетных назначений на предстоящий период обеспечить неукоснительное требование федерального и регионального законодательства о приоритетности финансирования программ, нацеленных на реализацию семейной политики, защиты материнства, отцовства и детства;

- общественным формированиям на основе полномочий, предоставленных федеральным и региональным законодательством об общественном контроле, добиться прозрачности и открытости бюджетного финансирования программ, нацеленных на укрепление института семьи;

- региональным и муниципальным органам образования, культуры, здравоохранения, социальной защиты населения определить дополнительные меры организационного, воспитательного, методического порядка, нацеленные на утверждение в обществе традиционных семейных ценностей;

- органам местного самоуправления привлекать активистов институтов гражданского общества к проведению контрольных мероприятий, нацеленных на обеспечение имущественных прав несовершеннолетних, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- средствам массовой информации содействовать организации широкой общественной дискуссии по вопросам семейных ценностей, патриотического воспитания подрастающего поколения в семье, формирования политической и правовой культуры детей, подростков и юношества.

25 августа 2015 года на круглом столе «Взаимодействие некоммерческих организаций и органов власти в интересах семьи» обсуждались вопросы социального партнерства в решении проблем молодой семьи, взаимодействия третьего сектора и власти в решении проблем инвалидов и их семей. Обобщая итоги дискуссии, участники круглого стола подготовили следующие рекомендации.

1. Органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным формированиям Тамбовской области:

Аккумулировать позитивный опыт социального партнерства, освоить внедренные передовые методики и технологии по реализации целевых, социально значимых программ в области сохранения и укрепления института семьи, базовых семейных ценностей. Активизировать работу общественных советов, функционирующих при органах исполнительной власти области.

Вести работу по привлечению и подготовки (обучению) добровольцев для активного участия в реализации социально значимых программ по оказанию необходимой помощи и поддержки семьям в трудной жизненной ситуации: многодетным семьям, семьям с детьми с ограниченными возможностями, молодым семьям для преодоления трудностей и создания благоприятных условий жизни.

Способствовать развитию эффективного социального партнерства: Государство - Общественные институты - деятели Культуры - СМИ - в интересах семьи, путем реализации совместных социально значимых программ и проектов, соглашений, направленных на укрепление института семьи.

При формировании бюджетных назначений на предстоящий период обеспечить неукоснительное требование федерального и регионального законодательства о приоритетности финансирования программ, нацеленных на реализацию семейной политики, защиты материнства, отцовства и детства.

Активнее внедрять новые формы и методы социальной работы с молодыми семьями.

Изучить и рассмотреть возможность внедрения в регионе опыта работы Тверской области по предоставлению субсидий из областного бюджета на организацию социальной занятости инвалидов, трудоустроенных по направлению центра занятости.

Рассмотреть вопрос увеличения размера ежемесячного пособия детям погибших военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, одиноким матерям с ограниченными возможностями здоровья (инвалидам на коляске).

Оказать содействие в организации и проведении социальных адаптационных мероприятий с увольняемыми и уволенными сотрудниками полиции: организация ярмарок вакансий непосредственно в УВД, с приглашением руководителей предприятий.

2. Общественным формированиям:

Принимать участие в разработке системы, форм и методов общественного контроля выполнения региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления законодательных актов РФ, касающихся положения семьи, родительства, детства.

Шире использовать имеющиеся инструменты контроля выполнения законодательных актов, указов, касающихся экономической и социальной политики, направленной на защиту интересов семьи (Региональные отделения общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ», доверенные лица Президента, региональные Общественные палаты, Общественные советы).

В коллективных договорах, заключаемых с работодателями, отражать вопросы социальной защиты женщин, дополнительные гарантии и льготы молодым семьям, приемным родителям, родителям многодетных и неполных семей, родителям одаренных детей и воспитывающим детей-инвалидов.

Одним из положительных примеров защиты прав детей и оказанию адресной помощи детям-сиротам, детям-инвалидам, детям из малообеспеченных и неблагополучных семей является деятельность Тамбовского регионального отделения Детского фонда. Основная цель Детского фонда – формирование имущества на основе добровольных взносов и пожертвований общественных объединений, иных юридических лиц и граждан, других, не запрещённых законом поступлений, и использование этого имущества для защиты прав ребёнка, укрепления авторитета и роли семьи, упрочения социального статуса детства в обществе.

В рамках программы «Срочная социальная помощь» реализована акция «Семьёй возродится Россия». В ходе акции многодетным семьям вручаются детские вещи, продуктовые наборы от спонсоров, привлечённых Детским фондом для проведения акции.

В 2015 году Тамбовское региональное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» при поддержке Общественной палаты Тамбовской области продолжило проведение благотворительного марафона «Дорогой добра и милосердия!». Цель марафона — оказание адресной помощи тяжелобольным детям, нуждающимся в дорогостоящем лечении; финансирование дорогостоящих видов лечения; оплата вне квотных операций, т.е. лечение, которое не может быть проведено за счет государственных программ. В марафоне приняли участие многие государственные учреждения и коммерческие организации.

За время проведения марафона (с ноября 2011 года) было собрано более 13 млн. рублей, помощь получили более 250 детей. С апреля 2013 года

в магазинах области появились ящики накопители, в которые все желающие могут внести свой вклад и тем самым оказать помощь, тем кому она так необходима. Благодаря таким ящикам было собрано 2524146 рублей.

Воспитание патриотизма и национальная политика

При поддержке Общественной палаты Тамбовской области в 2015 году прошли конкурс детских творческих работ «Помни ради будущего», посвящённый 30-летию трагедии на Чернобыльской АЭС.

С апреля 2014 года и в течение 2015 года Общественной палатой Тамбовской области проведена областная Акция «Спасибо за Победу!», посвящённая 70-летию Победы в Великой Отечественной войне.

В рамках данной акции Общественной палатой был проведён областной творческий конкурс для обучающихся 1-11 классов всех видов и типов образовательных учреждений. Конкурс проходил при поддержке Тамбовской областной Думы, управления образования и науки Тамбовской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Тамбовской области», Тамбовского регионального отделения Общероссийской общественной организации ветеранов «Российский Союз ветеранов».

В Аппарат Палаты поступило более 750 работ в трех номинациях: «литературное творчество», «изобразительное творчество» и «жанровая фотография». Самыми активными оказались ребята из Кирсановского, Мучкапского, Мордовского, Мичуринского, Никифоровского, Сосновского, Первомайского, Ржаксинского, Токаревского, Инжавинского, Тамбовского, Уметского районов, г.Котовска, г.Мичуринска, г.Рассказово, г.Тамбова и г.Уварово.

На регулярной основе, независимо от календарных и памятных дат Общественная палата области проводит добровольческую акцию «Свет в окне», которая реализуется в Тамбовской области с 2010 года.

В 2015 году мероприятия акции «Свет в окне» прошли в рамках областной Акции «Спасибо за Победу!». Все общественные советы муниципальных образований области при активной поддержке администраций городов и районов области выступили координаторами ее мероприятий. Участниками стали не только члены муниципальных общественных советов, но и члены Общественной палаты Тамбовской области, представители молодёжных, добровольческих, общественных и некоммерческих организаций, а также обучающиеся всех видов и типов образовательных учреждений.

Более 4000 ветеранам Великой Отечественной войны, членам их семей, гражданам пожилого возраста и с инвалидностью была оказана адресная помощь. Проведены мероприятия по обработке земельных приусадебных участков, установки парников, ремонту и покраске оград, укладке дров, побелке деревьев около домовладений, уборке в доме и помощь по хозяйству, благоустройству частных мест захоронения. В акции приняли участие более 6000 тысяч человек (сотрудники соцзащиты, учащиеся и

преподаватели образовательных учреждений области, члены добровольческих и молодежных общественных объединений).

Помимо этого, в рамках к подготовке празднования 70 – летия Победы, комиссией Общественной палаты области по поддержке институтов гражданского общества была проведена большая работа по гражданско-патриотическому воспитанию молодёжи, укреплению межпоколенческих и социальных связей, развитию активной жизненной позиции подрастающего поколения. Данная работа проводилась при активном сотрудничестве с Региональным волонтерским корпусом «70-летие Победы» и областным штабом «Бессмертный полк».

Более 2000 студентов ТГУ им.Г.Р.Державина, ТГТУ и МичГАУ приняли участие в организационных мероприятиях, которые включали в себя прямое общение с ветеранами Великой Отечественной войны, информационную презентацию акции «Бессмертного полка» и предварительную запись на участие в ней. В итоге в шествии по улицам Тамбова 9 мая приняли участие более 4000 человек (по области – более 10 000 участников). Таким образом, акция стала поистине народной и объединила всех жителей Тамбовщины независимо от их политических взглядов, национальной и религиозной принадлежности.

15 мая 2015 года в рамках социально значимых проектов «Память крепнет связью поколений» и «Воспитываем патриотов», ставших победителями конкурса грантов Президента Российской Федерации, при поддержке Общественной палаты Тамбовской области прошли мероприятия «Россия начинается с семьи» и «Колыбель патриотизма и доброты – семья».

На мероприятиях чествовали 28 семей, в том числе семейные династии ветеранов Великой Отечественной войны, военные династии, многодетные семьи. Двадцать семей представили дошкольные образовательные учреждения города Тамбова, восемь военных династий приехали на праздник из городов Котовска и Рассказово, Рассказовского и Тамбовского района.

Активную помощь в проведении праздника оказали и волонтеры отряда «По зову сердца» ТОГАОУ СПО «Техникум отраслевых технологий».

7 июля 2015 года при поддержке Общественной палаты Тамбовской области Тамбовское региональное отделение общероссийской общественной благотворительной организации «Союз семей военнослужащих России» совместно с ТОГБУ «Межрегиональный центр возрождения духовно-нравственного наследия «Преображение» провел региональную конференцию «Нравственно-патриотическое воспитание детей дошкольного возраста. Актуальность и перспектива». Конференция прошла в рамках социального проекта – победителя конкурса грантов Президента России в 2014 году «Воспитываем патриотов».

Цель конференции: обеспечение ранней социализации детей дошкольного возраста, через процесс становления личности и патриотическое воспитание. Основные задачи: определение проблемного поля патриотического воспитания детей дошкольного возраста в условиях

семьи и детского сада; рассмотрение инновационного подхода к вопросам патриотического воспитания дошкольников; обобщение практического опыта в нравственно-патриотическом воспитании детей дошкольного возраста; обсуждение вопросов организации и привлечения волонтеров для работы с детьми дошкольного возраста.

В рамках конференции участники, в число которых вошли как представители органов власти, так и воспитатели дошкольных учреждений городов Тамбова, Уварова, Моршанска, Тамбовского района, поделились своим опытом работы по патриотическому воспитанию дошкольников, спецификой организации волонтерского движения в детской среде, особенностями взаимодействия с полными и неполными семьями и многим другим.

Межкомиссионной группой по делам ветеранов Общественной палаты Тамбовской области (руководитель - М.И.Белов) проведен ряд мероприятий.

10 февраля 2015 года совместно с представителями управления образования и науки Тамбовской области состоялось обсуждение вопроса патриотического воспитания молодежи.

В апреле 2015 года был проведён выборочный мониторинг состояния мемориальных комплексов, увековечивающих память бойцов и командиров Красной Армии периода Великой Отечественной войны.

Члены рабочей группы по сбережению культурно-исторического наследия региона (руководитель – А.С.Куликов) и межкомиссионной группой по делам ветеранов (руководитель – М.И.Белов) побывали в Жердевке, Котовске, Мичуринске, Моршанске, Рассказово, Тамбове, а также в Бондарском, Жердевском, Мичуринском, Рассказовском, Сосновском и Тамбовском районах. Оценивалось общее состояние мемориалов, наружного освещения, газовых горелок, благоустройство прилегающих территорий. Была проведена фотофиксация, свидетельствующая о необходимости проведения в ряде мест благоустроительных, ремонтных и реставрационных работ.

Рабочей группой по итогам проверки мемориальных комплексов были подготовлены предложения:

предложить муниципалитетам в пятидневный срок на подведомственных территориях создать рабочие группы из числа специалистов, организовать тотальную проверку состояния мемориальных комплексов с обязательным составлением акта осмотра, а при необходимости дефектной ведомости;

не позднее 05 мая обеспечить проведение ремонтных и благоустроительных работ, в том числе по восстановлению работоспособности технических устройств «Вечный огонь»;

на тех объектах, где требуются капитальные затраты, предусмотреть возможность разработки проектно-сметной документации и выделение средств в июне-сентябре 2015 года на проведение необходимого комплекса работ;

администрациям городов и районов совместно с органами местного самоуправления поселений в течение полутора месяцев провести работу по инвентаризации правовой документации, определяющей перечень балансодержателей мемориальных комплексов, не отнесенных к перечню объектов культурного наследия.

11 июня 2015 года на заседании комиссии Общественной палаты по толерантности, межэтническому и межконфессиональному взаимодействию (руководитель – И.А.Николаев), где обсудили меры по противодействию религиозному экстремизму в рамках реализации Стратегии государственной национальной политики. В работе комиссии принял участие представитель Центра по противодействию экстремизму УМВД России по Тамбовской области.

Анализ угроз национальной безопасности Российской Федерации на территории различных ее субъектов показал активизацию деятельности иностранных религиозных организаций, псевдоправославных, неоязычных, радикальных сект и культов.

Общественная палата предложила поддержать Центр с инициативой принятия на уровне региона закона о миссионерской деятельности. В ряде соседних регионов такой закон действует. По сути, не ограничивая проповеднической деятельности, данный акт, предусматривает наличие удостоверения у миссионера, которое обозначает его причастность к той или иной религиозной организации, и свидетельствует о наличии необходимых навыков и знаний, а также постановке на соответствующий учет.

Общественная палата приняла решение рекомендовать рассмотреть вопрос противодействия религиозному экстремизму на заседаниях Общественных советов муниципальных образований, а также провести форум народов, проживающих на территории Тамбовщины, посвященный обсуждению основных направлений этнокультурной политики в регионе.

Данный форум и был проведен в преддверии празднования Дня народного единства 3 ноября 2015 года в рамках областного историко-краеведческого праздника «Тамбовщина многонациональная: нас объединяет любовь к России и родному краю» (организатор и идейный вдохновитель И.А.Николаев).

В мероприятии приняли участие представители администрации области, Тамбовской областной Думы, администрации г.Тамбова и городской Думы, члены Общественной палаты Тамбовской области, региональные (местные) национальные общественные объединения и религиозные организаций области, представители муниципальных образований области, курирующие вопросы образования, духовно-нравственного и патриотического воспитания подрастающего поколения, руководители муниципальных учреждений образования и культуры.

В 2015 году была продолжена работа «горячей линии» по консультативной помощи гражданам Украины, прибывшим в Тамбовскую область в результате военных действий на территориях Донецкой и

Луганской областей. В ходе «горячей линии» было организовано формирование бесплатных пассажирских перевозок для желающих покинуть территорию Российской Федерации и вернуться обратно в Донецкую и Луганскую области. В результате указанных выше пассажирских перевозок, на территорию Донецкой и Луганской областей было отправлено 13 автобусов с пассажирами в количестве 368 человек (координатор – член Общественной палаты области П.Н.Серегин).

Формирование здорового общества - на повестке дня Палаты

Комплекс проблем, связанных с популяризацией здорового образа жизни не выходил из фокуса внимания Общественной палаты Тамбовской области в 2015 году. Помимо текущей работы по мониторингу ситуации, а также взаимодействия с органами публичного управления в сфере здравоохранения и спорта, Палатой был проведен комплекс общественно значимых мероприятий, посвященных проблемам народосбережения. Результатом мероприятий явились предложения, направленные в адрес органов власти региона, а также привлечение общественного внимания к указанной проблематике. В качестве примера приведем некоторые из мероприятий.

28 апреля 2015 года состоялся региональный круглый стол «Об обеспечении образовательных учреждений сельских районов области спортивными сооружениями (залы, площадки) и спортивным инвентарём», организованный рабочей группой по популяризации спорта и здорового образа жизни Общественной палаты Тамбовской области (руководитель – Д.В.Зимарин).

Обсуждаемая тема вызвала активную дискуссию, по итогам которой Палатой были подготовлены и доведены до органов власти предложения. Так, было предложено создать в районных центрах хотя бы по одному крупному современному спортивному объекту, обеспечить доступ к ним школьников близлежащих населенных пунктов, в том числе – за счет централизованной доставки школьников до таких сооружений.

11 сентября 2015 года в рамках Всероссийского Дня трезвости Общественной палатой Тамбовской области был проведен круглый стол на тему: «Алкоголизация населения – актуальная проблема современного общества». В ходе дискуссии были затронуты многие смежные темы: распространение наркомании; демографическая ситуация в регионе, популяризация здорового образа жизни.

15 октября 2015 года комиссия Общественной палаты Тамбовской области по здравоохранению, демографической политике и экологической безопасности (председатель – С.Н.Симонов) совместно с Тамбовским региональным отделением Общероссийской общественной организации инвалидов «Новые возможности» провели круглый стол на тему: «Психическое здоровье и достоинство человека. Формирование мотивации здорового образа жизни».

В заседании приняли участие представители Тамбовского регионального отделения общероссийской общественной организации инвалидов «Новые возможности», Тамбовской психиатрической клинической больницы, управления социальной защиты и семейной политики области, управления труда и занятости области, АНО «Юридический центр «Гарант», профильных общественных и некоммерческих организаций, средств массовой информации и др.

Для решения проблем, связанных с адаптацией в обществе людей с психическими проблемами здоровья, их трудоустройством и созданием для них доступной среды участники круглого стола выработали следующие рекомендации.

1. Органам государственной власти:

рассмотреть вопрос о возможности восстановления в полном объёме работы реабилитационного центра для инвалидов в с. Б.Липовица Тамбовского района;

рассмотреть возможность создания реабилитационного центра для подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации (по аналогии ранее существовавшего центра «Лотос»);

оказать содействие некоммерческим организациям инвалидов по вопросам трудоустройства и включении их в различные программы на конкурсной основе (опыт Тверской области);

для стимуляции работы лечебно-трудовых мастерских Тамбовской областной клинической психиатрической больницы разрешить закупку их продукции для социальных предприятий;

организовать выпуск дорожной карты с информацией об оказании неотложной психологической помощи. В рамках социальной рекламы размещать информацию на телевидении и по радио;

рассмотреть возможность регулярного проведения спортивно-массовые мероприятия среди инвалидов, привлекая к участию воспитанников домов-интернатов.

2. ТГУ им. Г.Р.Державина:

организовать среди студентов медицинского института ТГУ имени Г.Р. Державина (департамент психологического образования) отряды волонтеров по оказанию психологической помощи населению области;

рассмотреть возможность прохождения студентами практики в социально ориентированных некоммерческих организациях, занимающихся проблемами реабилитации инвалидов.

Позиционирование в медиа-пространстве

В современных условиях мирового политического процесса и государство, и общественность сталкиваются с новыми вызовами, связанными с развитием информационно-коммуникационных технологий, глобализацией информационного поля государства, региона и муниципалитета посредством сети Интернет, формирования новых каналов

коммуникаций. Данные вызовы на новом теоритическом и прикладном уровнях актуализируют тезис, согласно которому реально лишь то, что транслируется средствами массовой информации и коммуникаций.

Политические события последних лет свидетельствуют о том, что общественность суверенных государств может подвергаться информационной атаке извне. Очевидно, что экспансия такого рода возможна при следующих условиях:

- недостаточное внимание государства к плотному информационному взаимодействию с обществом и структурами его представляющими посредством различных информационно-коммуникационных каналов и технологий, что приводит к отсутствию взаимопонимания между участниками общественно-государственного диалога;

- недостаточная зрелость самого гражданского общества, его неготовность к объективному и взвешенному восприятию информационных потоков.

В последнем случае имеются в виду не только пробелы правовой культуры, но и институциональная незрелость, выражающаяся зачастую в неразвитости всех определенных законом организационных форм гражданской активности.

Очевидно, что информационное взаимодействие между гражданами, организациями, органами публичного управления, а также формирование общественного мнения происходит посредством ресурсов сети Интернет: электронных социальных сетей, интерактивных страниц СМИ, официальных сайтов органов управления.

Вместе с тем, и власти, и структурам гражданского общества нельзя ослабевать информационное присутствие в пространстве традиционных электронных (телевидение, радио) и печатных СМИ, значение и влияние которых подтверждают результаты социологического исследования администрации Тамбовской области 2014-2015 гг.

В этой связи, особое внимание Общественной палатой Тамбовской области в 2015 году уделялось содействию активному позиционированию третьего сектора на информационном поле региона и развитию информационных ресурсов Палаты как институциональной площадки гражданского общества.

Члены комиссии по информационной политике и защите свободы слова в средствах массовой информации Общественной палаты Тамбовской области (председатель – В.И.Чистяков) в 2015 года приняли участие в подготовке и проведении мероприятий, связанных с Днем российской печати. Совместно с региональным отделением Союза журналистов России в январе было организовано и проведено награждение победителей творческого журналистического конкурса «Творец Победы - народ».

В апреле организовано и проведено выездное заседание комиссии в Первомайском районе по вопросу организации работы районной газеты

«Вестник» и местной студии телевидения по информированию населения о значимых для муниципального образования событиях и мероприятиях.

Общее количество публикаций, репортажей, а также материалов, касающихся деятельности Общественной палаты Тамбовской области в 2015 году составило 1306 материалов (2014 год - 851 материал, 2013 год - 925 материалов, 2012 год – 881 материал). За 2015 год на долю телевизионных СМИ приходится 110 материалов (9%), на долю печатных СМИ – 251 (19%), Интернет-ресурсы – 654 (50%), радио - 281. (22%)

По сравнению с 2014 годом возросло количество материалов сети Интернет, - с 482 до 654. Причиной этому послужило регулярное предоставление материалов о деятельности Общественной палаты Тамбовской области информационными агентствами регионального и федерального уровня, а также рост количества информационных порталов, электронных версий печатных СМИ.

Увеличение упоминаний и информационных сюжетов вдвое (2014 год – 139; 2015 год - 281) на радио является результатом активного сотрудничества Аппарата Общественной палаты с ТГТРК, «Авторadio» и Радио «Эхо Москвы».

Среди телекомпаний за 2015 год наиболее часто выпускает материалы о деятельности Палаты ТК «Новый век» - 65 материалов в общей массе новостных сюжетов о деятельности Палаты на телевидении. На втором месте – ГТРК «Тамбов» (37 материалов).

В 2015 году была продолжена практика еженедельной подготовки и выпуска в эфир телепрограммы «Объект внимания» на телеканале «Новый век».

Большинство материалов на телевидении о деятельности Общественной палаты области представлены новостными сюжетами. Однако за 2015 год члены Общественной палаты активно привлекались и к участию в информационно-аналитических программах, различного рода дискуссиях и т.п., как на телевидении, так и на радио.

Объем информационных сообщений в печатных СМИ о деятельности Палаты в 2015 году относительно 2014 года также существенно увеличился (2014 год – 100 сообщений). Регулярно публиковались материалы, касающиеся деятельности Общественной палаты области, в газете «Тамбовская жизнь» и «Тамбовский курьер».

Материалы о деятельности Палаты оперативно находят свое отражение на официальном сайте op-tambov.ru. Кроме того, актуальная информация размещается на страницах Общественной палаты области в социальных сетях: http://vk.com/op_tambov и <http://www.facebook.com/optambov>.

В 2015 году развитие получила практика организации «горячих линий». Так, в связи с подготовкой и проведением выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления в единый день голосования 13 сентября 2015 года, на базе ТОГКУ «Аппарат Общественной палаты Тамбовской области» в период с 31 августа по 13 сентября 2015 года,

была организована работа пункта «горячей линии» связи с избирателями. За время работы пункта «горячей линии» связи с избирателями поступило 134 обращения граждан различного характера (по 128 даны разъяснения, 6 – направлены в избирательную комиссию Тамбовской области).

На сайте Общественной палаты области в 2015 году в электронном варианте размещались выпуски информационного бюллетеня «Вестник» Общественной палаты, а также проводились интернет-опросы посетителей.

Анализ позволяет судить о возросшем интересе граждан к официальному информационному ресурсу Палаты в 2015 году. За 2015 год его посетило 8691 человек, осуществив 37115 просмотров. Для сравнения: за 2014 год – 5330 посетителей и 22495 просмотров.

В 2015 году 42 материала о деятельности Общественной палаты Тамбовской области было размещено на главной странице официального сайта Общественной палаты Российской Федерации во вкладке «Дни региональных Палат», что является показателем повышения новостной активности Палаты (2014 год – 33 материала).

Помимо этого, информация о деятельности Общественной палаты Тамбовской области регулярно размещается на страницах сайтов управления по связям с общественностью администрации области (<http://www.publ.tambov.gov.ru>), информационного агентства «Тамбов-Информ» (www.taminfo.ru), Тамбовского городского портала (www.onlinetambov.ru), Издательского дома «Тамбов» (<http://www.top68.ru>), информационного портала (www.68news.ru) и многих других.

Следует отметить, что за три квартала 2015 года Аппарат Общественной палаты Тамбовской области подготовил 3 номера информационного бюллетеня «Вестник». Номер 33 был посвящен динамике и перспективам гражданского общества, а №34 вышел в июне 2015 года в электронном варианте и размещен на официальном сайте Общественной палаты Тамбовской области в разделе «Вестник». В октябре была выпущена печатная версия объединённых номеров 34 и 35.

С позиций институционализации интересов структур гражданского общества, 2015 год стал знаковым: в период с июня по декабрь проходила процедура формирования Общественной палаты Тамбовской области созыва 2015-2018 гг.

В июле постановлением главы администрации Тамбовской области № 252, в соответствии с Законом Тамбовской области от 23.06.2006 г. № 61-З «Об Общественной палате Тамбовской области» были утверждены первые тридцать членов Общественной палаты Тамбовской области.

В сентябре состоялась процедура избрания тридцати представителей региональных общественных объединений, иных некоммерческих организаций в состав Общественной палаты Тамбовской области путём тайного рейтингового голосования.

19 ноября состоялись выборы тридцати представителей общественности от муниципальных образований области в состав Общественной палаты Тамбовской области путём тайного рейтингового голосования.

17 декабря состоялось первое общее заседание членов Общественной палаты Тамбовской области созыва 2015-2018 гг., где были избраны члены совета и утверждены комиссии Общественной палаты Тамбовской области.

Заключение

Социальное самочувствие граждан формируется под воздействием ряда факторов и условий экономического, социального и общественно-политического характера, которые в совокупности составляют актуальную повестку дня развития общества и государства.

Участниками современных процессов в социально-экономической и общественно-политической сферах являются представители трех секторов: государственного, частного и общественного, - «третьего сектора», институциональное поле которого образуют структуры гражданского общества.

Сегодня представителями экспертного сообщества, публичной политики, средств массовой информации много говорится о недостаточной развитости гражданского общества в России, пробелах правовой культуры, а порой – недостаточной инициативности россиян как национальной традиции.

Считаем, что материалы, представленные в Докладе, во многом опровергают такой взгляд на современное российское общество (его «тамбовский сегмент») и наших соотечественников.

Признавая ряд серьезных проблем, существующих в «третьем секторе» и имеющих различные измерения, сегодня можно утверждать, что гражданское общество имеет главное – инициативы в различных сферах жизнедеятельности, равнодушие к проблемам развития государства, региона, муниципалитета, улицы, коллектива. Также имеется законодательно закрепленный спектр форм участия граждан в общественно-политической жизни, позволяющих придать гражданским инициативам в организационную целостность.

Главная цель деятельности Общественной палаты Тамбовской области – содействовать укреплению институтов гражданского общества в регионе, содействовать развитию инициатив, составляющих их смысловое наполнение.

Исходя из этого, представляется целесообразным выделить следующие перспективные направления деятельности Палаты в 2016 году совместно с органами публичного управления.

Международная ситуация и социально-экономическая конъюнктура требуют сегодня от представителей негосударственного сектора консолидации усилий. Полагаем, что структуры гражданского общества в силах своевременно реагировать на негативные проявления в социально-экономической сфере; крайне полезным и востребованным является прогнозирование ситуации, а также активное взаимодействие по данному направлению с органами государственного и муниципального управления.

Вектор государственной политики и гражданские инициативы в современных условиях направлены на формирование нового формата организации межсекторного взаимодействия. Одним из важнейших инструментов участия общественности в реализации властных решений является общественный контроль. В этой связи, 2016 год важен с точки зрения изучения практики применения федерального и регионального законодательства об общественном контроле и активного привлечения общественности к его проведению.

Не менее важно дальнейшее развитие различных форм общественного контроля, включая предусмотренные законодательством общественный мониторинг, общественные проверки, общественные экспертизы, общественные обсуждения, общественные слушания. Отдельной задачей Общественной палаты следует считать повышение эффективности общественной экспертизы.

В 2016 году одной из безусловных доминант политической жизни как государства в целом, так и Тамбовской области, станут выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва. Региональная специфика заключается в том, что в единый день голосования 18 сентября 2016 года состоятся также выборы депутатов

Тамбовской областной Думы шестого созыва. В этой связи, Общественная палата Тамбовской области будет оказывать содействие организаторам выборов в соответствии с действующим законодательством.

В целях эффективного решения задач, стоящих перед Общественной палатой, предполагается реализация следующих мер:

- усиление взаимодействия с институтом уполномоченных представителей в Тамбовской области;

- активизация взаимодействия с общественными советами при органах исполнительной власти области и органах местного самоуправления муниципальных образований области;

- введение практики организации и проведения мероприятий комиссий и рабочих групп в муниципальных образованиях области (проведение Дней Общественной палаты Тамбовской области в муниципальных образованиях);

- развитие практики реализации совместных проектов с региональным отделением Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ», профсоюзами и другими общественными формированиями области;

- развитие практики по организации и проведению методических семинаров для представителей НКО по актуальным вопросам развития некоммерческого сектора и оказание содействия региональным некоммерческим организациям по участию в конкурсах федерального и регионального уровня;

- разработка и издание методических брошюр для общественных и некоммерческих организаций региона (возрождение цикла «Азбука НКО»);

- продвижение бренда Общественной палаты Тамбовской области в федеральных, региональных и местных средствах массовой информации и сети Интернет;

- привлечение в целях повышения качества общественной экспертизы экспертного научного сообщества к участию в обсуждении и решении проблем развития Тамбовской области в рамках основных направлений работы Общественной палаты, формирование экспертного пула при структурах Общественной палаты.

Реализация перечисленных задач – на самоцель. Наша стратегическая цель – содействие формированию системы ценностей, консолидирующей граждан посредством сбалансированного механизма взаимодействий в координатах «общество – власть».

При этом институты гражданского общества вправе рассчитывать на адекватную реакцию властей при обсуждении жизненно важных проблем тамбовчан, искоренение бюрократизма, высокомерия, чванства, волокиты при общении с активными гражданами и некоммерческими организациями.

Прошедшее в 2015 году обновление персонального состава органов государственной власти и местного самоуправления дает надежду на то, что декларированная открытость структур управления и нацеленность на диалог станут основой межсекторного взаимодействия.

«Сегодня можно с уверенностью сказать, что Общественная палата смогла стать важнейшим институтом гражданского общества – гарантом прямого и открытого диалога общества и власти», - так оценил роль Палаты глава администрации Тамбовской области А.В.Никитин 17 декабря 2015 года на первом общем заседании членов Общественной палаты Тамбовской области созыва 2015-2018 гг.

Формирование эффективных практик комиссий и рабочих групп, обновление состава Общественной палаты области стимулируют смелые инициативы и нестандартные решения, обязывают к продолжению активной работы по решению проблем развития Тамбовщины в тесном взаимодействии с органами публичного управления и организациями «третьего сектора».

Эффективный диалог общества с государством, развитые гражданские инициативы и открытость власти являются сегодня залогом достойного ответа на вызовы современности.